



КАБИНЕТ ДИРЕКТОРА

Број: 01-50-5-1339-2 /10
Бања Лука, 0408 2010. године

PRIMLJENO: 18. 8. 2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-78		10	

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БиХ
ЗАСТУПНИЧКИ ДОМ
Трг БиХ 1, Сарајево

Предмет: Заступничко питање, одговор, доставља се
В е з а: Ваш акт број: 01/a-50-1-15-78/10 од 28.05.2009. године

Актом везе, који је у Управи за indirektno oporezivanje запримљен дана 15.06.2010. године, затражили сте одговор на заступничко питање, које је директору Управе за indirektno oporezivanje поставио заступник Бранко Докић, на 78. сједници Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, а које гласи (цитирамо из акта везе):

"Шта ћете предузети против неодговорног службеника који је непрофесионално и неодговорно истумачио члан 356. Одлуке о проведбеним прописима Закона о царинској политици, што је произвело огромне штете по БиХ превознике. Уједно тражим да спорно тумачење ставите ван снаге."

У вези предње наведеног посланичког питања, а у оквиру надлежности ове Управе, дајемо следећи одговор:

Привремени увоз је царински поступак с економским учинком, а уједно и поступак с одгођеним плаћањем увозних дажбина. Привремени увоз је царински поступак којим се допушта употреба робе која није бх. роба у царинском подручју БиХ у одређене прописане сврхе, без њеног подлијегања мјерама трговинске политике, када је та роба намијењена за поновни извоз у одређеном року у којем мора остати у непромијењеном стању, осим уобичајеног смањења вриједности услед њене нормалне употребе за вријеме трајања привременог увоза. Привремени увоз регулисан је царинским прописима, и то:

- а) одредбама члана 61., члана 81. до 87., члана 133. до 140. и члана 193. Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 57/04, 51/06 и 93/08),
- б) одредбама члана 136., члана 140. до 143., члана 299. до 320. и 350. до 381. Одлуке о проведбеним прописима Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 63а/04, 60/06 и 57/08, у даљем тексту: Одлука).

Према наведеним одредбама може се користити привремени увоз уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина превозних средстава с редовном страном регистрацијом за комерцијалну или приватну употребу, које увозе особе са сједиштем или пребивалиштем у иностранству.

Основно је правило, према наведеним одредбама, да се привремени увоз уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина страног друског превозног средства, што укључује и прикључно превозно средство, за комерцијалну употребу може одобрити ако су иста регистрована у иностранству (ван царинског подручја БиХ) а да их увозе и користе особе које су и запослене у иностранству и да се употребљавају једино за превоз који почиње или се завршава изван царинског подручја БиХ. Комерцијална употреба значи употреба превозног средства за превоз особа или робе уз наканду или у склопу економске дјелатности предузећа (дакле, било уз наканду или без наканде).

Само изузетно, особа са сједиштем у БиХ би могла користити комерцијално превозно средство страних регистрација уз посебну пуномоћ његовог власника. У том случају, употреба страног превозног средства, на и прикључног превозног средства стране регистрације повезаног на средство друског превоза регистровано у БиХ, подразумјева само неопходне и оправдане радње како би се извела конкретна комерцијална операција и да је та употреба у вези са сврхом привременог увоза. Таква могућност употребе је везана за ситуацију када због непредвиђених околности (нпр. квара на возилу, саобраћајне незгоде или неког другог објективног разлога) превозник из БиХ није у могућности допремити робу, те за успјешно окончање тог посла превоза који почиње или се завршава изван царинског подручја БиХ мора једнократно изнајмити страно возило или прикључно возило (дакле само у посебним ситуацијама када те околности посла и транспорта захтјевају).

Према наведеним одредбама, основна намјена привременог увоза уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина страна приколице повезане на средство друмског превоза регистровано у БиХ је да иста одмах по окончању предметног превоза буде поновно извезена, а не да се употребљава на царинском подручју БиХ (каботаж). Ако је привремено увезена пуна страна приколица повезана на средство друмског превоза регистровано у БиХ и она се враћа одмах (пуна или празна) или ако је увезена празна и враћа се одмах пуна, у таквим случајевима се и не спори, односно одобрава се (усмено) поступак привременог увоза уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина у складу са чланом 356. тачка (б) Одлуке, а у року из члана 359. тачка (б) Одлуке. Наиме, чланом 359. тачка (б) Одлуке прописан је рок привременог увоза уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина за комерцијално кориштена превозна средства (осим жељезничких), што укључује и страну приколицу повезану на средство друмског превоза регистровано у БиХ, који рок износи само вријеме потребно за вршење радњи у вези с превозом, дакле вријеме које је потребно да се спроведу превози, а ти превози су конкретни превози који су везани за улазак у и излазак из земље (увоз-извоз), а не више превоза у земљи. Само у наведеном случају, односно уз испуњење наведених услова се ради о поступку привременог увоза стране приколице уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина, што ова Управа не оспорава.

Међутим, не испуњавају услове за поступак привременог увоза уз потпуно ослобађање од плаћања увозних дажбина страна друмска превозна средства (што укључује и прикључна превозна средства), која су превозници из БиХ *изнајмили од страног власника по основу уговора о оперативном закупу* (гдје се роба даје на кориштење уз одређено плаћање закупнине) или *су их купили по основу финансијског лизинга* (које ситуације су најчешћи случајеви), која им служе за обављање дјелатности превоза без обзира гдје тај превоз обављају, тј. иста користе и за превоз унутар БиХ.

Страна друмска превозна средства изнајмљена за кориштење по основу оперативног закупа (са роком не дужим од 24 мјесеца и намјеном њиховог поновног враћања у иностранство) подлијежу поступку привременог увоза уз дјелимично ослобађање од плаћања увозних дажбина.

Страна друмска превозна средства купљена по уговору о финансијском лизингу уопште не потпадају под поступак привременог увоза, јер привремени увоз може бити кориштен само за увозну робу која је намијењена поновном извозу, а не и за пружање услуга финансијског лизинга. У случају финансијског лизинга роба није ни намијењена за поновни извоз, чиме није ни испуњен основни услов за привремени увоз. Роба која је предмет финансијског лизинга треба бити редовно пуштена у слободан промет (оцарињена) и царински дуг на исту плаћен у пуном износу, јер се према царинским прописима финансијски лизинг третира као редован увоз. У овом случају, пуштањем робе у слободан промет не долази до промјена власништва над робом, тј. царинским поступањем се не дира у обавезно правне или стварноправне односе странака у том купопродајном послу.

На наведени начин се поступа и у ЕУ у чијим царинским прописима су садржане исте одребе о привременом увозу (о чему смо се консултовали са стручњацима из ЕУ који су нам пружали одређену стручну и техничку помоћ у оквиру различитих пројеката техничке помоћи који су овој Управи били одобрени од стране Европске комисије у БиХ), а провјерили смо и у земљама окружења се тако поступа.

Питање у вези ЦЕМТ дозвола и других докумената за превоз је сасвим друго питање и неовисно од питања која се тичу царинских поступака, која питања се уређују и засебним прописима.

С поштовањем,

Доставити:

1. Наслову
2. Кабинету директора
3. Сектору за царине
4. а/а



ДИРЕКТОР

БЕМАЛ ЧАУШЕВИЋ