



Broj: 01-50-1-15-48/09
Sarajevo, 18. ožujka 2009.

Z A P I S N I K
48. sjednice Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 18. ožujka 2009. godine

Sjednica je započela u 9.07 sati. Bilo je nazočno 39 zastupnika. Odsutnost su opravdali: Jovan Todorović, Mehmed Suljkanović i Zlatko Lagumdžija.

Iz Vijeća ministara BiH sjednici su nazočili: ministri Dragan Vrankić, Sredoje Nović, Tarik Sadović, Bariša Čolak, Božo Ljubić i Mladen Zirojević, te zamjenik ministra Vilim Primorac.

Iz međunarodnih organizacija sjednicu su pratili predstavnici: OHR-a, OEES-a, EUPM-a, EUSR-a i Britanskog veleposlanstva, te nevladine organizacije Centri civilnih inicijativa.

U okviru prethodnih pitanja, predsjedatelj Beriz Belkić obavijetio je zastupnike o materijalima koji su na inicijativu zastupnika traženi od Vijeća ministara BiH. Tako je u dnevni red ove sjednice uvršten materijal u vezi s liberalizacijom viznog režima, a u fazi razmatranja u povjerenstvu su sljedeći materijali: Prvi kvartalni pregled realizacije aktivnosti iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Europsko partnerstvo BiH, Razrada Akcijskog plana za provedbu Privremenog sporazuma i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Izvješće o stanju provođenja obveza iz Privremenog sporazuma i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Predsjedatelj je također napomenuo da je u proceduri Izvješće o radu Vijeća ministara BiH u 2008. godini, no do sada su samo četiri povjerenstva dostavila mišljenja iz svoje nadležnosti. Pozvao je predsjedatelje povjerenstava da ubrzaju rad u povjerenstvima te pravovremeno dostavljaju mišljenja i izvješća o materijalima iz svoje nadležnosti.

Predsjedatelj je potom obrazložio izmjene i dopune predloženog dnevnog reda koji je dostavljen u pozivu. S dnevnog reda su skinuti prijedlozi zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrani i Zakona o službi u Oružanim snagama BiH jer je Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost BiH zatražilo od Kolegija produljenje roka za dostavu mišljenja o načelima predloženih zakona. Također je i Ustavnopravno povjerenstvo zatražilo produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje. Kako je po drugi puta zatraženo produljenje roka, zahtjev je uvršten u dnevni red današnje sjednice radi izjašnjavanja Doma o njemu.

Nakon toga je predsjedatelj obrazložio razloge za uvrštenje novih točaka u dnevni red. U pitanju su točke za koje su ispunjeni poslovnički uvjeti, a zastupnici su dobili na klupe izmijenjeni i dopunjeni prijedlog dnevnog reda.

O izmijenjenom i dopunjenom prijedlogu dnevnog reda nije bilo rasprave.

Predsjedatelj Doma Beriz Belkić je za 48. sjednicu konstatirao sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 47. sjednice Zastupničkog doma;
2. Zastupnička pitanja i odgovori;
3. Izjašnjenje o Prijedlogu zakona o zrakoplovstvu BiH (drugo čitanje);

4. Izjašnjenje o Prijedlogu zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (drugo čitanje);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (drugo čitanje);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (drugo čitanje);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH (prvo čitanje);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvožno–kreditne agencije BiH (prvo čitanje);
9. Izjašnjenje Doma o Zahtjevu Ustavnopravnog povjerenstva za produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH;
10. Izjašnjenje Doma o Inicijativi zastupnika Martina Raguža i Vinka Zorića za formiranje radne skupine za izradu teksta novog ustava Bosne i Hercegovine;
11. Izvješće Povjerenstva Kolegija o nastojanju postizanja suglasnosti o Prijedlogu zakona o maloljetnim počiniteljima kaznenih djela i kaznenopravnoj zaštiti djece i maloljetnika (Zakon u drugom čitanju);
12. Izvješće Povjerenstva Kolegija o nastojanju postizanja suglasnosti o Zahtjevu zastupnika Sefera Halilovića za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika;
13. Plan aktivnosti za ispunjavanje obveza iz preporuka Europske komisije u vezi s Mapom puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine;
14. Prijedlog usuglašenih zbirnih i pojedinačnih zaključaka Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma i Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o razmatranim revizorskim izvješćima financijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu;
15. Imenovanje dva člana Ureda za razmatranje žalbi iz reda stručnjaka u području upravnog prava – predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
16. Imenovanje tri člana u Zajedničko povjerenstvo obaju domova za usuglašavanje teksta Zakona o dopuni Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH;
17. Davanje suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Sporazuma o dotaciji Globalnog fonda za okoliš između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, kao Agencije za realizaciju sredstava Globalnog fonda za okoliš – *Projekt šumskih i planinskih područja*,
 - b) Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Albanije o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i stvari,
 - c) Deklaracije o dugoročnom programu regionalne suradnje i razvoja mentalnog zdravlja u zemljama jugoistočne Europe,
 - d) Sporazuma o financiranju između Bosne i Hercegovine i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja učešća BiH u ERDF Europskom programu međunarodne teritorijalne suradnje - *Prostor jugoistočne Europe*, na temelju instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), komponenta II. Prekogranična suradnja, za 2007.godinu,
 - e) Ugovora o financiranju između Bosne i Hercegovine i Europske investicijske banke – *Projekt Koridor Vc – prva faza – Sjever*,
 - f) Sporazuma o gospodarskoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije.

Ad – 1. Usvajanje Zapisnika 47. sjednice Zastupničkog doma

O Zapisniku nije bilo rasprave.

Tijekom glasovanja Zapisnik 48. sjednice Doma usvojen je s 35 glasova „za“ (iz Federacije BiH 23, iz Republike Srpske 12) i jednim „suzdržanim“.

Ad – 2. Zastupnička pitanja i odgovori

Predsjedatelj Beriz Belkić konstatirao je da su od završetka prošle do početka ove sjednice odgovore na pitanja dobili:

- Bakir Izetbegović, Šemsudin Mehmedović, Husein Nanić, Salko Sokolović i Lazar Prodanović – od Vijeća ministara BiH na pitanja postavljena na 42. sjednici;
- Drago Kalabić, Husein Nanić, Denis Bećirović, Vinko Zorić i Mirko Okolić – od Vijeća ministara na pitanja postavljena na 44. sjednici;
- Azra Alajbegović - od Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH dobila je izmijenjeni odgovor na pitanje postavljeno na 40. sjednici;
- Šefik Džaferović i Denis Bećirović – od Vijeća ministara BiH na pitanja postavljena na 45. sjednici;
- Husein Nanić - od *BH Gasa* na pitanje postavljeno na 46. sjednici.

Odgovore su komentirali: Husein Nanić, Lazar Prodanović, Denis Bećirović i Šefik Džaferović.

Denis Bećirović izrazio je nezadovoljstvo dobivenim odgovorom na pitanje postavljeno na 44. sjednici koje se odnosilo na kupnju automobila za predsjedatelja Vijeća ministara BiH, rekavši uz ostalo: „Ja mislim da na ovakav način ne treba odgovarati zastupnicima, zaista je i tragično i komično kakve odgovore dobivamo u Parlamentu... Ponavljam, moje pitanje je glasilo: Kolika je točna cijena tog auta i tražim da nam se javno kaže koliko je koštao taj automobil?“

Husein Nanić izjasnio se zadovoljnim odgovorom na pitanje koje je postavio na 46. sjednici, a koje je dobio od *BH Gasa*, no to je pitanje postavio i Federalnom ministarstvu industrije, energetike i rudarstva, od kojeg traži dostavu odgovora.

Postavljena su nova zastupnička pitanja kako slijedi:

Milorad Živković:

„Zašto se kasni s imenovanjem šest veleposlanika, a radi se o pozicijama koje prema dogovoru pripadaju osobama iz bošnjačkoga naroda, kada se zna da nam DKP mreža ne funkcioniše na najbolji način, a nepostojanje adekvatnog kadra u bitnim veleposlanstvima, kao što su npr. Srbija, Kina, Pakistan itd., dodatno otežava vođenje vanjske politike i negativno utječe na imidž BiH?“

Husein Nanić:

„Putem sredstava informiranja javnost je djelomično upoznata s projektom izgradnje mreže autocesta i brzih cesta u Republici Srpskoj. Budući da Unsko-sanski kanton graniči s Republikom Srpskom te da je preko teritorija Republike Srpske najbliža komunikacija prema Sarajevu, tražim od resornog ministarstva da mi dostavi informaciju o planovima izgradnje autocesta koje povezuju Unsko-sanski kanton sa Sarajevom i ostalim dijelom BiH, a posebice na onaj dio ceste koji Bosanski Novi/Novi Grad povezuje s Banjom Lukom do Doboja i dalje se veže na Koridor Vc, kao i plan izgradnje ceste od Splita, u Republici Hrvatskoj, s Banjom Lukom, preko Livanjskog kantona.“

Mirko Okolić:

„Prije više od tri mjeseca, tačnije 9. 12. 2008. godine, Općina Doboj je Vijeću ministara BiH, odnosno njegovom Povjerenstvu za državnu imovinu uputila akt broj: 02-022-1-2880/08, s prijedlogom da izuzme državnu imovinu od privremene zabrane. Razlog za to je što su Vlada RS-a i Općina Doboj potpisale program stambenog zbrinjavanja obitelji poginulih branitelja i ratnih vojnih invalida od I. do IV. kategorije u općini Doboj.

...Moje pitanje Vijeću ministara BiH glasi – kada Povjerenstvo misli ovaj akt uzeti u razmatranje i dati odgovor, a ujedno i apel da naloži Povjerenstvu da to uradi u što kraćem roku, što zapravo i jest bit. Odgovor tražim u pisanom obliku, a po donošenju odluke Povjerenstva, zbog hitnosti stvari, iako to nije po Poslovniku i uobičajeno, molim da, ako je to moguće, budem obaviješten telefonom ili e-

mailom. U prilogu dostavljam dopis Općine Doboj i izvadak iz nadležnosti Povjerenstva, po kojem je ono dužno dati ovo izuzeće.“

Šemsudin Mehmedović:

„1. Prvo je upućeno Vijeću ministara, odnosno Ministarstvu sigurnosti BiH. Tražim da mi se dostavi sistematizacija radnih mjesta u DGS-u ili Graničnoj policiji s bročanim pokazateljima popunjenosti, s posebnim osvrtom na nacionalnu strukturu zaposlenih, a posebice rukovodnih mjesta, uključujući i savjetnike.

2. Drugo je ravnatelju Granične policije ili DGS-a. Zamjenik ravnatelja Alagić je suspendiran već 15 mjeseci a da ga nitko nije ni pozvao na bilo kakav razgovor, a prema važećim propisima suspenzija može trajati do 12 mjeseci. Pitanje je – što ravnatelj Granične policije kani učiniti po ovom pitanju?

3. Kada će se uskladiti koeficijenti za obračun plaća za poslove koji po stupnju složenosti spadaju u pomoćno-tehničke poslove (operativno-tehnički složeni poslovi) na razini Vijeća ministara?

4. Koji je vremenski rok da revizija utvrdi ovo stanje i donese stav o ovom pitanju, gdje neće biti mjesta degradiranju uposlenika po bilo kojoj osnovi?“

Sadik Bahtić:

„Kada će Vijeće ministara BiH, na temelju zaključka Parlamenta i Kolegija, pripremiti i poslati Zastupničkom domu točku dnevnog reda: Recesija - svjetska ekonomka kriza, utjecaj na ekonomiju BiH i mjere za prevladavanje krize?“

Slavko Jovičić:

Podržao je pitanje Sadika Bahtića, jer je i on podnio sličnu inicijativu. Uz ostalo je rekao:

„Gospodo iz Vijeća ministara, nažalost, nemam ovlasti narediti vam da dođete i ovo pripremite, ali vas molim, kao prijatelje, koje uvažavam. Nije važno tko je podnio inicijativu. Dodajem još jedno pitanje, a to je sigurnost zemlje. Dakle, dvije glavne stvari, najvažnije za svaku zemlju jesu kako će narod preživjeti i hoće li narod biti siguran.“

Azra Alajbegović:

„1. Postavljam pitanje Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Ministarstvu obrane BiH, a ono glasi – koji su problemi vezani uz izvještavanje o ispunjenju međunarodnih obveza BiH unutar UN-a i OEES-a za 2008. godinu i, molila bih, da mi se u odgovoru stavi naglasak na poteškoće s kojima se susreću ova dva resorna ministarstva.

2. Pitam Ministarstvo civilnih poslova - koja je bila zakonska osnova za izradu legislativnog okvira za uspostavu Regionalnog centra za suradnju o mentalnom zdravlju od strane vlasti BiH, s obzirom da ta Deklaracija nije prošla proces i certifikaciju.“

Željko Kuzmanović:

„Povodom nedavne izjave moga uvaženog kolege Adema Huskića dane jednom sarajevskom listu, po kojem su srpski zastupnici glasovali protiv usvajanja Zakona o oružju kako bi se dozvolilo naoružavanje paravojnih formacija, postavljam pitanje Ministarstvu sigurnosti, nadležnim agencijama i entiteskim ministarstvima unutarnjih poslova:

Imaju li saznanja ili informaciju o postojanju bilo kakvih paravojnih formacija na teritoriju BiH i RS-a i ukoliko te formacije doista postoje, koje se akcije poduzimaju u suzbijanju istih?“

Lazar Prodanović:

„Želim da mi se dostavi broj zaposlenih službenika koji su u protekloj godini primljeni putem natječaja Agencije za državnu službu i u koje institucije, te koliko je od tog broja ranije radilo na radnim mjestima za koje je kasnije raspisan natječaj?“

Rifat Dolić:

„1. Koliki je broj i kakva je predmetna, personalna i druga struktura tužbi koje se protiv BiH vode pred Međunarodnim sudom za ljudska prava u Strasbourgu i koliko u prosjeku traje procesuiranje tih tužbi?

2. Ministru pravde u Vijeću ministara BiH – koliki je broj i kolika je financijska vrijednost pravomoćnih presuda sudova u BiH na teret proračuna institucija BiH na svim razinama, čije je izvršenje odgođeno sukladno donesenim entitetskim zakonima o odgodi izvršenja pravomoćnih presuda i neodrživoj pravnoj inovaciji 'ako njihovo izvršenje ugrožava funkcioniranje institucija vlasti'?

Koliko su ovom odgodom izvršenja pravomoćnih presuda ugroženi ljudska prava i pravni sustav u BiH i u kojoj mjeri je prisutna opasnost zlopotrebe ovakvih zakonskih odredaba od strane institucija vlasti u BiH?“

Velimir Jukić:

„1. Šta čini Vijeće ministara i resorna ministarstva na ubrazanju i završetku svih potrebnih aktivnosti – završetak projektne dokumentacije, imovinsko-pravni poslovi na Koridoru Vc, osiguranje sredstava za gradnju autoceste, operativno raspolaganje obećanih sredstava od približno 400 milijuna eura od EBRD-a i drugih izvora?

2. Ima li Vijeće ministara razrađen i prihvaćen model financiranja gradnje autoceste na Koridoru Vc?“

Adem Huskić:

„Pitam predsjedatelja Vijeća ministara - gospodine predsjedatelju, s obzirom da ste izjavili kako postoje paralelizmi u institucijama BiH, molim Vas da mi odgovorite – u kojim institucijama postoje paralelizmi, tko stoji iza tih paralelizama, na koji se način oni manifestiraju i što ste podzeli s ciljem eliminiranja svih paralelizama u BiH?“

Azra Hadžiahmetović:

„Ja nemam zastupničko pitanje, ali imam zastupničku inicijativu za pokretanje postupka za potpisivanje dva akta - potpisivanje Dodatnog protokola uz kaznenopravnu Konvenciju o korupciji. Riječ je o dokumentu Vijeća Europe. I drugo - potpisivanje Konvencije Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika.“

Niko Lozančić:

„Moje pitanje je Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću:

1. Kada ću dobiti odgovore na pitanja postavljena na 45. i 47. sjednici ovoga Doma?

2. Kako mi još uvijek nisu dostavili odgovor na pitanje - kako i temeljem kojih propisa i kriterija su sa svih čelnih pozicija u sudovima i tužiteljstvima BiH i entiteta isključili kadrove hrvatske nacionalnosti?, sada postavljam pitanje - kakva je uopće nacionalna struktura svih sudova i tužiteljstava u BiH, uključujući osnovne odnosno općinske, kantonalne odnosno okružne, entitetske, Sud i Tužiteljstvo BiH i je li ta struktura u skladu s Ustavom BiH?“

Ad – 3. Izjašnjenje o Prijedlogu zakona o zrakoplovstvu BiH (drugo čitanje)

Predsjedatelj Beriz Belkić podsjetio je da je na prošloj sjednici Doma odgođeno izjašnjenje o Prijedlogu zakona o zrakoplovstvu u drugom čitanju.

Nije bilo raprave.

Tijekom glasovanja Dom je, s 34 glasa „za“ (iz Federacije BiH 24, iz Republike Srpske 10) i tri „protiv“, usvojio Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine.

Ad – 4. Izjašnjenje o Prijedlogu zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (drugo čitanje)

U uvodnim je napomenama predsjedatelj Doma rekao kako je na prošloj sjednici također odgođeno izjašnjenje o Prijedlogu zakona iz ove točke.

U raspravi je sudjelovao Drago Kalabić i predložio zaključak.

Momčilo Novaković imao je poslovničku intervenciju – ukazujući da je rasprava okončana na prošloj sjednici, s čime se složio predsjedatelj Belkić.

Tijekom glasanja Dom je usvojio Zakon o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH. Za su glasovala 34 zastupnika (iz Federacije 24, iz Republike Srpske 10), protiv dva i suzdržala su se dva zastupnika.

Potom je Dom, s 23 glasa „za“ (iz Federacije BiH 14, iz Republike Srpske devet), sedam „protiv“ i osam „suzdržanih“, na prijedlog Drage Kalabića, usvojio sljedeći zaključak:

Zastupnički dom zahtijeva da se urgentno pristupi realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH sa 60. sjednice, održane 25. 9. 2008. godine, koji su doneseni uz Prijedlog zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnom prometu BiH, do okončanja zakonodavnog postupka u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Ad – 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (drugo čitanje)

U uvodnim je napomenama predsjedatelj Belkić podsjetio da je nadležno povjerenstvo usvojilo 10 amandmana koji su sadržani u Izvješću, a zastupici Milica Marković i Vinko Zorić u plenarnoj fazi brane po dva amandmana na Prijedlog zakona iz ove točke.

U raspravi su sudjelovali: Halid Genjac, Milica Marković, Šefik Džaferović, Momčilo Novaković, Velimir Jukić, Vinko Zorić i Martin Raguž.

Tijekom glasanja Dom se prvo izjasnio o amandmanima Milice Marković i Vinka Zorića.

Amandmani Milice Marković nisu usvojeni. Za Amandman I. glasovalo je 11, protiv 20 i suzdržalo se sedam zastupnika. Za Amandman II. glasovalo je 13, protiv 19 i suzdržalo se šest zastupnika.

Amandmani Vinka Zorića su usvojeni. Za Amandman I. glasovalo je 19 (iz Federacije BiH 12, iz Republike Srpske sedam) protiv 14 i suzdržalo se pet zastupnika. Za Amandman II. glasovalo je 20 (iz Federacije BiH 12, iz Republike Srpske osam), protiv 14 i suzdržala se četiri zastupnika.

Poslije glasanja o amandmanima Dom je usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH u drugom čitanju. „Za“ Prijedlog zakona glasao je 31 zastupnik (Federacija 25, RS šest), pet je glasalo „protiv“ jedan je bio „suzdržan“.

Potom je na glasanje stavljen prijedlog zaključka Milice Marković, o kojem je tražila izjašnjenje ako njezini amandmani ne budu usvojeni. Prijedlog zaključka glasi:

„Zadužuje se Vijeće ministara BiH da do 1. svibnja 2009. u parlamentarnu proceduru, po skraćenom postupku, uputi Zakon o obvezama, pravima i dužnostima rukovodnih osoba, kojim će biti obuhvaćeni glavni tajnici institucija, tajnici ministarstava, pomoćnici ministara, a kojim će navedene osobe imenovati Vijeće ministara BiH na mandat od pet godina“.

S 12 glasova „za“, 18 „protiv“ i sedam „suzdržanih“, zaključak nije usvojen.

Nakon toga se Dom izjasnio o zaključku koji je u raspravi predložio Velimir Jukić, a koji glasi:

„Nalaže se Ministarstvu pravde i Agenciji za državnu službu da izradi podzakonske akte ili dopuni postojeće takvim rješenjima koja će osigurati dosljedno poštivanje i primjenu najvažnijih standarda za objektivno ocjenjivanje prilikom testiranja znanja i općih sposobnosti kandidata za prijam u državnu službu. Cilj je svesti subjektivno ocjenjivanje na najmanju mjeru, a postupak prijma kandidata učiniti transparentnijim i s pomoću mjerljivih parametara objektivnijim“.

Ovaj zaključak usvojen je sa 32 glasa „za“ (Federacija 23, RS devet), jednim „protiv“ i pet „suzdržanih“.

Ad – 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (drugo čitanje)

Nakon predsjedateljevih kraćih uvodnih napomena govorio je Šefik Džaferović, u ime nadležnog Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH.

Prijedlog zakona usvojen je jednoglasno u drugom čitanju, s 38 glasova „za“ (iz Federacije BiH 25, iz Republike Srpske 13).

Ad – 7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH (prvo čitanje)

Predsjedatelj Beriz Belkić dao je uvodne napomene.

Nije bilo rasprave.

S 37 glasova „za“ (iz Federacije BiH 24, iz Republike Srpske 13) i jednim „suzdržanim“, usvojen je Prijedlog zakona iz ove točke u prvom čitanju.

Ad – 8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvožno-kreditne agencije BiH (prvo čitanje)

Nakon predsjedateljevih uvodnih napomena nije bilo rasprave o Prijedlogu zakona.

Tijekom glasovanja Prijedlog zakona nije dobio entitetsku većinu – 23 glasa „za“ (iz Federacije BiH 20, iz Republike Srpske tri), 10 „protiv“ i pet „suzdržanih“.

Odmah je provedeno usuglašavanje u Kolegiju kao povjerenstvu i nije bilo suglasnosti.

U drugom krugu glasovanja, za Prijedlog zakona glasovala su 22 zastupnika, protiv je bilo 11 zastupnika iz Republike Srpske, što je više od dvije trećine iz entiteta.

Prema tome, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvožno-kreditne agencije BiH odbijen je u prvom čitanju.

Ad – 9. Izjašnjenje Doma o Zahtjevu Ustavnopravnog povjerenstva za produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH

U uvodnim je napomenama predsjedatelj rekao da je Ustavnopravno povjerenstvo drugi puta zatražilo produljenje roka za dostavu izvješća, pa sukladno Poslovniku o tome treba odlučiti Dom.

Nije bilo rasprave.

Dom je odobrio produljenje roka za dostavu izvješća o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje do 26. ožujka 2009. godine.

Ad – 10. Izjašnjenje Doma o Inicijativi zastupnika Martina Raguža i Vinka Zorića za formiranje radne skupine za izradu teksta novog ustava Bosne i Hercegovine

Predsjedatelj Beriz Belkić je u uvodnim napomenama podsjetio na sadržaj Inicijative i Mišljenje nadležnog Ustavnopravnog povjerenstva.

Bakir Izetbegović u kraćoj je raspravi upoznao Dom da je Klub zastupnika SDA uputio u proceduru sličnu inicijativu.

Martin Raguž podnio je Domu šire obrazloženje Inicijative.

Nakon obrazloženja vođena je dulja rasprava u kojoj su sudjelovali: Remzija Kadrić, Ekrem Ajanović, Jozo Križanović, Adem Huskić, Vinko Zorić, Sadik Bahtić, Šefik Džaferović, Azra Hadžiahmetović, Momčilo Novaković, Martin Raguž, Denis Bećirović, Milorad Živković i Sefer Halilović.

Tijekom glasovanja Inicijativa nije dobila entitetsku većinu - 27 glasova „za“ (iz Federacije BiH 24, iz Republike Srpske tri), 10 „protiv“ i jedan „suzdržan“.

Odmah je provedeno usuglašavanje u Kolegiju kao povjerenstvu i nije bilo suglasnosti.

U drugom krugu glasovanja za Inicijativu je glasovalo 27 zastupnika, protiv je bilo 11 (iz Republike Srpske 10), što je dvije trećine iz entiteta. Prema tome, Inicijativa nije prihvaćena.

Potom se Dom izjasnio o zaključku koji je u raspravi predložio Jozo Križanović. S 32 glasa „za“ (iz Federacije BiH 24, iz Republike Srpske osam), tri „protiv“ i tri „suzdržana“, usvojen je zaključak koji glasi:

1. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH prihvaća inicijativu o nužnosti započinjanja intenzivnog rada na ustavnoj reformi.

2. Obvezuju se Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma i Kolegij Zastupničkog doma u proširenom sastavu da, u suradnji s Domom naroda, razrade metodu i sadržaj rada na ovoj reformi i dostave ih Zastupničkom domu do sljedeće sjednice.

Ad – 11. Izvješće Povjerenstva Kolegija o nastojanju postizanja suglasnosti o Prijedlogu zakona o maloljetnim počiniteljima kaznenih djela i kaznenopravnoj zaštiti djece i maloljetnika (Zakon u drugom čitanju)

Predsjedatelj je podsjetio da nije postignuta suglasnost u Kolegiju kao povjerenstvu.

U drugom krugu glasovanja, za Prijedlog zakona iz ove točke glasovalo je 25 zastupnika, a protiv 11 (svi iz Republike Srpske), što je više od dvije trećine iz entiteta. Prema tome, u drugom je čitanju odbijen Prijedlog zakona o maloljetnim počiniteljima kaznenih djela i kaznenopravnoj zaštiti djece i maloljetnika

Ad – 12. Izvješće Povjerenstva Kolegija o nastojanju postizanja suglasnosti o Zahtjevu zastupnika Sefera Halilovića za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika

Predsjedatelj je podsjetio da ni o Zahtjevu Sefera Halilovića nije bilo suglasnosti.

U raspravi su sudjelovali Sefer Halilović i Milorad Živković.

U drugom je krugu glasovanja usvojen zahtjev za žurni postupak – 19 glasova „za“, 16 „protiv“ i tri „suzdržana“, pri čemu je iz Republike Srpske bilo osam glasova „protiv“, što je manje od dvije trećine iz entiteta.

Nakon glasovanja o zahtjevu za žurni postupak Dom se izjasnio o Prijedlogu zakona.

S 21 glasom „za“ (iz Federacije BiH 16, iz Republike Srpske pet), devet „protiv“ i osam „suzdržanih“, usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

Ad – 13. Plan aktivnosti za ispunjavanje obveza iz preporuka Europske komisije u vezi s Mapom puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine

U uvodnim je napomenama predsjedatelj Belkić kayao kako je na inicijativu Zajedičkog povjerenstva za europske integracije ovaj materijal zatražen od Vijeća ministara BiH i slijedom toga je uvršten u dnevni red Doma. Osim materijala koji je dostavilo Vijeće ministara BiH, i Međuresorna radna skupina dostavila je Izvješće o svome radu s više priloga. Kako je materijal veoma opsežan, zastupnicima koji to žele omogućen je uvid u materijal u Pisarnici PSBiH. Ukazao je i na Mišljenje Zajedničkog povjerenstva za europske integracije o materijalu, izdvajajući zaključak u Mišljenju kojim se od Vijeća ministara traži da na sjednici Doma obrazloži razloge za kašnjenje u provođenju pojedinih mjera i predloži prihvatljive načine rješavanja spornih mjera iz Mape puta.

Nakon ovih napomena predsjedatelj je konstatirao da sjednici nije nazočan predstavnik Vijeća ministara BiH koji bi mogao dati određena pojašnjenja i odgovore u vezi s predmetnim materijalom prema zaključku Povjerenstva.

Jozo Križanović imao je intervenciju, ukazujući kako u raspravi o ovoj točki ne bi trebalo zanemariti zaključak nadležnog povjerenstva.

Poslije intervencije Joze Križanovića, Halid Genjac je, u svojstvu predsjedatelja nadležnog povjerenstva, iznio šire obrazloženje.

Nakon izlaganja Halida Genjca dana je kraća stanka. Poslije stanke predsjedatelj je izvijestio kako je pokušao osigurati dolazak na sjednicu predstavnika Vijeća ministara BiH. No problem je što je ova točka tek jučer uvrštena u dnevni red, jer je tek stiglo Mišljenje Povjerenstva, tako da Vijeće ministara nije ni znalo da je ovaj materijal na dnevnom redu sjednice Doma.

Nastavljena je rasprava u kojoj su sudjelovali: Azra Hadžiahmetović, Milorad Živković, Adem Huskić, Mirko Okolić, Denis Bećirović, Ekrem Ajanović, Jozo Križanović, Šemsudin Mehmedović, Drago Kalabić, Rifat Dolić i Slavko Jovičić.

Poslije rasprave predsjedatelj je rekao kako je izneseno više prijedloga kojima se traži odgoda rasprave o ovoj točki za sjednicu Doma koja će biti održana 1. travnja, te se traži nazočnost predstavnika Vijeća ministara BiH koji bi mogao dati odgovore, kako je predložilo nadležno povjerenstvo.

S 22 glasa „za“ (iz Federacije BiH 11, iz Republike Srpske 11) i pet „protiv“, usvojen je prijedlog za uvrštenje ove točke u dnevni red sjednice Doma koja će biti održana 1. travnja, uz obvezu nazočenja predstavnika Vijeća ministara BiH.

Ad – 14. Prijedlog usuglašenih zbirnih i pojedinačnih zaključaka Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma i Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o razmatranim revizorskim izvješćima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu

Predsjedatelj je u uvodnim napomenama podsjetio na raspravu o revizorskim izvješćima vođenu na 11. zajedničkoj sjednici obaju domova i zaključak usvojen na toj sjednici (o zbirnim zaključcima provesti usuglašavanje u povjerenstvima za financije i proračun obaju domova), nakon čega su povjerenstva Domu dostavila zbirne zaključke iz ove točke dnevnoga reda.

Predsjedatelj Povjerenstva za financije i proračun Sadik Bahtić ukratko je iznio obrazloženje.

Tijekom glasovanja, s 34 glasa „za“ (iz Federacije BiH 21, iz Republike Srpske 13) i tri „suzdržana“, usvojeni su zbirni zaključci povodom razmatranja revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu koji glase:

- 1) Domovi javno pohvaljuju i ističu transparentnost rada, usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima sljedećih institucija Bosne i Hercegovine:
 1. Agencije za statistiku BiH;
 2. Agencije za javne nabave BiH;
 3. Pravobraniteljstva BiH;
 4. Službe za zajedničke poslove BiH;
 5. Tužiteljstva BiH;
 6. Agencije za državnu službu BiH;
 7. Arhiva BiH;
 8. Fonda za povratak BiH;
 9. Povjerenstva za imovinske zahtjeve raseljenih osoba BiH;
 10. Odbora državne službe za žalbe BiH;
 11. Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
 - 2) Domovi usvajaju predložene zaključke za 45 institucija BiH sadržane u izvješćima povjerenstava, a čija su revizorska izvješća o finansijskom poslovanju za 2007. godinu dobila „mišljenje s rezervom“.
- Pojedinačni zaključci za 45 institucija BiH sadržani su u Prilogu broj 1 ovoga Izvješća.
- Domovi traže od Vijeća ministara BiH da:
- 3.1. do kraja prvog tromjesečja razmotri revizorska izvješća za 2007. godinu;
 - 3.2. uvede praksu redovnog razmatranja revizorskih izvješća i ključnih preporuka revizije iz njegove nadležnosti;

3.3. ustanovi obvezu utvrđivanja stegovne odgovornosti u institucijama BiH za ponavljanje nalaza revizije;

3.4. obavijesti domove o realizaciji ovoga zaključka.

- 3) Domovi nalažu Vijeću ministara BiH da obveže Ministarstvo financija i trezora BiH na izradu programa obuke zaposlenih u institucijama BiH u roku od 90 dana od dana primitka ovoga zaključka.

Domovi preporučuju obuku iz sljedećih područja:

4.1 Planiranje proračuna, nadzor nad izvršenjem proračuna;

4.2. Primjena propisa iz područja javnih nabava;

4.3. Donošenje i primjena pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola, izgradnja sustava unutarnjih kontrola;

4.4. Sastavljanje financijskih izvješća;

4.5. Obavljanje popisa imovine, sredstava, izvora sredstava i obveza;

4.6. Jačanje nadzora i kontrolnih postupaka u kategoriji rashoda, gdje nedostaju sustavna ili unutarnja pravila potrošnje.

- 5) Domovi zadužuju Vijeće ministara BiH da do kraja tekuće godine obavi pripreme i provede što veći broj zajedničkih nabava, kako bi se pojedinačne institucije rasteretile onih nabava koje se javljaju u svim ili u skoro svim institucijama koje imaju male godišnje iznose na pojedinačnoj razini proračunskog korisnika ili veoma ograničeno tržišno natjecanje. Vijeće ministara BiH dužno je obavijestiti institucije o tome koje zajedničke nabave neće biti moguće okončati do isteka siječnja 2009. godine, kako bi se pomoglo planiranje i preuzimanje obveze nabava na pojedinačnom planu. Tijekom planiranja zajedničkih nabava potrebno je razmotriti sljedeće stavke, kao prijedloge povjerenstava:

- 5.1. Izdaci za računalni materijal (konto: 613412); uredski materijal (konto: 613417); ostali potrošni materijal (konto: 613418), izdaci za ostali administrativni materijal (konto: 613419); materijal za pripremu (konto: 613483); materijal za čišćenje (konto: 613484); registracija motornih vozila (konto: 613523); usluge održavanja softvera (konto: 613727); računalna oprema (konto: 821312); softveri (konto: 821314); druge sitne nabave opreme, materijala i nabave usluga koje jako opterećuju institucije i koje na pojedinačnoj razini imaju simboličan godišnji iznos rashoda, veoma rijetko tržišno natjecanje i sl.

- 6) Domovi nalažu Vijeću ministara BiH da obveže Ministarstvo financija i trezora BiH da u roku od 90 dana od dana primitka ovoga zaključka sačini Program izrade propisa i instrukcija za proračunske korisnike s ciljem otklanjanja uzroka koji utječu na pojavu i ponavljanje brojnih revizorskih nalaza.
- 7) Domovi traže informaciju od Državne agencije za istrage i zaštitu i Tužiteljstva BiH o poduzetim aktivnostima radi utvrđivanja prekršajne ili kaznene odgovornosti nadležnih osoba u vezi sa sadržajem revizorskih izvješća o financijskom poslovanju s kvalifikacijom „rezerva“ (45 izvješća), koje je Ured dostavio 8. 7. 2008, te da Parlamentarnoj skupštini BiH dostave godišnje izvješće o tim nalazima.
- 8) Potrebno je da institucije BiH dosljedno realiziraju zaključke povjerenstava iz pojedinačnih izvješća za 2007. godinu usvojene u domovima, jer će se u idućem razdoblju inzistirati na primjeni članka 16.(4) Zakona o reviziji institucija BiH
- 9) Nalaže se Ministarstvu financija i trezora BiH da u roku od 90 dana od dana primitka ovoga zaključka izradi sve podzakonske akte utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH.
- 10) Domovi nalažu Vijeću ministara BiH da predloži način rješavanja kolektivnog osiguranja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.
- 11) Bez namjere da ulaze u neovisnost rada Ureda za reviziju institucija BiH, povjerenstva traže od Ureda da upozna članove povjerenstva za financije i proračun obaju domova s unutarnjim pravilima i kriterijima za izražavanje mišljenja revizora.12) Domovi traže od Vijeća ministara BiH da preduzme sve mjere kako bi se riješilo pitanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ureda za razmatranje žalbi BiH.
- 12) Domovi ponovno traže od Vijeća ministara BiH da poduzme sve mjere radi imenovanja dva nedostajuća člana u Uredu za razmatranje žalbi BiH.
- 13) Nalaže se Ministarstvu financija i trezora BiH da u planiranje proračuna institucija BiH uključi članove kolegija povjerenstava za financije i proračun obaju domova.

- 14) Domovi zadužuju Vijeće ministara BiH da pokrene pitanje izmjena rokova zastare iz članka 25. Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 20/03) i prilagodi ih rokovima u kojima se razmatraju revizorska izvješća.

Ad – 15. Imenovanje dva člana Ureda za razmatranje žalbi iz reda stručnjaka u području upravnog prava – predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Nakon kraćih uvodnih napomena nije bilo rasprave.

Na prijedlog Vijeća ministara BiH, za članove Ureda za razmatranje žalbi između stručnjaka u području upravnog prava imenovani su Stipe Petričević i Ostoja Kremenović – 30 glasova „za“ (iz Federacije BiH 20, iz Republike Srpske 10), četiri „protiv“ i četiri „suzdržana“.

Ad – 16. Imenovanje tri člana u Zajedničko povjerenstvo za usuglašavanje teksta Zakona o dopuni Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH

U Zajedničko povjerenstvo za usuglašavanje teksta Zakona o dopuni Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH imenovani su: Sadik Bahtić, Slavko Matić i Branko Dokić – 28 glasova „za“ (iz Federacije BiH 19, iz Republike Srpske devet), jedan „protiv“ i šest „suzdržanih“.

Ad – 17. Davanje suglasnosti za ratificiranje:

- a) Sporazuma o dotaciji Globalnog fonda za okoliš između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, kao Agencije za realizaciju sredstava Globalnog fonda za okoliš – *Projekt šumskih i planinskih područja*
- b) Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Albanije o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i stvari
- c) Deklaracije o dugoročnom programu regionalne suradnje i razvoja mentalnog zdravlja u zemljama jugoistočne Europe,
- d) Sporazuma o financiranju između BiH i Komisije Europskih zajednica o programu financiranja učešća BiH u ERDF Europskom programu međunarodne teritorijalne suradnje *Prostor jugoistočne Europe*, na temelju instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), komponenta II. *Prekogranična suradnja, za 2007.godinu*
- e) Ugovora o financiranju između Bosne i Hercegovine i Europske investicijske banke – *Projekt Koridor Vc – prva faza – Sjever*
- g) Sporazuma o gospodarskoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije

Predsjedatelj je podsjetio na pozitivno mišljenje nadležnog Povjerenstva za vanjske poslove o davanju suglasnosti za ratificiranje akata iz ove točke.

Nije bilo rasprave.

Predsjedatelj je predložio Domu da se zajedno izjasni o svim aktima iz ove točke, pa je taj prijedlog stavio na glasovanje. Prijedlog je usvojen s 35 glasova „za“ (iz Federacije BiH 23, iz Republike Srpske 12) i jednim „suzdržan“.

Potom je, s 37 glasova „za“ (iz Federacije BiH 23, iz Republike Srpske 13) i jednim „suzdržan“, Zastupnički dom dao suglasnost za ratificiranje akata iz ove točke.

Time je realiziran dnevni red 48. sjednice.

Sjednica je okončana u 14.30 sati.

Sastavni dio Zapisnika čini transkript 48. sjednice Doma.

