



Број: 01/3-50-1-25-23/05
Сарајево, 15. септембра 2005. године

З А П И С Н И К
23. сједнице Комисије за спољну трговину и царине
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 15. септембра 2005. године

Сједница је почела у 10:00 часова.

Сједницом је председавао Петар Кунић, председавајући Комисије.

Сједници су присуствовали: Фатима Лехо, Душанка Мајкић, Иво Лозанчић, Младен Поточник, Ибрахим Ђедовић и Марија Перкановић.

Оправдано одсуствовали са сједнице: Азра Хаџиахметовић и Изет Хаџић.

Сједници су присуствовали: Хајрудин Подбичанин, в.д.помоћника министра у Министарству спољне трговине и економских односа; Амер Бекрић, савјетник замјеника министра у Министарству финансија и трезора; Џевад Некић, помоћник директора Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине (УИО); Мидхат Салић, шеф Одсјека за тарифу и вриједност УИО; Един Исановић, асистент у Истраживачком центру БиХ и Емира Чешљар, секретар Комисије.

За сједницу Комисије је предложен и једногласно усвојен сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника 22. сједнице Комисије
2. Разматрање Извјештаја Уставно-правне комисије Представничког дома за давање аутентичног тумачења члана 3. Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, захтјев Привредне коморе Републике Српске од 29.11. 2004. године
3. Разматрање Закључака, усвојених на 63. сједници Представничког дома од 27. јула 2005. године (тач. 3. и 4. Закључака), у вези Информације Комисије о резултатима примјене Закона о допунама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине, који се односи на увоз меса
4. Текућа питања
 - а) ургенција Управи за индиректно опорезивање БиХ у вези Закључка 21. сједнице Комисије у правцу рјешавања проблема граничног прелаза у Градишци.

Ад-1

Записник 22. сједнице Комисије усвојен је једногласно, без примједби.

Ад-2

Разматрање Извјештаја Уставно-правне комисије Представничког дома за давање аутентичног тумачења члана 3. Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, захтјев Привредне коморе Републике Српске од 29.11. 2004. године

Секретар Комисије укратко је упознала присутне о току догађаја по захтјеву Привредне коморе Републике Српске за тумачење члана 3. став 1. Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 30/01).

Захтјев Привредне коморе Републике Српске био је усмјерен на тумачење члана 3. став 1. Закона о Вањскотрговинској комори Босне и Херцеговине, којим се прописује начин чланства у Вањскотрговинској комори Босне и Херцеговине и иницијативу “Булдожер комисије” фазе И.

Иницијативом Булдожер комисије измијењени су 2003. године ентитетски закони о привредним коморама, укидањем обавеза чланства у привредним коморама формираним на основу ентитетских прописа, и то само члана који утврђује обавезност чланства, а нити једним дијелом не дотићу се одредби Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, значи ни обавезност њеног чланства.

Основа за расправу био је Извјештај Уставно-правне комисије Представничког дома од 16.12.2004. године и мишљење Министарства вањске трговине и економских односа (прихваћено на 84. сједници Савјета министара БиХ, 4.јула 2005. године) датим на тумачење члана 3. Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине.

Тумачење одредбе става 1. члана 3. веже се са ставом 2. члана 3; чланом 2. и чланом 11. став 1. наведеног Закона. На основу наведених одредби, чланови Спољнотрговинске коморе Босне и Херцеговине су Привредна комора Федерације Босне и Херцеговине, Привредна комора Републике Српске и Привредна комора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, као колективни чланови, са функцијама усмјереним на развој и унапређење економских односа бх. привреде са иностранством.

У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Младен Поточник и Петар Кунић.

Истакнуто је да је Спољнотрговинска комора БиХ једина институција у земљи која има пристојан информациони систем који даје различите параметре на основу којих се врше анализе и да се међународни промет робе и услуга обавља посредством Спољнотрговинске коморе БиХ.

Младен Поточник сматра да је Спољнотрговинску комору БиХ потребно повезати са бх. амбасадама, односно привредним аташеима који би морали имати и привредну активност.

Душанка Мајкић била је мишљења да је захтјев за тумачење члана 3. наведеног Закона требао поднијети предсједник Привредне коморе Републике Српске који је уједно и члан Управног одбора Вањскотрговинске коморе БиХ, а не њен извршни директор.

Комисија је након проведене расправе једногласно прихватила мишљење Вијећа министара БиХ дато за тумачење члана 3. Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине и з а к љ у ч и л а:

1. да члан 3. став 1. Закона треба тумачити у свјетлу измјена ентитетских закона иницијативом Булдожер комисије, што значи да не треба поистовјећивати чланство у ентитетским коморама са чланством у Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине, и

2. да је чланство у Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине обавезно само за оне привредно-правне субјекте који су регистровани за обављање послова у иноземству, односно у свом пословању имају елемент иностраног пословања.

Комисија за спољну трговину и царине није провела процедуру става 5. члана 1. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката (“Службени

гласник БиХ", број 24/04), и о закљученом треба обавијестити Уставно-правну комисију Представничког дома.

Ад-3

Разматрање Закључака, усвојених на 63. сједници Представничког дома од 27. јула 2005. године (тач. 3. и 4. Закључака), у вези Информације Комисије о резултатима примјене Закона о допунама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине, који се односи на увоз меса

Секретар Комисије је прочитала Закључке усвојене 27. јула 2005. године на 63. сједници Представничког дома који гласе:

- » 3. Задужује се Савјет министара да се у року од 15 дана детаљно, документовано и прецизно изјасни о Извјештају Комисије и по ставкама, и да према њему Комисија испита наводе који су остали без адекватног одговора, о чему ће до краја августа извјестити Дом»

Према информацијама добијеним од Вијаћа министара БиХ, Закључком Савјета министара са 90. сједнице одржане 5.8.2005. године грешком је задужено Министарство финансија и трезора да реализује Закључак Представничког дома умјесто Министарства спољне трговине и економских односа.

Савјет министара на основу поднеска Министарства финансија и трезора, од 12.8.2005. године, на 91. сједници одржаној 8. септембра 2005. године, прихвата захтјев Министарства финансија и трезора за измјену Закључка и задужује Министарство спољне трговине и економских односа за реализацију Закључака 63. сједнице Представничког дома.

У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Младен Поточник, Фатима Лехо и Петар Кунић.

Према обавјештењу представника Министарства спољне трговине и економских односа, 23.8. 2005. године припремљења је информација за министра, али треба проћи пословничку процедуру према Пословнику о раду Савјета министара БиХ.

Комисија је **закључила** да се:

предсједавајући Дома обавијести да Комисија није могла испоштовати дати јој рок из наведених разлога и након добијања извјештаја ресорног министарства, чија је израда у току, извршиће дате јој обавезе Закључком 63. сједнице Представничког дома.

Чланови Комисије поново инсистирају да сједницама обавезно присуствује министар или његов замјеник који до сада није присуствовао нити једној сједници Комисије, иако је закључком 7. сједнице Комисије о томе обавијештен.

Тачка 4. Закључака гласи:

«4.Задужује се Управа за индиректно опорезивања Босне и Херцеговине за реализацију закључка који се односи на провјеру свих трансакција и пословања фирми у складу са примјеном Закона о допунама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине».

Мидхат Салић, испред УИО, упознао је присутне да је Управа већ одрадила 70% посла по закључку Дома, да је то сложен посао и треба извршити свеобухватну контролу. Примарна ствар коју треба ријешити, што држава нема, је успостављање регистара пољопривредних произвођача, као и увођење регистара примарних произвођача. Када некога ослобађате од царине, када је то условно, што значи привремено, је најризичнији посао у царинској служби. У поступку царинења Управа издаје одобрење за царинске квоте на основу документације под условима прописаним Законом.

Истакао је и навео примјере у пракси код дуплих фактура, жиралног плаћања. Одржани су састанци на којима је договорено рјешавање питања која се односе на:

- увоз товног материјала (знаће се ко ће бити увозник и крајњи корисник; урадиће се ушне маркице, и одређена локација стоке за тов);
- измјена царинске тарифе, али сада није везано за наведену област;

- комплетно за пољопривреду предлажу се мјере које ће урадити удружења у сарадњи са коморама и предложити ресорном министарству и министарствима ентитета и наћи механизам да се зна: ко је произвођач, који су му капацитети, колико може увести.

Учесници у дискусију су констатовали да је потребно хитно донијети регистар пољопривредних произвођача и обиљежавања животиња и да је Канцеларија за ватеринарство БиХ добила пројект да изврши обиљежавање животиња, домаћинства, села.

Комисија је након дискусије констатовала да је УИО већ реализовала закључак Дома и ускоро очекује достављање Извјештаја. Након добијања Извјештаја УИО по наведеном закључку Дома, Комисија ће извршити обавезе утврђене Пословником.

Ад-4 Текућа питања

b) ургенција Управи за индиректно опорезивање БиХ у вези Закључка 21. сједнице Комисије у правцу рјешавања проблема граничног прелаза у Градишци.

Уводну ријеч дао је Џевад Лекић уз констатацију да је Закључак Комисије са 21. сједнице упућен од начелника општине Градишка оправдан, али није у надлежности УИО да рјешава проблем. Истакао је да од 36 терминала на којима се обавља царинење, једино је терминал Градишка у власништву Управе, са комплексом од 17 дунума простора и зградом. Приходи за 9 мјесеци ове године били су 1.200.000,00 КМ и цијели износ средстава уплаћује се на Јединствени рачун Трезора (ЈРТ). Један дио средстава припада институцијама БиХ, други ентитетима и Брчко Дистрикту.

У дискусији су учествовали: Фатима Лехо, Ибрахим Ђедовић, Петар Кунић, Младен Поточник, Душанка Мајкић, Марија Перкановић.

Марија Перкановић поставила је питање правног статуса терминала у Градишки. Одговор дат од представника УИО на сједници.

Након разматрања извјештаја од УИО, Комисија ће предложи да Општинско вијеће Градишка донесе одлуку, будући да је израда буџета за 2006. годину у току, и упуту захтјев (уз образложење разлога) државној и ентитетској влади и надлежним министарствима да ставком буџета предвиди одређени износ или да се из средстава буџетске резерве додијеле средства за рјешавање наведеног проблема.

На приједлог предсједавајућег Комисије, који је подржан од стране осталих чланова Комисије, да се посредством Одјељења за односе са јавношћу, омогући да сједницама Комисије могу присуствовати представници средстава јавног информисања, водећи рачуна о простору одржавања што ће претходно бити процијењено, зависно од тачака дневног реда које буду разматране на сједници.

Душанка Мајкић поставила је питање представнику Министарства вањске трговине и економских односа: »да ли је започет рад на новом Закону о царинској тарифи БиХ?»

Одговорено је да су ентитетске владе и привредне коморе већ добиле обавезу да дају податке, приједлоге и сугестије за нову тарифу и да ће уз ангажовање Спољнотрговинске коморе БиХ, Министарства спољне трговине и економских односа и УИО бити урађена. Напоменуто је да одредбе Уговора о слободној трговини, које је Босна и Херцеговине закључила, ограничавају измјену царинске тарифе као и правила WTO које треба поштовати.

Сједница је завршила у 11:45.

Саставни дио Записника је транскрипт 23. сједнице Комисије.

Секретар Комисије
Емира Чешљар

Предсједавајући Комисије
др Петар Кунић