

BOSNA I HERCEGOVINA



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
PREDSTAVNIČKI DOM

KOMISIJA ZA FINANSIJE I BUDŽET

Sarajevo; 21.03.2001.god.

Broj: 01/4-011-107/01

**IZVJEŠTAJ 2.sjednice Komisije, održane 21.03.2001. u 12 sati**

Sjednici Komisije su prisustvovali:

Beriz Belkić, Predsjedavajući Komisije  
Tihomir Gligorić, član  
Ljubomir Kovačević, član  
Ramiz Vilić, član  
Salih Kulenović, član  
Dragi Stanimirović, član  
Zlatko Lagumdžija, član  
Našid Oruč, sekretar

Sjednici Komisije nisu prisustvovala dva člana:

Zdenko Vukić i Mirko Baković

Na sjednicu su takođe pozvani i predstavnici Predsjedništva BiH kao predlagača zakona i podnositelja ugovora i sporazuma na saglasnost PSBiH, zatim predstavnici Ministarstva za trezor institucija BiH, kao i predstavnicin Ureda za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH.

Pozivu su se odazvali i prisustvovali:

Ivan Miletić, Generalni revizor  
Dragan Kulina, Zamjenik generalnog revizora  
Samir Mušović, Zamjenik generalnog revizora

Muharem Imamović, Zamjenik Ministra za trezor institucija BiH, i njegovi saradnici

Predstavnik Predsjedništva BiH nije prisustvovao sjednici.

**Dnevni red** sjednice je uključio razmatranje statusnih pitanja Komisije, zatim materijala iz nadležnosti Komisije, a koji su predloženi za dnevni red narednih zakazanih sjednica Predstavničkog doma, kao i materijale iz nadležnosti Komisije koji bi se po ocjeni Komisije mogli naći na dnevnom redu sjednica Predstavničkog doma PSBIH do kraja mjeseca Marta 2001.god.:

1. Izbor Prvog zamjenika i Drugog zamjenika Predsjedavajućeg Komisije za financije i proračun
2. Sporazum o razvojnom kreditu (Projekat vodosnabdijevanja i kanalizacije za Mostar) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj.
3. Ugovor o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke broj 20.515 -Projekat za puteve Bosne i Hercegovine.
4. Okvirni sporazum o zajmu između Banke za razvoj Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine, za projekat vodosnabdijevanja Tuzle.
5. Sporazum između Vlade Kraljevine Belgije i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o davanju finansijske pomoći Vlade Kraljevine Belgije Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.
6. Sporazum o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Finske.
7. Sporazum o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Švedske.
8. Prijedlog proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.god.
9. Prijedlog Zakona o izvršenju budžeta Bosne i Hercegovine za 2001.god.
10. Odluka o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine
11. Orjentacioni radni plan Predstavničkog doma Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine za 2001.god.

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

## I)

### Tačka 1 dnevnog reda

U skladu sa zaključkom 1. (konstituirajuće) sjednice Komisije pristupilo se izboru Prvog i Drugog zamjenika Predsjedavajućeg Komisije. Obzirom da struktura rukovodstva Komisije treba izražavati entitetsku i nacionalnu izbalansiranost, a da sjednici nisu prisustvovali članovi Komisije iz reda hrvatskog naroda sa teritorije Federacije BiH, predloženo je i jednoglasno odlučeno da se za Prvog Zamjenika Predsjedavajućeg Komisije izabere Ljubomir Kovačević. Izbor Drugog Zamjenika Predsjedavajućeg je odgođen za narednu sjednicu Komisije.

### Tačke 2-7 dnevnog reda

Predsjedništvo BiH je za predmete u tačkama 1-7 dnevnog reda uputilo zahtjev Parlamentarnoj skupštini BiH za davanje saglasnosti za njihovu ratifikaciju.

Navedeni predmeti su posmatrani u cjelini ali su razmotreni pojedinačno. Članovi komisije su izrazili nezadovoljstvo kao i otežavajuću okolnost zbog neprisustvovanja predstavnika Predsjedništva BiH kao podnosioca ovih materijala, zbog čega nije bilo moguće dobiti neposredne i najkompetentnije odgovore na sva postavljena pitanja.

Uvažavajući hitnost određenja prema ovim materijalima Komisija ih je razmotrila i dala sljedeća mišljenja:

- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o razvojnem kreditu (Projekat vodosnabdijevanja i kanalizacije za Mostar) između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj.
- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Ugovora o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke broj 20.515 -Projekat za puteve Bosne i Hercegovine.
- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Okvirnog sporazuma o zajmu između Banke za razvoj Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine, za projekat vodo snabdijevanja Tuzle.
- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vlade Kraljevine Belgije i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o davanju finansijske pomoći Vlade Kraljevine Belgije Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, uz objašnjenje potpisnika Sporazuma odnosno Vijeća ministara BiH o rasporedu i krajnjim korisnicima pomoći odnosno kredita iz sporazuma.
- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Finske.
- Predlaže se Predstavničkom domu PSBiH da donese odluku o davanju saglasnosti za

ratifikaciju Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Švedske.

## **Tačka 8 dnevnog reda**

Uvodno izlaganje o Prijedlogu Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine dao je Predsjedavajući Komisije, naglašavajući hitnost donošenja ovoga dokumenta do kraja marta 2001.god. i iznoseći značajan broj primjedbi u vezi sa njegovim sadržajem u predloženom obliku. Sa primjedbama su se saglasili članovi Komisije.

Razmatranje ove tačke je skoro u cjelini obavljeno bez prisustva predstavnika Ministarstva za trezor koji su kasnije došli na sjednicu.

Komisija se složila oko sljedećih primjedbi i pitanja na Prijedlog Budžeta:

- Prijedlog budžeta ne sadrži uporedne hronološke podatke iz ranijeg perioda, što ne omogućava uočavanje trendova prihoda i rashoda.
- U aktualnim okolnostima privremenog finansiranja i kašnjenja donošenja budžeta, uz Budžet 2001.god. je istovremeno trebalo dostaviti i izvještaj o izvršenju budžeta za 2000.god., kako radi uočavanja trendova prihoda i rashoda tako i sagledavanja finansiskog položaja budžetskih korisnika.
- U strukturi prihoda u Budžetu 2001.god. nije prikazan višak prihoda nad rashodima iz prethodne god. u visini od 28.639,31 KM.
- Nema obrazloženja o načinu utvrđivanja okvira budžetskih prihoda. Da li se utvrđuje prema principima entiteta ili realnim potrebama države.
- Obzirom na plan i ostvarenje prihoda po osnovu такси koje ostvaruju DKP u 2000.god. (20.462.947 KM ostvareno prema 27.646.000 KM planirano), da li su realno planirani prihodi po istom osnovu u 2001.god. u iznosu od 27.600.000 KM i da li postoji puna kontrola nad ubiranjem i trošenjem ove vrste prihoda. Raspolaže li se informacijom o stanju ovih prihoda u periodu do 01.05.2000.god.
- Plan donacija u 2000.god. je bio 11.000.000. KM a ostvareno 3.911.660. KM . Plan donacija za 2001. god. je 9.000.000. KM. Koji su izvori ovih donacija i jesu li realno planirane. Uplata donacije za graničnu službu je uslijedila u 2001.god.- u kojem iznosu?
- Informacije o servisiranju vanjskog duga – upoznaju samo o podjeli vanjskog duga na stari i novi, kao i o kreditorima. Koji su krajnji korisnici i krajnji dužnici po ovom dugu.
- Da li se uz izvještaj o izvršenju budžeta može dati aktualna informacija o servisiranju vanjskog duga.
- Kome pripadaju prihodi od izdavanja pasoša u zemlji, ostvareni u kantonima i entitetima.

## Budžet Opći dio - rashodi

- Osnovno pitanje u vezi sa rashodima – da li su svi korisnici budžeta određeni Zakonom i odlukama o pravima osnivača?
- tačka 13 rashoda široko određuje pojam navedenog rashoda "Program izbjeglica". Šta podrazumijeva ovaj Program, šta je sa raseljenim licima, odnosno postoji li analitičniji finansijski pokazatelj.
- tačka 9 rashoda. Zašto se u tolikoj mjeri ( 2.597.000.KM) koristi zapošljavanje po ugovoru o djelu.
- tačka 10 rashoda. Ostale obaveze u značajnom iznosu od 3.082.823 KM treba analitički prikazati
- tačka 7 rashoda. Troškovi odvojenog života i zakupa za smještaj su izuzetno visoki. Može li se pronaći bolje rješenje.
- tačka 11 rashoda. Naveden iznos nabavke opreme 440.000 KM , a u obrazloženju pod istom tačkom 4.400.000 KM. Očigledno radi se o greški koju treba ispraviti. Iznosu nabavke opreme takođe treba pridružiti iznos pod tačkom 15 , Investiranje u graničnu službu u iznosu od 4.400.000 KM i specificirati ovu vrstu rashoda po njegovoj prirodnoj vrsti a ne korisniku.
- tačka rashoda br. 17,20,21,22,23. Rashode po ovim tačkama takođe treba definisati odnosno rasporediti po prirodnim vrstama a ne nosiocima.

## Budžet Posebni dio

- Zašto je došlo do smanjenja sredstava za Parlamentarnu skupštinu BiH na 2.539.440 KM u odnosu na 2.700.000. KM 2000.god.
- Zašto je došlo do smanjenja sredstava za Predsjedništvo BiH na 2.780.560. KM u odnosu na 3.200.000. KM 2000.god.
- Obzirom na ograničena sredstva da li su se imali u vidu prioriteta – budžetski korisnici prilikom izrade prijedloga budžeta 2001.god.
- Da li su prilikom izrade budžeta uzeti u obzir planovi budžetskih korisnika za 2001.god.
- Da li je prijedlog budžeta po budžetskim korisnicima pravljen, na osnovu stanja zaposlenih i aktivnosti septembra 2000.god. ili na osnovu broja zaposlenih i aktivnosti po osnovu propisane-planirane organizacije i djelokruga budžetskih korisnika.

Sa navedenim primjedbama su se saglasili i predstavnici Ureda za reviziju, naznačavajući da je tekst budžeta u pojedinim dijelovima neprecizan i netransparentan, te da i mali iznosi sredstava (u slučajevima ostalih korisnika i institucija) zaslužuju da budu obrazloženi. Sljedeća njihova generalna primjedba je da su kategorije prihoda neprilagođene realizaciji budžeta. Posebno su naglasili potrebu transparentnosti prihoda po osnovu donacija i

potrebu tretiranja svih prihoda, bez obzira što se ostvaruju u uskoj djelatnosti budžetskih korisnika, prihodima Bosne i Hercegovine.

Gosp. Ivan Miletić, Generalni revizor je tražio da se u listi budžetskih korisnika dadne adekvatno mjesto Uredu za reviziju, odnosno iza Ustavnog suda BiH.

Član Komisije Zlatko Lagumdžija je informisao Komisiju o potrebi donošenja Budžeta za 2001.god.u zakonskom roku, kao uslovu nepovlačenja izvjesnih kreditnih sredstava od strane međunarodnih finansijskih institucija, a koja bi onda bila raspoloživa u narednom periodu i omogućila izmjene i dopune ovakvog budžeta već u mjesecu maju 2001.god.

### **Tačka 9 dnevnog reda**

Prijedlog zakona o izvršenju budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.god.

Date su sljedeće primjedbe na ovu tačku dnevnog reda:

-Član 16 Zakona.

Najviši iznos nabavke od 50.000 KM bi se trebao zadržati u slučaju nabavki od općeg interesa za institucije BiH. U slučaju istih nabavki od strane i u interesu pojedinih korisnika navedeni iznos bi trebalo ograničiti do 10.000 KM. Takođe se daje inicijativa da se nabavke iz navedenog člana regulišu posebnim propisom Bosne i Hercegovine.

-Član 23 Zakona.

Umjesto »Glavni državni revizor« treba da stoji »Generalni revizor«

-Član 30 Zakona

Umjesto riječi »reviziji« treba da stoji »izmjeni i dopuni«

-Član 31 Zakona

Ovaj član treba uskladiti sa eventualnim izmjenama u članu 16, kao i dopuniti sa odredbama o sankcijama po osnovu prekršaja po istom članu.

### **Tačka 10 dnevnog reda**

*Odluka o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine*

Komisija je zauzela stav da će uz svoje mišljenje predložiti Predstavničkom domu PSBiH usvajanje Prijedloga Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.god. i Zakona o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.god. Komisija će se obratiti Vijeću ministara BiH sa prijedlogom da donese odluku o privremenom finansiranju u narednom periodu, ukoliko Predstavnički dom PSBiH ne bi stavio Prijedloge Zakona o budžetu i izvršenju budžeta za 2001.god. na dnevni red svoje sjednice do kraja marta 2001.god. ili ako Prijedlozi ne bi bili usvojeni u istom roku.

## **Tačka 11 dnevnog reda**

*Orjentacioni radni plan Predstavničkog doma Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine za 2001.god.*

*Na primjedbu Predsjedavajućeg Komisije da bi se za razmatranje radnog plana Predstavničkog doma PSBiH prethodno trebalo raspolagati radnim planovima ostalih institucija Bosne i Hercegovine, zaključeno je da se primjedba prihvati i da se razmatranje ove tačke odloži za narednu sjednicu.*

## **II)**

**Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 84, stav 2. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine donosi zaključak:**

***Nakon razmatranja tačaka 2-7 dnevnog reda druge sjednice Komisije, Komisija daje slijedeće mišljenje i upućuje na dalju proceduru:***

- 1) Komisija predlaže da Predstavnički dom PS BiH donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju ugovora i sporazuma onako kako je to izloženo za tačke 2-7 u izvještaju Komisije, uz obavezu podnosioca sporazuma i ugovora na saglasnost odnosno potpisnika sporazuma i ugovora, da na sjednici Predstavničkog doma da traženo obrazloženje po izvještaju Komisije o ovim pitanjima kao i odgovori na eventualna pitanja zastupnika.*

***Nakon razmatranja Prijedloga Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.godinu Komisija daje slijedeće mišljenje i upućuje u dalju proceduru:***

- 2) Komisija predlaže da Predstavnički dom PS BiH usvoji Prijedlog Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2001.godinu, uz uvažavanje primjedbi i davanje obrazloženja od strane predlagača odnosno sastavljača Budžeta za 2001. godinu prema zahtjevima iz zapisnika Komisije, te uz pravovremeno preduzimanje aktivnosti za pokretanje procedure za unajskorije vrijeme (mjesec maj) donošenje izmjena i dopuna Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2001. godinu. Izmjene i dopune Budžeta bi trebale sadržavati izmjene u skladu sa izraženim primjedbama i traženim obrazloženjima. Posebno značajno je da izmjene i dopune uključe ravnomjerno opterećenje budžetskih korisnika budžetskim ograničenjima bez obzira na ukupni okvir budžetskih prihoda.*

Obzirom da predstavnici predlagača Budžeta za 2001. godinu kao i predstavnici Ministarstva za Trezor institucija BiH nisu bili prisutni prilikom rasprave o budžetu, uputit će im se zapisnik Komisije u cjelini kako bi bili upoznati o evidentiranim primjedbama i pitanjima.

**Nakon razmatranja prijedloga Zakona o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2001. godinu, Komisija daje sljedeće mišljenje i upućuje na dalju proceduru:**

- 3) Komisija predlaže da Predstavnički dom PS BiH usvoji prijedlog zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2001. godinu, uz uvažavanje primjedbi kako je to navedeno u priloženom zapisniku Komisije.

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

