



Broj/Број: 01/4-50-1-4-4/07
Sarajevo/Сарајево, 20.3.2007. godine

Z A P I S N I K

4. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH, održane 20.3.2007. godine, u vremenu od 10,20 do 14 sati

Sjednici su bili nazočni članovi Povjerenstva: Sadik Bahtić, Edin Mušić, Drago Kalabić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Savo Erić i Zlatko Lagumdžija.

Iz opravdanih razloga sjednici nisu bili nazočni članovi Povjerenstva Bajazit Jašarević i Vahid Hećo.

Sjednici su bili nazočni zastupnici i pozvani predstavnici institucija:

- Jerko Ivanković Lijanović, zastupnik;
- Vasilj Žarković, savjetnik predsjedatelja Predsjedništva BiH;
- iz Ministarstva financija i trezora BiH Fuad Kasumović- zamjenik ministra financija i trezora BiH te Vlatko Dugandžić i Huse Šepić;
- iz Ureda za reviziju institucija BiH Milenko Šego, glavni revizor, i Dragan Kulina, zamjenik;
- iz OESS Misije u BiH Steven Lee - konzultant, Elma Kadić - savjetnica i Amila Ibarhimović - suradnica;
- Elma Demir, suradnica u NATO Stožeru u BiH;
- Dragica Hinić, privremena tajnica Povjerenstva za financije i proračun, i
- Nina Lakovica, suradnica u Istraživačkom centru PSBiH.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
2. Razmatranje Izvješća o reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH);
3. Razmatranje Izvješća o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2005. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH);
4. Tekuća pitanja.

Sadik Bahtić predložio je pod točkom 1. dnevnoga reda razmatrati izbor drugog zamjenika predsjedatelja. Napomenuo je da je Draganu Vrankiću prestao mandat radi odlaska u Vijeće

ministara BiH, te je umjesto njega mandat dobio Velimir Jukić, koji je postao i članom ovoga Povjerenstva. Također, predložio je razmatranje toč. 2. i 3. prije rasprave o točki 1.

Ove prijedloge za izmjenu dnevnog reda, a potom i tako izmijenjeni dnevni red u cjelini, članovi su Povjerenstva jednoglasno usvojili.

Ad.-1. Izbor drugog zamjenika predsjedatelja Povjerenstva za financije i proračun

Sadik Bahtić ponovio je da je za člana ovoga Povjerenstva izabran Velimir Jukić, umjesto Dragana Vrankića koji je bio drugi zamjenik predsjedatelja. Stoga bi ga trebalo izabrati i za ovu slobodnu dužnost.

Članovi Povjerenstva, bez rasprave, jednoglasno su izabrali Velimira Jukića za drugog zamjenika predsjedatelja.

Ad.-2. Razmatranje Izvješća o reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH)

Sadik Bahtić je u uvodnom obrazloženju istaknuo da su pripremljena izvješća Povjerenstva za pojedinačne proračunske korisnike, kao i zbrojno izvješće sa zajedničkim preporukama koje se odnose na sve korisnike. Tako kompletirano Izvješće sačinjeno je na temelju rasprava i dogovora s prethodnih sjednica Povjerenstva, te bi ga na ovoj sjednici trebali konačno usvojiti i uputiti u daljnju parlamentarnu proceduru.

Milenko Šego istaknuo je kako nema primjedaba na izvješća Povjerenstva o reviziji financijskog poslovanja za 2005. godinu, s obzirom da su izrađeni sukladno dogovoru i da podržavaju zajedničke preporuke za sve institucije, koje je i sam Ured za reviziju predložio.

Nakon kraće rasprave, članovi su Povjerenstva, s pet glasova „za“ i jednim „suzdržanim“, prihvatili pojedinačna i zbrojno izvješće Povjerenstva o provedenoj reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2005. godinu, te ih uputili u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom za usvajanje.

Ad.-3. Razmatranje Izvješća o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2005. (sačinitelj: Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH)

Članovi Povjerenstva, sukladno jedinstvenom stavu da se Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija za 2005. godinu razmatra zajedno s ostalim revizijskim izvješćima za 2005. godinu, također su prihvatili Izvješće Povjerenstva i uputili ga u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom za usvajanje.

Ad.-4. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu -prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)

1.Rasprava o načelima Prijedloga zakona

Sadik Bahtić u uvodnoj je napomeni naglasio da se Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu treba razmatrati sukladno trenutačno važećem Poslovniku Doma, što znači da će se na temelju rokova, koje je utvrdio Kolegija Doma, na ovoj

sjednici razmatrati samo načela Prijeloga zakona, dok će se amandmani razmatrati u drugoj fazi, na sljedećoj sjednici Povjerenstva.

Fuad Kasumović dao je osnovne informacije o Prijedlogu zakona. Istaknuo je: zbog kašnjenja u uspostavi nove vlasti, kasno je razmatran predloženi Zakon. Parlamentarna skupština BiH, sukladno članku 17. Zakona o financiranju institucija BiH, trebala bi najkasnije do 31.3.2007. usvojiti Prijedlog zakona, budući da nakon isteka navedenog roka prestaje svako drugo financiranje, izuzev servisiranja vanjskoga duga. Stoga je predložio maksimalno skraćenje procedure pred povjerenstvima i domovima PSBiH. Navedeni Prijedlog zakona sačinilo je prethodno Vijeće ministara BiH, a ovaj sastav Vijeća ministara nije imao utjecaja na njegovu strukturu. Izmjene u predloženom Proračunu bit će eventualno moguće tijekom godine ukoliko se iskaže višak prihoda, koji bi se onda trebao prioritetno uputiti Ministarstvu obrane BiH, a zbog obveza što će ovo Ministarstvo imati nakon pristupanja naše zemlje u PfP i daljnjem putu k NATO-u. Obrazložio je tablice prihoda i rashoda, naglasivši kako se za financiranje zaposlenih izdvaja 65,56 % Proračuna, s tim što je državni proračun tako i koncipiran. Veliki problem koji treba što prije riješiti je veliko izdvajanje sredstava za zakup poslovnih prostora. Pri tome, treba učiniti sve kako bi se što prije okončali radovi na zgradi Vijeća ministara BiH i taj problem riješio.

Vlatko Dugandžić istaknuo je da je ove godine proračun prvi puta sačinjen u obliku prijedloga zakona koji sadrži i dio o njegovom izvršenju. Ukratko se osvrnuo i na metodologiju planiranja proračuna, koja se temelji na srednjoročnom planiranju, te politikama i strategijama Vijeća ministara. Ovaj Proračun veći je za 6 % u odnosu na prethodni, a izrađen je u suradnji s UO UNO - Odjelom za makroanalizu, budući da nije bilo jasnih projekcija koje bi trebalo dati Fiskalno vijeće BiH. Stoga rashodi u Proračunu moraju odgovarati prihodima. Trenutačna popunjenost institucija kadrovima iznosi približno 40 %, a okvirnim trogodišnjim proračunom predviđena je sukcesivna popuna po 1/3 za svaku godinu.

Fuad Kasumović naglasio je kako tijekom godine u institucije BiH ne bude primljen planirani broj osoba, ali se novac namijenjen za njihove plaće često utroši za plaćanje rada pojedincima u raznim povjerenstvima.

Sadik Bahtić mišljenja je da se problem zapošljavanja treba rješavati posredstvom Agencije za državnu službu i njenim adekvatnijim radom, koja usporava taj proces, kao i rješavanjem pitanja trenutno nedostajućeg poslovnog prostora.

Vasilj Žarković, u kontekstu rasprave o eventualno kasnoj dostavi Prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru, napomenuo je kako ga je Predsjedništvo BiH usvojilo 28.2.2007. godine i potom odmah prosljedilo Parlamentu. To je službeni Prijedlog zakona te ga svi predstavnici Vijeća ministara BiH moraju profesionalno braniti. Na kraju je naglasio kako se novi djelatnici moraju postupno primati, te voditi računa o prihodima od neizravnih poreza koji vjerojatno neće biti u porastu kao prethodne godine.

Zlatko Lagumdžija naglasio je postojanje objektivnog problema u svezi sa zakonskom obvezom usvajanja Prijedloga zakona do 31.3.2007. godine. Stoga Povjerenstvo treba odlučiti i sljedeću sjednicu održati odmah početkom idućeg tjedna. Na toj sjednici trebali bi razmatrati amandmane na Prijedlog zakona, kako bi cjelovito izvješće o Prijedlogu zakona mogli pravodobno dostaviti u parlamentarnu proceduru, prije sljedeće sjednice Doma zakazane za 29.3.2007. Zanimalo ga je namjerava li i kada Vijeće ministara BiH sačiniti rebalans Proračuna. Potom je dao konkretne primjedbe na preloženi Proračun, poglavito na povećanje plaća i naknada zaposlenima, čime se povećava unutarnja javna potrošnja, dok je ove godine vanjski dug manji. Pri tome, ove će godine biti manji broj zaposlenih nego prethodne, s obzirom na pretvorbu u sustavu obrane, te zatražio obvezivanje Vijeća ministara da ne prima nove zaposlene prije nego se potreban broj osoba iz segmenta obrane rasporedi na odgovarajuća slobodna radna mjesta u drugim institucijama. Predložio je i inzistiranje na realizaciji obećanja predsjedatelja Vijeća ministara o zapošljavanju 600 pripravnika i sačinjavanju programa takvog zapošljavanja. Nužno je u reformskom procesu, prilikom prijma novih osoba na državnoj razini, voditi računa o smanjenju broja osoba na entitetskoj i kantonalnoj razini. Podržao je i potrebu za što žurnijim završetkom zgrade Vijeća ministara zbog iznimno visokih zakupnina koje plaćaju ministarstva i druge institucije BiH.

Posebno je istaknuo primjedbu vezanu uz predviđeno izdvajanje manjeg iznosa sredstava u ovoj godini za projektnu dokumentaciju Koridora Vc. Sredstva za tu svrhu moraju se jasno i transparentno navesti u Proračunu. Isto se odnosi i na sredstva za pregovore sa EU, koja su ove godine neusporedivo manja. Daljnje primjedbe odnosile su se na nabavu opreme i putne troškove, posebice u Vijeću ministara BiH, koje bi trebalo nesumnjivo smanjiti. Ove godine neopravdano su predviđena manja sredstva za potrebe povratka izbjeglica i raseljenih osoba, a ukinut je Interventni fond za povratak, što nije dobro. Smanjen je i iznos sredstava za potrebu popisa stanovništva. U svezi s tim pitanjem, trebalo bi Agenciju za statistiku obvezati da počne izradbu metodologije popisa stanovništva, kao nužnog uvjeta u procesu pridruživanja EU. Od predstavnika Ministarstva financija i trezora BiH zatražio je da do sjednice Povjerenstva u ponedjeljak sačine pregled strukture rashoda /troškova zaposlenih u institucijama BiH i drugih rashoda/ u kontekstu danih primjedaba.

Vlatko Dugandžić istaknuo je: predviđena su manja sredstva za vođenje pregovora s EU jer glavni pregovarač BiH nije dostavio svoj proračunski zahtjev već preliminarni program, na temelju kojeg su i predviđena sredstva u danom iznosu.

Zlatko Lagumdžija inzistirao je da se u amandmanskoj fazi povećaju sredstva za tu namjenu, jer bi u suprotnom to bila jako loša poruka iz BiH.

Drago Kalabić istaknuo je primjedbu na kašnjenje u dostavi Prijedloga zakona o Proračunu BiH za 2007. godinu u parlamentarnu proceduru od Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH. Ovako kasna dostava onemogućuje zastupnike da na primjeren način obave raspravu o ovome dokumentu, koji je u svakoj zemlji od najveće važnosti. I on je imao određeni broj primjedaba na Prijedlog zakona, ali se zbog nedostatka vremena one ne mogu sada valjano razmatrati, već eventualno prilikom rebalansa Proračuna. Uбудućе treba inzistirati na pravodobnoj dostavi proračuna u parlamentarnu proceduru od Predsjedništva BiH.

Vasilj Žarković istaknuo je da Predsjedništvo BiH ne snosi krivnju za kašnjenje u dostavi Prijedloga zakona, jer ga je četiri dana nakon dostave usvojilo i prosljedilo Parlamentu.

Fuad Kasumović potom je istaknuo da će sljedeći proračun biti pravodobno dostavljen, sukladno zakonskim i poslovničkim odredbama.

Jerko Ivaković Lijanović istaknuo je da je, u organizaciji Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine, održan seminar o stanju domaćeg gospodarstva, poljoprivrede i ekonomije, te budućnosti BiH u tom području. Na tom skupu naglašen je iznimno težak položaj gospodarstva i istaknuta potreba za poduzimanjem odgovarajućih mjera radi zaustavljanja stagnacije. Zbog navedenih razloga, deficit BiH u zadnjih sedam godina iznosi oko 40 milijardi KM. Sorazum o CEFT-i i drugi sporazumi predviđaju daljnju liberalizaciju uvoza, uslijed čega će BiH potpuno ostati bez gospodarskih kapaciteta i poljoprivrede. U tom kontekstu, proračun bi bio jedan od temeljnih instrumenata za poduzimanje odgovarajućih mjera i aktivnosti. Stoga treba kreirati razvojni, a ne samo administrativni proračun, davanjem poticaja za razvoj gospodarstva i poljoprivrede. Novac za te potrebe može se izdvojiti iz prihoda dobivenih od trošarina, koje bi trebalo povećati prvenstveno na luksuzne robe te uvesti dvije stope PDV-a. Ovakav oblik poticaja razvoja, prije svega poljoprivrede, može se ostvariti planiranjem sredstava u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Fuad Kasumović istaknuo je kako je Proračun planiran na temelju zahtjeva proračunskih korisnika, te takav zahtjev nije podnesen Ministarstvu vanjske trgovine gdje se predviđaju sredstva.

Velimir Jukić naglasio je općenito potrebu da se Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH pravodobno dostavlja u parlamentarnu proceduru. Istodobno bi trebali imati i informaciju o entitetskim i kantonalnim proračunima. Glede ovoga Prijedloga zakona, istaknuo je primjedbe vezane uz plaće i naknade koje se u biti ponavljaju zbog nepostojanja jedinstvenog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH. U tom smislu, Povjerenstvo bi trebalo usvojiti zaključak kojim Domu predlaže donošenje takvoga zakona. Druga primjedba odnosila se na visinu izdvajanja za zakupe poslovnih prostora. I to se pitanje treba riješiti što prije. Također, smanjena su sredstva za potrebe Koridora Vc, čime je i ono malo razvojnih sredstava gotovo

ukinuto. Po njegovom mišljenju, ovo treba biti posljednji proračun koncipiran na takav način. Međutim, zbog trenutačne vremenske ograničenosti za raspravu, sva pitanja trebala bi biti riješena rebalansom Proračuna i biti evidentirana u revizorskim izvješćima.

Fuad Kasumović suglasan je s potrebom donošenja jedinstvenog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, te je u tom smislu zatražio potporu članova Povjerenstva i Parlamenta, koji bi od Vijeća ministara zatražili da u roku od tri mjeseca pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi taj zakon.

Edin Mušić mišljenja je da se prilikom izradbe proračuna uvijek razmišlja o rashodima, a trebalo bi se misliti i o prihodima iz kojih se proračun puni. Predložio je da se prilikom izradbe rebalansa vodi tim načelom, te da Povjerenstvo bude uključenu u cijeli proces izradbe proračuna. Također je podržao prijedlog Zlatka Lagumdžije o prijmu 600 pripravnika i o izradbi programa za te potrebe.

Fuad Kasumović je glede prihodovne strane proračuna istaknuo da BiH posjeduje imovinu od čijeg bi se zakupa mogla ostvarivati velika sredstva, ali to pitanje nije odgovarajuće riješeno zbog neriješenih imovinskih pitanja između države i entiteta.

Savo Erić istaknuo je da novac dolazi od poreznih obveznika koji često nisu zadovoljni radom administracije. Stoga bi bilo dobro u idućem trogodišnjem razdoblju sačiniti razvojne programe, koji bi uključivali i razvoj gospodarstva i poljoprivrede.

Jerko Ivanković Lijanović predložio je, zbog kratkoće vremena, u prvom čitanju podržati Prijedlog zakona, te tom prilikom usvojiti i zaključak kojim se izdvajaju sredstva za poticaj poljoprivrede u sklopu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Vlatko Dugandžić potom je istaknuo da je Ministarstvo financija i trezora već pokrenulo aktivnosti programskog donošenja proračuna, te sačinilo Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2007.-2009. godina. U tom kontekstu upućeni su dopisi proračunskim korisnicima da daju svoje proračunske zahtjeve i prioritete koji moraju biti oslonjeni i na nacionalnu strategiju i programe. Na taj bi se način radna verzija proračuna dostavila Povjerenstvu u prethodnoj fazi. U odnosu na prihodovnu stranu Proračuna, istaknuo je da je ovaj Proračun specifičan po svojem okviru utvrđenom na temelju dogovora s entitetskim vladama, te da 90 % prihoda čine sredstva dobivena od neizravnih poreza.

2. Odlučivanje o načelima Prijedloga zakona

Povjerenstvo je nakon okončanja rasprave, sa šest glasova “za” i jednim “protiv”, usvojilo **zaključke**, čije usvajanje predlaže Domu, a odnose se na obvezu poštivanja načela prilikom izradbe budućih proračunskih projekcija, kako slijedi:

- a) prijeko je potrebno poštovati temeljno načelo koje se odnosi na trošenje javnog novca u realnim okvirima;
- b) svi proračunski korisnici se prilikom planiranja proračunskih sredstava moraju ponašati krajnje štedljivo i ekonomično;
- c) predlagatelj proračuna institucija BiH, i sve druge institucije koje sudjeluju u njegovoj izradbi, moraju obvezatno poštovati rokove za njegovu izradbu i dostavu u parlamentarnu proceduru, sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH i poslovnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH;
- d) Povjerenstvo će 26.3.2007. održati svoju sljedeću sjednicu, s obzirom na obvezu usvajanja Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH do 31.3.2007. godine, sukladno članku 11.(6) Zakona o financiranju institucija BiH, prema kojem će prestati financiranje svih potreba institucija BiH, izuzev servisiranja vanjskoga duga, ukoliko se proračun ne usvoji u danome roku. Do tog datuma trebao bi teći i rok za podnošenje amandmana.

Suglasno tome, Povjerenstvo će obavijestiti Kolegij Doma o ovoj obvezi i zamoliti za promjenu rokova koje je utvrdio Kolegij u smislu razmatranja ovog zakonskog akta u prvom i u drugom čitanju na sjednici Doma od 29.3.2007.

Članovi Povjerenstva potom su usvojili načela Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu, sa šest glasova „za“ i jednim „protiv“.

Ad.-5. Tekuća pitanja

O ovoj točke dnevnoga reda nije bilo rasprave.

Tajnica Povjerenstva

Dragica Hinić

Predsjedatelj Povjerenstva

Sadik Bahtić