



Број/Број: 01/4-50-1-4-27/08
Сарајево/Sarajevo, 7. 7. 2008.

Z A P I S N I K

27. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 2. 7. 2008. godine, u vremenu od 10 do 12.30 sati.

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Drago Kalabić, Salko Sokolović i Bajazit Jašarević.

Sjednici nisu nazočili članovi Zlatko Lagumdžija i Savo Erić.

Sjednici su također bili nazočni: zastupnik Momčilo Novaković, voditelj Opće i pravne službe Instituta za akreditiranje BiH Alija Krđalić, zamjenik ravnatelja Instituta za standardizaciju BiH Sead Bekić, iz JPNIO Službeni list BiH direktor Dragan Prusina i urednik Nino Hasanović, pomoćnik ministra financija i trezora BiH Milenko Lekić, pomoćnik glavnog tajnika Suda BiH Krunoslav Jelić, zamjenik ravnatelja Instituta za intelektualno vlasništvo BiH Jovan Šarac, ravnatelj Instituta za mjeriteljstvo BiH Esad Tuzović, član DFID tima Samir Mušović, stažist u Klubu zastupnika HDZ-a Semir Mujkanović, suradnica na LSP projektu OSCE-a Amila Ibrahimović, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 26. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković);
3. Razmatranje Izvješća o radu i finansijskom poslovanju za 2007. godinu i Plana poslovanja za 2008. godinu (sačinitelj: JPNIO Službeni list BiH);
4. Razmatranje informacija proračunskih korisnika o poduzetim aktivnostima vezanim uz revizorska izvješća za 2006. godinu, s posebnim osvrtom na institucije koje nisu dostavile traženu informaciju;
5. Imenovanje neovisne revizorske kuće za reviziju godišnjih finansijskih izvješća Ureda za reviziju BiH za 2006. i 2007. godinu;
6. Utvrđivanje metodologije rada Povjerenstva po revizorskim izvješćima za 2007. godinu;
7. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 26. sjednice Povjerenstva

Zapisnik 26. sjednice članovi su Povjerenstva jednoglasno usvojili, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković)

Prva faza u povjerenstvu

Nakon kraćih uvodnih napomena, **predsjedatelj Povjerenstva** riječ je dao podnositelju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona).

Momčilo Novaković, u svojstvu predlagatelja zakona, obavijestio je članove Povjerenstva da je u parlamentarnoj proceduri, osim njegovoga, i drugi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o PDV-u, predlagatelja zastupnika Branka Dokića. U smislu članka 101. stavak (6) Poslovnika, Kolegij Doma pozvao je predlagatelje da u roku od sedam dana pokušaju usuglasiti svoje prijedloge i u daljnu proceduru upute jedan prijedlog zakona. Nije došlo do usuglašavanja, te će oba prijedloga zakona biti upućena u parlamentarnu proceduru, a prednost ima Prijedlog zakona koji je prvi dostavljen Domu. Potom je obrazložio svoj Prijedlog zakona, kojim se zalaže za uvođenje nulte porezne stope na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: PDV) na proizvode iz potrošačke korpe, knjige, brošure i novine, lijekove, sadni materijal i stočnu hranu. Usvajanjem predloženog rješenja prihodi proračuna BiH bili bi umanjeni za oko 100 milijuna KM. Stupanjem na snagu Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, 1. 7. 2008. doći će do izravnog ili postupnog ukidanja carina, što ponovno neće dovesti do snižavanja cijena roba i usluga. Podsjetio je da je 2005. godine Vijeće ministara BiH predložilo izmjene PDV-a kojima su bile obuhvaćene stavke 7, 8, 9. i 10. ovoga Prijedloga zakona, a na koje je Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje (UO UNO) dao suglasnost utvrdivši da su ti amandmani sukladni Direktivi 6. EU. Svjestan je da Prijedlog zakona neće dobiti potporu Povjerenstva, ali očekuje barem potvrdu navedenoga. Obećao je da će Klub zastupnika SDS-a stalno raditi pritiske za izmjene i dopune u ovome području. Ako one izostanu, zalagat će se za kvalitetne socijalne programe za najugroženije kategorije stanovništva BiH.

U raspravi je naveo da difrencirana stopa stvara mogućnost za pojavu sive ekonomije, a ne nulta stopa PDV-a. Zagovarajući predloženo rješenje, naveo je da su sve zemlje u razvoju predviđale nultu stopu PDV-a, koju su, jačanjem institucija za suzbijanje sive ekonomije i kriminala, postupno zamijenile diferenciranim stopama PDV-a.

Predsjedatelj Sadik Bahtić informirao je nazočne da je Direkcija za europske integracije BiH 24. 6. 2008. godine Parlamentarnoj skuštini BiH dostavila Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona s odredbama pravne stečevine EU (*acquis communautaire*). U Mišljenju se navodi da je Direktivom Vijeća br. 2006/112/EZ, kojom je uspostavljen zajednički sustav PDV-a u EU, propisana standardna stopa PDV-a za države članice, koja u razdoblju od 2006.-2010. godine ne može biti niža od 15%. Osim standardne stope, Direktivom je predviđana mogućnost primjene jedne ili dviju reduciranih stopa PDV-a samo za dobra i usluge iz Dodatka III. Direktive, koje ne mogu biti niže od 5%. Iako *acquis communautaire* izrijekom ne propisuje mogućnost primjene diferencirane stope PDV-a od 0%, mnoge su države članice Unije nacionalnim zakonodavstvima propisale nultu stopu PDV-a kao mjeru socijalne politike za određene vrste dobara i usluga.

Predsjedatelj je bio mišljenja da bi uvođenjem nulte stope PDV-a došlo do poskupljenja proizvoda koji njome nisu obuhvaćeni, a iz iskustva zemalja u okruženju koje su uvele ovu stopu vidljiv je porast sive ekonomije, npr. Hrvatska. Ukazao je na opasnost uvođenja nulte stope PDV-a u BiH bez detaljnije analize Vijeća ministara BiH i UNO-a o tome što bi to značilo za BiH, jer bi ona utjecala na smanjenje državnih javnih prihoda i ugrozila funkcioniranje njezinih institucija. Socijalno najugroženijoj populaciji stanovništva BiH može se odgovarajuće pomoći putem vladinih socijalnih programa na svim razinama vlasti. Sugerirao je izmjene i dopune stope PDV-a na luksuzne artikle.

Bajazit Jašarević naveo je kako cijeni mišljenje predlagatelja zakona. Podsjetio je na izostanak suradnje između Povjerenstva i UNO-a, dogovorene u Banjoj Luci, te upozorio kako se ne smiju često mijenjati zakoni iz područja poreza (carinska tarifa, trošarine, PDV) zbog nužnosti sagledavanja njihovih učinaka. Mišljenja je da nema uvjeta za ozbiljan razgovor o Prijedlogu zakona te, ispred Kluba zastupnika SDA, istaknuo da neće podržati Prijedlog zakona.

U raspravi je naveo kako je prijenos nadležnosti za izradu i provođenje socijalnih programa na druge razine tek prebacivanje odgovornosti, pri čemu je bolje rješenje da se sve političke stranke zalažu za socijalne programe posredstvom svojih predstavnika na svim razinama vlasti. Prema njegovu mišljenju, uopće nema socijalnih programa jer je zakonima o socijalnoj skrbi u BiH predviđeno više temeljnih i socijalnih prava nego što ekonomska moć BiH i kapaciteti njezinih proračuna to mogu podnijeti. Izjasnio se da će podržati zaključak g. Huskića.

Također u raspravi, naveo je da Prijedlog zakona predstavlja predlagateljevu predizbornu aktivnost. Podsjetio je na proceduru usvajanja Prijedloga zakona o Fiskalnom vijeću BiH, kada je izostala podrška za prijenos jednoga dijela nadležnosti UO UNO-a na Fiskalno vijeće BiH, čime bi se riješilo ključno pitanje – dostava mišljenja UO UNO-a nužnog za rad parlamentarnog povjerenstva po određenim prijedlozima zakona. Podržao je inicijativu za pokretanje izmjena i dopuna Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH.

Adem Huskić bio je mišljenja da nulta stopa PDV-a stvara prostor za makinacije u korist kriminalaca. Istaknuo je da neće podržati Prijedlog zakona i predložio zaključak kojim se obvezuju entitetske vlade za izradu socijalnih programa za najugroženije kategorije stanovništva.

Lazar Prodanović kazao je da bez mišljenja UO UNO-a ne može podržati Prijedlog zakona. Ukazao je na nužnost nazočenja sjednici predstavnika Vijeća ministara BiH ili Ministarstva financija i trezora BiH radi predočavanja analize učinaka pri uvođenju diferencirane stope PDV-a u BiH. Ukazao je na mogućnost da UO UNO derogira odluku Parlamentarne skupštine BiH, kao najvišeg državnog zakonodavnog tijela, te u tom kontekstu postavio pitanje o ustavnosti takve odredbe Zakona o neizravnom oporezivanju, pogotovo nakon usvajanja Zakona o Fiskalnom vijeću BiH. Potrebno je da sve razine vlasti izrade programe socijalne skrbi za najugroženije kategorije stanovništva, ukazavši na potrebu izrade detaljne analize Vijeća ministara BiH ili UNO-a u cilju sagledavanja učinaka nakon uvođenja diferencirane stope PDV-a, a koju je Vijeće ministara BiH obećalo dostaviti prošle godine.

Velimir Jukić naveo je da Prijedlog zakona ne smatra predizbornom aktivnošću predlagatelja, jer je sličan prijedlog zakona predložio i 2005. godine. Svi dosadašnji prijedlozi zakona koji su se odnosili na izmjene stope PDV-a u BiH, a koji su prošli parlamentarnu proceduru, predviđali su uvođenje nulte ili niže diferencirane stope PDV-a u cilju pomoći najugroženijim kategorijama stanovništva. Bosna i Hercegovina je zemlja u kojoj 20-30% stanovništva treba socijalnu pomoć, te ukazao na važnost postojanja jedinstvene socijalne politike na državnoj razini, koje trenutačno nema i koja se provodi na svim drugim razinama vlasti. Socijalna prava u BiH se umnožavaju, ali se ne radi ništa konkretno na poboljšanju statusa socijalnih kategorija. Mišljenja je kako se uvođenjem nulte stope PDV-a ne bi moglo ništa poboljšati u tome smislu, te da promjena stope PDV-a zahtijeva prethodnu detaljnu analizu i širok politički konsenzus uz sudjelovanje Fiskalnog vijeća BiH, Vijeća ministra BiH, UNO-a i Parlamentarne skupštine BiH. Bez toga konsenzusa reforma ne bi mogla biti provedena, navodeći primjer Njemačke. Stavio je naglasak na izradu informacije Vijeća ministara BiH za Parlamentarnu skupštinu BiH o rezultatima primjene PDV-a tijekom trogodišnjeg razdoblja i njegove refleksije na socijalni status građana BiH. Podržao je prijedlog zaključka g. Huskića, s prijedlogom njegove dopune zaduživanjem Vijeća ministara BiH za izradu detaljne analize o učincima uvođenja diferencirane stope PDV-a na javne prihode u BiH.

Na kraju je, ispred Kluba zastupnika HDZ-a, istaknuo da neće podržati Prijedlog zakona.

Drago Kalabić naveo je da promjenama u području stopa PDV-a trebaju prethoditi izmjene Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH zbog činjenice da Parlamentarna skupština BiH ne može relevantno odlučivati o prijedlozima zakona iz ovoga područja ukoliko UO UNO ne dostavi svoje mišljenje o prijedlogu zakona.

Samir Mušović, član DFID tima, predložio je da Vijeće ministara BiH sačini analizu redukcije određenih javnih troškova radi stvaranja prostora za smanjenje prihoda. Predsjedatelj Povjerenstva bio je mišljenja da su najveći troškovi u entitetima i kantonima, dok je g. Prodanović predložio da se Vijeće ministara BiH u zahtijevanoj analizi očituje i o podacima u vezi s javnom potrošnjom.

Na kraju rasprave **predlagatelj zakona** zahvalio se Povjerenstvu na ozbiljnom pristupu u razmatranju Prijedloga zakona. Naveo je da razlog za podnošenje Prijedloga zakona u ovome trenutku nije u svrhu predizborne kampanje, nego se vodio izjavom predsjedatelja Vijeća ministara BiH da će u 2007. biti uvedena nulta stope PDV-a, a i UNO je istaknuo da, ukoliko se želi mijenjati stopa PDV-a, prijedlozi zakona trebaju biti podneseni u proceduru šest mjeseci prije usvajanja proračuna.

Očitovanje o načelima Prijedloga zakona

Nakon rasprave predsjedatelj je pozvao članove Povjerenstva da se očituju o načelima Prijedloga zakona te konstatirao da Povjerenstvo, jednoglasno, nije prihvatilo načela Prijedloga zakona iz sljedećih razloga:

Standardna stopa PDV-a od 17% rezultat je pažljivih i složenih analiza i proračuna koji su predhodili izradi Zakona o PDV-u. Rezultati tako odabrane porezne stope pokazali su da je ova stopa rezultirala sigurnim prihodima i onemogućila razne vrste finansijskih prijevара i utaja. Tranzicijske zemlje, kakva je i BiH, trebaju zadržati jedinstvenu stopu PDV-a, jer tehnički sustav PDV-a i nadzorni mehanizmi još uvijek nisu adekvatni za kvalitetno funkcioniranje sustava s diferenciranom stopom.

Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće **zaključke**:

1. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH predlaže Vladi Federacije BiH i Vladi Republike Srpske da u što kraćem vremenu izrade i donesu kvalitetan socijalni program za rješavanje statusa socijalno najugroženijeg stanovništva u BiH.
2. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Uprave za neizravno oporezivanje BiH pokretanje pripreme i aktivnosti za izmjene i dopune Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH.
3. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da u idućem razdoblju sačini detaljnu analizu i procjenu utjecaja uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH, te da razmotri mogućnost smanjenja proračunskih rashoda u BiH u onom opsegu u kojem se očekuje smanjenje prihoda u BiH.

Ad-3. Razmatranje Izvješća o radu i finansijskom poslovanju za 2007. godinu i Plana poslovanja za 2008. godinu (sačinitelj: JPNIO Službeni list BiH)

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj** je naveo da Povjerenstvo na 25. sjednici, održanoj 2. 6. 2008. godine, nije razmatralo Izvješće o radu i finansijskom poslovanju JPNIO Službeni list BiH za 2007. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) zbog potrebe prethodnog očitovanja Vijeća ministara BiH o navedenom Izvješću. Vijeće ministara BiH je na 52. sjednici, održanoj 12. 6. 2008. godine, razmatralo i usvojilo navedeno Izvješće. Potom je prije otvaranja rasprave, radi obrazlaganja Izvješća, riječ dao direktoru JPNIO Službeni list BiH.

Dragan Prusina, direktor JPNIO Službeni list BiH, istaknuo je da je JPNIO Službeni list BiH (u daljnjem tekstu: Javno poduzeće) postupio po zaključku s 24. sjednice Zastupničkog doma, održane 18. i 19. ožujka 2008. godine, te sačinio i Domu dostavio Izvješće o radu za 2007. godinu, s naglaskom na finansijske pokazatelje, te Radni plan i proračun za 2008. godinu. U Izvješću je navedeno pozitivno poslovanje Javnog poduzeća za 2007. godinu uz zamjerku revizije glede nerazriješenog pravnog statusa poduzeća. Izvijestio je da je Vijeće ministara BiH, u svojstvu privremenog osnivača Javnog poduzeća, od Ministarstva pravde BiH zatražilo izradu zakona kojim bi se uredio pravni status Javnog poduzeća, koji je sačinjen i dostavljen u proceduru Vijeća ministara BiH. Uz Izvješće je dostavljen i Radni plan za 2008. godinu, kao i proračuni za 2006. i 2007. i 2008. godinu.

Drago Kalabić je naveo da će Izvješće biti opširnije razmatrano na sjednici Doma, a za očekivati je pozitivno finansijsko poslovanje Javnog poduzeća. Od predstavnika Javnog poduzeća tražio je

objašnjenje ili odgovarajuće rješenje glede tiskanja teksta na sva tri jezika u službenoj uporabi u BiH u istom Službenom glasniku BiH, što otežava rad i zahtijeva veće troškove. Postavio je pitanje mogućnosti odvojenog tiskanja tekstova na jezicima naroda u BiH.

Bajazit Jašarević naveo je da podržava Izvješće, no smatra da bi određena pitanja mogla biti bolje uređena. Naglasak je stavio na cjenovnik usluga Javnog poduzeća. Pitao je - ima li mogućnosti da Upravni odbor s direktorom Javnog poduzeća utvrdi cijene usluga koje bi u idućim godinama donosile razumnu dobit, a omogućile jeftinije objavljivanje subjektima koji su na to zakonom obvezani i veću dostupnost objavljenih propisa.

Velimir Jukić je naveo kako je prije 3-4 mjeseca u proceduri bio Prijedlog zakona, predlagatelja zastupnika Adema Huskića, koji se ticao Javnog poduzeća, a kojim je predlagana objava svih akata na web-stranici Javnog poduzeća radi dostupnosti javnosti. Praksa je to mnogih zemalja u okružju i EU, te je postavio pitanje predstavnicima Javnog poduzeća - šta bi takvo rješenje značilo za Javno poduzeće, osim negativnih finansijskih učinaka.

U raspravi je naveo kako je bitno da Javno poduzeće zadovolji načelo transparentnosti, da sve objave budu javne, bez obzira na plaćanja.

Lazar Prodanović izrazio je rezervu glede Izvješća i iznio svoje primjedbe: Javno poduzeće uživa monopol u BiH u svome poslovanju; nepotrebno je tiskati tekstove na tri jezika u istom Službenom glasniku BiH već ih odvojeno tiskati na jezicima u službenoj uporabi u BiH, neadekvatno se objavljuju opsežni oglasnici javnih nabava, nema dovoljno informacija o imenovanjima članova Upravnog odbora Javnog poduzeća, iznos primanja članova Upravnog odbora i drugih zaposlenika, uređenje pravnog statusa Javnog poduzeća, visoke cijene objavljivanja komercijalnih oglasa i ostalih usluga, te neadekvatna nacionalna struktura zaposlenika. Podržao je inicijativu g. Huskića za objavljivanjem svih sadržaja na web-stranici poduzeća radi dostupnosti svima zainteresiranim.

Sadik Bahtić istaknuo je kako je i u 2007. godini Javno poduzeće raspolagalo velikim prihodima, koja leže neiskorištena na računu. Cijene su usluga previsoke. Vijeće ministara BiH, zajedno s menadžmentom Javnog poduzeća, trebalo bi voditi računa o neiskorištenim sredstvima radi njihovog ulaganja u razvoj ili druge potrebne svrhe.

Nino Hasanović, urednik JPNIO Službeni list BiH, naveo je kako je tehnički moguće odvojeno tiskati Službeni glasnik BiH na tri jezika u službenoj uporabi, no to iziskuje goleme finansijske troškove. Javne se nabave objavljuju na način prisutan u praksi, bez postojanja pravnog propisa o načinu objave. Javno poduzeće ima dva internetska portala: jedan je www.zakoni.ba, nastao u suradnji s UNDP-om, na kojem se objavljuju svi zakoni BiH bez podzakonskih akata i koji je besplatan za javnost, i drugi, komercijalni portal, koji sadrži propise svih razina vlasti, izuzev Republike Srpske, a za koji pretplata iznosi 200 KM. U fazi je pripreme *on line* oglasnik javnih nabava BiH, na kojem će objava biti besplatna. Istaknuo je suradnju na tehničkom polju sa srodnim kućama u zamljama iz okružja (Slovenija, Hrvatska, Mađarska) na unapređenju i izradi novih softverskih rješenja. Problem stalne opterećenosti servera mogao bi se riješiti postavljanjem optičkog kabla do završetka 2008. godine i u tom smislu su pokrenute aktivnosti prema BH Telecomu.

Dragan Prusina, direktor JPNIO Službeni list BiH, naveo je obvezu Javnog poduzeća, sukladno članku 12. Zakona o javnim nabavama BiH, da zaprimi sve obavijesti iz postupka javnih nabava, pripremi ih i objavi u roku od 47 sati. Taj je rok prekratak i iziskuje dodatne troškove, jer uz tehničke probleme u mnogim slučajevima moraju kontaktirati ugovorna tijela radi uređivanja njihovih obavijesti. Cijene objavljivanja iznose 316 KM s PDV-om, što je sniženje cijene od prije dvije godine kada je ona iznosila 362 KM, s porezom na promet od 10%. Obavijestio je kako su, na zahtjev, Vijeću ministara BiH dostavili cjenik usluga radi davanja suglasnosti. Također, Vijeću ministara BiH su, u obliku odgovora na zastupničko pitanje, poslali informaciju o nacionalnoj strukturi zaposlenika Javnog poduzeća, koja je uravnoteženija nego u protekloj godini. Glede viška sredstava, Ured za reviziju BiH sugerirao im je izradu plana uporabe viška sredstava, te su primjereno tome uputili prijedlog Vijeću ministara BiH za reguliranje smještaja, koji trenutačno ne zadovoljava minimalne tehničke uvjete.

Predsjedatelj je predložio od Vijeća ministara BiH zahtijevati da višak prihoda od dobiti institucija BiH predvidi za kapitalna ulaganja, kupnju objekata, kako bi se snizili troškovi zakupnine institucija BiH.

Budući da Vijeće ministra BiH nije iznijelo svoje stajalište, **Drago Kalabić** predložio je od Vijeća ministara BiH zahtijevati ponovno razmatranje svih pitanja u vezi s Javnim poduzećem i njegovim poslovanjem, osobito statusna pitanja, pitanja smještaja i tehničkih problema, te da o njima sačini naputke ili donese odluke.

Nakon rasprave je **predsjedatelj Povjerenstva** pozvao članove da se očituju o predmetnom Izvješću, te konstatirao da je Povjerenstvo, s četiri glasa “za” i dva “suzdržana” glasa, prihvatilo Izvješće i uputilo ga u daljnju parlamentarnu proceduru, predlažući Domu njegovo usvajanje.

Također, Povjerenstvo je, s četiri glasa “za” i dva “suzdržana” glasa, usvojilo sljedeći **zaključak**:

„Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da u idućem razdoblju riješi pravni status Službenog lista BiH i, sukladno zakonu, provede postupak imenovanja novog Upravnog odbora Službenog lista BiH. Također, potrebno je razmotriti mogućnost raspoređivanja viška prihoda Službenog lista BiH za kapitalna ulaganja i preispitati cijene njihovih usluga, te mogućnost tiskanja Službenog glasnika BiH na jednom od jezika za koji se pretplatnik opredijeli, kao i tiskanje oglasnika javnih nabava u posebnim izdanjima Službenog glasnika BiH.“

Ad-4. Razmatranje informacija proračunskih korisnika o poduzetim aktivnostima vezanim uz revizorska izvješća u 2006. godini, s posebnim osvrtom na institucije koje nisu dostavile traženu informaciju

U sklopu provođenja nadzora nad realizacijom zaključaka i preporuka po obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2006. godinu koje su usvojili Povjerenstvo i Zastupnički dom, sljedeće institucije nisu dostavile informacije o poduzetim aktivnostima institucija BiH na realizaciji navedenih zaključaka i preporuka, tj. nisu postupile prema ponovnom zahtjevu Povjerenstva od 14. 3. 2008. i 20. 3. 2008. godine nisu postupile, i to:

1. Ministarstvo financija i trezora BiH
2. Institut za akreditiranje BiH
3. Sud BiH
4. Institut za standarde, mheriteljstvo i intelektualno vlasništvo BiH
5. Javni RTV servis BiH – BHRT.

Predstavnici ovih institucija uredno su pozvani na sjednicu. Sjednici su nazočili predstavnici navedenih institucija, osim predstavnika BHRT-a. Nakon obavljenog razgovora s predstavnicima institucija BiH, predsjedatelj Povjerenstva konstatirao je da su dvije institucije dostavile svoje informacije do održavanja sjednice (Ministarstvo financija i trezora BiH i Sud BiH), dok su se predstavnici ostalih institucija obvezali naknadno ih dostaviti.

Lazar Prodanović predložio je zaključak u cilju okončanja procesa praćenja aktivnosti institucija BiH na realizaciji preporuka i zaključaka Povjerenstva po obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2006. godinu, koje je usvojio Zastupnički dom, te isticanja institucije BiH koja nije adekvatno surađivala u ovome procesu. Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo zaključak Lazara Prodanovića, zajedno s pristiglim informacijama institucija BiH o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka i zaključaka Povjerenstva po obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2006. godinu, koje je usvojio Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH. Usvojeni zaključak glasi:

„Povjerenstvo predlaže Kolegiju Zastupničkog doma da u dnevni red sljedeće sjednice Doma, kao posebnu točku dnevnoga reda, uvrsti Izvješće Povjerenstva o realizaciji preporuka i zaključaka Povjerenstva po obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2006. godinu, koje je usvojio Zastupnički dom.“

Ad-5. Imenovanje neovisne reviozorske kuće za reviziju godišnjih finansijskih izvješća Ureda za reviziju BiH za 2006. i 2007. godinu

Predsjedatelj Povjerenstva upozano je članove o provedenom postupku javne nabave izbora revizorske kuće za usluge revizije finansijskih izvješća Ureda za reviziju institucija BiH za 2006. i 2007. godinu od strane Zajedničkog povjerenstva za izbor neovisne revizorske kuće, te o odabiru tvrtke Revsar, društvo za reviziju i poslovni konzalting Sarajevo, za najpovoljnijeg ponuđača u predmetu ove javne nabave, što Povjerenstvo treba potvrditi.

Budući da nije bilo primjedaba na provedeni postupak i odabir najpovoljnijeg ponuđača, **predsjedatelj** je konstatirao da je Povjerenstvo jednoglasno usvojilo Odluku o odabiru tvrtke Revsar, društvo za reviziju i poslovni konzalting Sarajevo, za najpovoljnijeg ponuđača u predmetu javne nabave izbora revizorske kuće za usluge revizije finansijskih izvješća Ureda za reviziju institucija BiH za 2006. i 2007. godinu.

Ad-6. Utvrđivanje metodologije rada Povjerenstva po revizorskim izvješćima za 2007. godinu

U sklopu ove točke dnevnoga reda, **Samir Mušović, član DFID tima**, naveo je osnove prijedloga nove metodologije obrade revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu u povjerenstvu, koja je u fazi izrade i bit će dostavljena Povjerenstvu sredinom srpnja 2008. godine. Potom je naveo osnove prijedloga u tezama:

- Izrada tabličnih prikaza realizacije revizorskih preporuka, kojima se obuhvaćaju najbitniji podaci iz revizijskih izvješća o svakom proračunskom korisniku za petogodišnje razdoblje, tj. od 2003. do 2007. godine, s tim što je to razdoblje kraće za institucije koje su osnovane u međuvremenu, a koje su u pripremi. Tablični prikaz omogućuje sagledavanje finansijskog poslovanja institucija BiH tijekom duljeg vremena u cilju otklanjanja mogućih zloraba. Uz tablični prikaz bit će dostavljeno nekoliko mogućih modela primjenjivih u usporednoj analizi finansijskog poslovanja institucija BiH za dulje razdoblje.

- Uvesti praksu ne saslušavanja institucija čije finansijsko poslovanje bude ocijenjeno revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ u Povjerenstvu, te pohvaliti njihov rad.

- Razmatrati revizorska izvješća na zajedničkim sjednicama obaju povjerenstava za financije i proračun Parlamentarne skupštine BiH, radi smanjenja opsega korespondencije s institucijama BiH

- Revizorska izvješća razmatrati na četiri zajedničke sjednice, i to:

na prvoj zajedničkoj sjednici - ekspozice predsjedatelja Povjerenstva, na drugoj zajedničkoj sjednici - prezentacija glavnog revizora, na trećoj zajedničkoj sjednici (koja će trajati nekoliko dana u nastavcima) - saslušavanje revidiranih institucija koje nisu dobile revizorsko „pozitivno mišljenje“ i na četvrtoj zajedničkoj sjednici - sumiranje rezultata saslušanja, sačinjavanje zajedničkih zaključaka i njihovo usvajanje.

- Postupak razmatranja revizorskih izvješća u cijelosti okončati do kraja listopada 2008. godine, radi pravovremenog preklapanja s proračunskim ciklusom.

Predsjedatelj Povjerenstva i Bajazit Jašarević izrazili su sumnju u realnost teze o održavanju zajedničkih sjednica povjerenstava, dok je Lazar Prodanović podsjetio na zaključak Povjerenstva u vezi s osnivanjem Zajedničkog povjerenstva za reviziju Parlamentarne skupštine BiH.

Ad-7. Tekuća pitanja

O ovoj točki dnevnoga reda nije bilo rasprave.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić