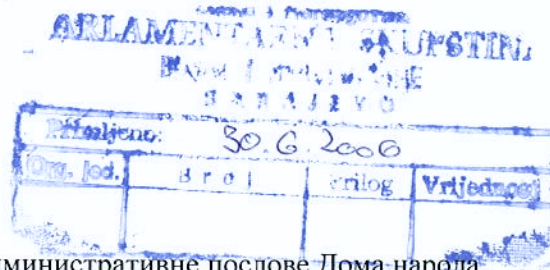




Broj/Број: 01/7, 02/3-50-1-17-2-18/06
Sarajevo/Сарајево, 21.03.2006.



ЗАПИСНИК

са 18. заједничке сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у Сарајеву дана 21.03.2006.године, с почетком у 11,25 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈСКЕ И АДМИНИСТРАТИВНЕ ПОСЛОВЕ ДОМА НАРОДА: Ружа Стојановић, Мустафа Памук, Осман Брка, Бранко Зрно, Горан Милојевић и Велимир Јукић.

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ АДМИНИСТРАТИВНЕ КОМИСИЈЕ ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА: Сенија Капетановић, Мубера Ушановић, Винко Зорић, Хазим Фелић, Душанка Мајкић, Ружа Сопта, Јозо Крижановић, Момчило Новаковић и Младен Поточник.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: Аљоша Чампара секретар Заједничке службе Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; испред ОЕБС-а Амила Ибрахимовић и Аднан Бешић, волонтер у Истраживачком центру Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 17. заједничке сједнице Комисија;
2. Годишњи извјештај за 2005. годину;
3. Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
4. Предлог правилника о интерној контроли и ревизији;
5. Текућа питања.

Осамнаесту заједничку сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је Сенија Капетановић, предсједавајућа Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Пошто је констатовала да постоји кворум, предложила је да се у дневни ред осамнаесте заједничке сједнице под тачком Ад-5 Текућа питања разматрају:

- а) Одлука о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-4а-9/05, од 13.04.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-3-16/05, од 20.12.2005.године;
- б) Одлука о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Правилника о платама и накнадама запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-3-9/05, од 13.04.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-4-16/05, од 20.12.2005.године.

Пошто је предложила дневни ред са наведеном допуном, предсједавајућа је позвала присутне да дају своје примједбе и сугестије.

Ружа Стојановић предложила је да се с дневног реда скине тачка Ад-3, с обзиром да су предложене измјене Устава Босне и Херцеговине, што ће се одразити и на наведени акт, па га из тих разлога треба скинути с дневног реда данашње сједнице.

Аљоша Чампара репликовао је Ружи Стојановић и нагласио неопходност доношења наведеног акта, истакнувши да кад дође до уставних промјена, извршиће се измјене и допуне акта чије је доношење услов за реализацију средстава УСАИД-а која су дата Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Мустафа Памук подржао је излагање Аљоше Чампаре.

Душанка Мајкић истакла је да не би било мудро одгађати ову тачку дневног реда.

Младе Поточник рекао је да не треба одлагати разматрање ове тачке с обзиром да тренутно имамо службе које не могу функционисати јер им недостаје кадар, па из тих разлога ова тачка треба да остане на дневном реду данашње сједнице.

Момчило Новаковић сумирао је наведене дискусије и констатовао да су изнесена два предлога, те је предложио трећи - да се расправа о Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине разматра у двије фазе, и то: да се данас да образложење и да се утврде примједбе и сугестије, а да се на сљедећој сједници да сагласност на Правилник. Нагласио је да се ради о стручној материји, али да би требало ријешити позицију техничких секретара клубова посланика и народа. На основу тога предложио је да се на данашњој сједници одреди термин одржавања наредне заједничке сједнице.

Јозо Крижановић се сложио да ова тачка дневног реда остане с тим да се током дискусије одреди да ли ће се ово питање одгодити за наредну сједницу.

Осман Брка истакао је да су стручне службе "уско грло" и да се из тих разлога залаже да ова тачка данас остане на дневном реду.

Аљоша Чампара подсјетио је присутне да Комисије, у складу са пословницима домова и Одлуком о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 92/05), дају сагласност на предложени правилник.

Ружа Стојановић, након дискусије рекла је да би могла подржати предлог Момчила Новаковића, с тим да мисли да би било сврсисходније да се расправа о Правилнику одгоди до усвајања уставних промјена.

Предсједавајућа је дала на усвајање предложени дневни ред са допуном тачке Ад-5. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред са предложеном допуном тачке Ад-5, па се приступило његовом разматрању.

АД-1 Записник са 17. заједничке сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно без примједба.

АД-2 Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства, која је присутним образложила Годишњи извјештај за 2005. годину, упознавши их са новинама у његовој изради, односно контроли праћења буџетских корисника од стране Министарства финансија и трезора БиХ.

Ружа Стојановић истакла је да треба похвалити Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине која има извршење буџета 99%, а што је сигуран показатељ да се добро планирало у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине тако да она треба да послужи осталим буџетским корисницима као примјер доброг планирања.

Репликовала је Сенија Капетановић, истакнувши да се Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине добијањем средстава из резерви уклопила у буџет.

Присутни су једногласно усвојили

ЗАКЉУЧАК

Усваја се Годишњи извјештај за 2005. годину с анализом свих годишњих извјештаја, број: 03-16-1-198/06 од 07.03.2006. године.

АД-3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је Аљоша Чампара. Истакао је да се од израде Правилника па до упућивања Комисијама на сагласност указала потреба да се нека питања појасне, тако да је потребно, у складу са чланом 18. став (3), у Органиграм унијети позицију секретарица које су запослене у кабинетима предсједавајућих и замјеника предсједавајућих домова, те њихов опис послова и радних задатака. У свом излагању Аљоша Чампара упознао је присутне да се због болести Здравка Граника и оцјене надлежног завода за оцјену радне способности да не може обављати послове професионалног возача указала потреба за рјешењем његовог статуса. Изнио је предлог да именовани обавља послове возача-координатора, тако да је ово радно мјесто потребно унијети у Систематизацију радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Образлажући наведени акт нагласио је да у описима послова и радних задатака треба усагласити питање јавног и стручног испита. У складу с тим затражио је да Комисије овласте Колегијум Секретаријата да наведене измјене унесе у Правилник.

Винко Зорић поставио је питање да ли се Правилник може мијењати. Кад је добио потврдан одговор предложио је да га Комисије одмах усвоје, истакнувши да малобројно особље у стручним службама добро ради, а да Комисије имају могућност да траже његове измјене ако се за то укаже потреба.

Осман Брка рекао је да се слаже с излагањем Винка Зорића, али је питао да ли је Колегијум Секретаријата размишљао гдје ће се смјестити 25 људи који ће бити примљени у овој години.

Аљоша Чампара одговорио је да су основане нове комисије тако да постоји потреба за секретарима тих комисија, а што се тиче простора за потребе новопримљених радника, он неће бити проблем јер се нашло привремено рјешење.

Младе Поточник нагласио је да се слаже са претходним излагањима и предлаже да се Правилник усвоји, истакнувши да садашњи тим људи даје максимум, што свакако треба имати у виду.

Горан Милојевић, уз све похвале екипи која ради, затражио је од Аљоше Чампаре образложење трошкова у вези с планираним бројем нових радника.

Аљоша Чампара одговорио је да су у Буџету обезбијеђена средства за њихов пријем.

Сенија Капетановић рекла је да Правилник није конзистентан јер титулира сектор, али није дат кратак опис послова које обавља, већ се одмах у Правилнику дају описи послова саставних дијелова сектора.

Аљоша Чампара је одговорио да су наведени описи послова сектора.

У вези са својом примједбом Сенија Капетановић затражила је да јој се каже шта ради Сектор за опште послове. Истакла је да је потребно Сектор за односе с јавношћу ставити у функцију, с обзиром да у јавности нема његових реакција. Као примјер навела је изјаву у медијима да посланици имају право на покриће трошкова мобилног телефона у износу од 300 КМ, а што није тачно, а ту информацију није нико демантовао.

Мустафа Памук је, с обзиром да Комисије дају сагласност на наведени акт, предложио да се Правилник усвоји.

Ружа Сопта затражила је објашњење зашто су секретари заједничких комисија под ингеренцијом секретара Заједничких служби, а не Колегија Секретаријата.

Аљоша Чампара одговорио је да је тако у Органиграму, а да се, с обзиром на табеларни приказ, чини да је то другачије ријешено. Још једном је нагласио да ће у шематском приказу шест секретарица бити везано за кабинете, а да ће одговарати Колегијуму Секретаријата, те да ће се њихов опис послова и радних задатака унијети у Систематизацију радних мјеста.

Бранка Тодоровић нагласила је да је, према систематизацији, предвиђено да технички секретари буду у кабинетима служби.

Ружа Стојановић поставила је питање техничких секретара у клубовима.

Аљоша Чампара одговорио је да се то питање рјешава у клубовима из њихових средстава и као примјер навео Клуб СДП-а.

Након дискусије предсједавајућа је дала на гласање Предлог правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06, од 27.02.2006. године, са предложеним допунама. Присутни су са 14 гласова ЗА и 1 гласом УЗДРЖАН усвојили

ЗАКЉУЧАК

Административна комисија Представничког дома и Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине сагласне су с текстом Предлога правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06, од 27.02.2006. године.

АД-4 Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је Аљоша Чампара.

Осман Брка је предложио да се у члану 8. Правилника о интерној контроли и ревизији иза ријечи "Секретаријату" стави тачка, а остали дио текста брише.

Душанка Мајкић сложила се с констатацијом да је овај правилник најбољи, нагласивши да се доста бавила ревизијом, а да интерна контрола подразумијева организацију, политику и одређену процедуру. Рекла је да треба прописати стандарде којих треба да се придржава интерни ревизор, а не у акту рећи да се он придржава међународних стандарда. Ставила је примједбу на члан 5. јер процедуре за управљање нису нигдје прописане као ни метода за доношење одлука. Сматра да методе ризика и управљање њима треба навести, а свако би морао знати како се оцјењује, што се из овог члана не види. Нагласила је да члан 5. није усклађен са чланом 6. Интерну контролу обавља Министарство финансија и трезора БиХ, а актом је речено да је обавља интерни контролор, па у овим одредбама види одређену неусаглашеност. Посебно је нагласила да не види интерну контролну улогу Административне комисије. Сматра да у члану 13. треба прописати како се процјењује ризик и методе јер у акту нигдје не пише да ће се неким другим актом прописати. Посебну примједбу је ставила на члан 17, у којем је речено да ће се формирати комисија која ће контролисати рад ревизора, а што је по њеном мишљењу неспојиво с улогом интерног контролора. Нагласила је да ст. (4) и (5) у члану 17. треба брисати.

Јадранка Кораће дала је додатно образложење Правилника, нагласивши да не постоји закон о интерној контроли, па се приликом израде овог акта по многим питањима консултовала ревизија, а и Министарство финансија и трезора БиХ издало је једну инструкцију која је била обимна и у којој се било тешко снаћи. Из наведених разлога истакла је да је овај правилник најподложнији промјенама. С обзиром на област која се уређује овим правилником у пракси имамо једну новину која се односи на школу за интерне контролоре, у којој се лица обучавају за професионално обављање послова интерне контроле.

У вези с Правилником, Ружа Сопта је скептична, а посебно кад је ријеч о његовом називу. По њеном мишљењу, постоји разлика између ревизије као независне институције, али и разлика између интерне контроле и ревизије, па не стоји чињеница да је интерна ревизија саставни дио интерне контроле и обратно, те је на основу тога стекла дојама да је у акту нешто побркано.

На ову примједбу одговорила је Јадранка Кораћ рекавши да се у овом случају не ради о особи већ о интерним поступцима.

Јозо Крижановић истакао је да у акту недостају процедуре за интерну контролу, па је констатовао да не зна ко је могао рећи да је Правилник савршен акт, односно најбољи правилник из ове области.

Хазим Фелић истакао је да су процедуре одлуке, правилници и закони, за које се зна како се и коме дистрибуирају, па имајући то у виду није неопходно да то пише у једном оваквом акту.

Душанка Мајкић ставила је примједбу да у члану 7. нигдје не пише о процедури, па имајући то у виду сматра да у члану 18. треба рећи да ће се у року од шест мјесеци утврдити остале специфичне процедуре и поступци, односно да у овом члану треба набројати и друге акте које треба донијети. Осврнула се и на одредбе члана 15. а посебно став (3) у вези с чланом 18.

Ружа Сопта сматра да Правилник треба још дорадити јер у члану 4. став (3) пише да интерни ревизор одговара за свој рад Колегијуму Секретаријата, а што није тачно с обзиром да он комуницира и с другим органима, а постоји и Закон о ревизији који је требало имати у виду кад се радио овај акт, па у складу с тим сматра да ово питање треба добро обрадити у Правилнику.

Репликовала је Јадранка Кораћ, рекавши да виши ревизор, након читања Правилника, није имао примједби на акт, осим у дијелу набрајања акта уз које је требало дати и њихове

бројеве под којим су заведени у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, као и датум њиховог доношења.

Ружа Сопта одговорила је да треба тачно да се зна како кружи акт.

На констатацију је одговорила Јадранка Кораћ наводећи да ће се та и друга питања ријешити Правилником о материјално-финансијском пословању у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине чија је израда у току.

Ружа Сопта поново је нагласила да подтоји разлика између интерне ревизије и интерне контроле, а да је њихова сврха да помогну у раду Колегијуму Секретаријата.

Аљоша Чампара предложио је да се данас усвоје примједбе на акт које ће се у њега уградити, али да овај акт свакако данас треба бити потврђен како би се донио прије ревизије пословања Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и да то не би била једна од примједба у ревизорском извјештају.

Бранка Тодоровић сугерисала је да се новонастала ситуација превазиђе тако да се сједница прекине како би се могли дати амандмани на Правилник, те да се по улагању амандмана она настави, а да Комисије у складу с усвојеним амандманима дају своју сагласност на акт.

Душанка Мајкић нагласила је да је у интересу служби Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да се на овај акт дају примједбе.

Ружа Сопта рекла је да се она сада не би могла изјаснити о наведеном акту.

Сенија Капетановић сумирала је досадашњу расправу и констатовала да се данас не може завршити расправа о предложеном акту с обзиром да су на сједници изнесена два до три стручна мишљења којим се изразила одређена резерва према овом акту.

Душанка Мајкић предложила је да се расправа о овом акту одгоди за наредну сједницу до када ће се отворити амандманска фаза, те да се о овом предлогу присутни изјасне.

Горан Милојевић рекао је да треба уважити изнесена стручна мишљења о овом акту с тим да би требало обавијестити ревизију да је акт разматран те да је отворена амандманска фаза.

Сенија Капетановић констатовала је да је предлог у вези с овом тачком дневног реда да се расправа одгоди до наредне сједнице, до када се утврђује амандманска фаза.

Хазим Фелић предложио је да се утврди тачан датум до када треба улагати амандмане и као крајњи рок за улагање амандмана предложио 31.03.2006. године.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Одгађа се давање сагласности за Правилник о интерној контроли и ревизији у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине до наредне заједничке сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, с тим да ће у том периоду бити амандманска фаза.

Ад-5 а) Одлука о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-4а-9/05, од 13.04.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-3-16/05, од 20.12.2005.године

Душанка Мајкић предложила је да се став (1) члана 1. Предлога одлуке промијени тако да гласи: "Тешком болешћу сматра се болест која се налази на листи тешких болести надлежне ентитетске здравствене установе за оцјену радне способности радника", те да се у

ставу (3) бришу ријечи: "Завода за заштиту радника" и умјесто тога унесе текст: "надлежне здравствене установе за заштиту радника која даје оцјену."

Винко Зорић предложио је да се у члану 1. Предлога одлуке брише став (2), а да у ставу (3) умјесто текста "Завода за заштиту радника" стоји текст: "Завода ПИО/МИО", нагласивши да он не прихвата подјелу која би могла настати прихватањем предлога Душанке Мајкић.

Ружа Сопта упитала је присутне да ли су примијетили разлике у правима између ентитета и кантона, односно жупанија. У вези с тим истакла је да посланици из Федерације Босне и Херцеговине нису равноправни с посланицима из Републике Српске кад се ради о обрачуна доприноса с обзиром да се они у Републици Српској обрачунавају на сва примања, па сматра да је то питање остало неријешено у овом мандату. Предложила је да се накнаде у случају инвалидности или тешке болести избаце из Одлуке, а да остане само накнада у случају смрти.

Винко Зорић рекао је да су се захтјеви за рјешавање оваквих питања појавили већ на првим сједницама Комисија и да су рјешавани позитивно, па из тих разлога он сматра да ово питање треба ријешити, односно остати у Одлуци. Упитао је присутне да ли је Савјет министара ријешио ово питање и да ли по том основу исплаћује накнаду. Истакао је да је чуо да службеници имају право на отпремнине, и то онолико плата колико имају стажа, а посланици су то право себи умањили.

Хазим Фелић нагласио је да се тражило рјешавање овог питања, а према тренутним подацима потрошен је готово сав новац у те намјене, па је предложио да се прихвати Предлог одлуке или предлог Душанке Мајкић, како би се ово питање ријешило.

Велимир Јукић истакао је да је нелогично ово право с обзиром да у случају промјене радног мјеста из институције Босне и Херцеговине у другу институцију запослени стиче право да по наведеном основу и у новој институцији тражи накнаду, па се тако ово право под наведеном претпоставком може користити два до три пута. У вези с тим, затражио је да му се појасни шта значи једнократно.

Аљоша Чампара објаснио је да у случају инфаркта подносилац захтјева има право само једном да затражи ову помоћ. Ако се инфаркт понови, може се поново остварити захтјев за новчану помоћ. Али то значи да ако је неко остварио право по једном основу болести, не може се поново јавити са захтјевом да му се у наредној години исплати накнада, као што је био случај кад се посланик који је ово право остварио у децембру прошле године поново с истим захтјевом обратио у јануару ове године.

Велимир Јукић поново је нагласио да кад неко промијени радно мјесто, наведено право може остварити више пута.

Сенија Капетановић сумирала је расправу рекавши да постоје два предлога о којим се треба изјаснити, један стручних служби и други Душанке Мајкић.

Аљоша Чампара изјавио је да се може прихватити предлог Душанке Мајкић, који је Сенија Капетановић дала на гласање. Присутни су са 9 гласова ЗА и 3 ПРОТИВ усвојили предлог.

Винко Зорић затражио је да се понови гласање тако што ће се гласати по комисијама. Предлог Винка Зорића је усвојен. Присутни чланови:

-Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине са 4 гласа ЗА и 3 ПРОТИВ; и

-Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине са 4 гласа ЗА и 1 гласом ПРОТИВ, донијели су

ОДЛУКУ

о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-4а-9/05, од 13.04.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-3-16/05 од 20.12.2005.године

Члан 1.

У члану 3. у ставу (2) тачка 3. мијења се и гласи:

"Тешком болешћу сматра се болест која се налази на листи тешких болести надлежне ентитетске здравствене установе за оцјену радне способности радника."

У члану 3. у ставу (2) у тачки 4. на крају реченице ријеч "годишње" брише се.

У члану 3. у ставу (2) у тачки 6. брише се тачка и додаје текст: "те оцјеном медицинске документације од стране надлежне ентитетске здравствене установе за оцјену радне способности радника."

Члан 2.

Одлука ступа на снагу даном доношења.

б) Одлука о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Правилника о платама и накнадама запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-3-9/05, од 13.4.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-4-16/05, од 20.12.2005.године

О овој тачки није било дискусије. Присутни су једногласно донијели

ОДЛУКУ

о измјенама и допунама Одлуке о измјенама и допунама Правилника о платама и накнадама запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-188-3-9/05, од 13.04.2005.године, број:01/7,02/3-50-1-188-4-16/05 од 20.12.2005.године

Члан 1.

У члану 5. став (6) мијења се и гласи:

"Тешком болешћу сматра се болест која се налази на листи тешких болести надлежне ентитетске здравствене установе за оцјену радне способности радника."

У члану 5. у ставу (7) на крају реченице ријеч "годишње" брише се.

У члану 5. у ставу (9) брише се тачка и додаје текст: "те оцјеном медицинске документације од стране надлежне ентитетске здравствене установе за оцјену радне способности радника."

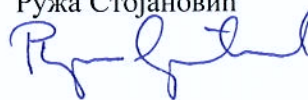
Члан 2.

Одлука ступа на снагу даном доношења.

Пошто је исцрпљен дневни ред, осамнаеста заједничка сједница Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине завршена је у 13 часова.

Секретар
Административне комисије
Представничког дома
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансијске и административне послове
Дома народа
Ружа Стојановић



Предсједавајућа
Административне комисије
Представничког дома
Сенија Капетановић

