



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM
ADMINISTRATIVNA KOMISIJA
Broj: 01/7-50-1-53-11/04
Sarajevo, 21.1.2004.

ZAPISNIK

JEDANAESTE sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. Sjednica je održana 21.1.2004., u vremenu od 16.00 do 18.00 sati, u zgradi institucija BiH.

Sjednici su nazočili članovi Komisije: Munib Jusufović, Nikola Kragulj, Ivo Miro Jović, Hazim Felić, Vinko Zorić i Šefik Džaferović.

Sjednici nisu nazočili: Jozo Križanović i Momčilo Novaković- opravdano, te Mirko Blagojević.

Sjednici su pored članova Komisijenazočili : Ranko Šakota, pomoćnik ministra Ministarstva za financije i trezor, Vedran Hadžović, tajnik Zajedničke službe, Jadranka Korać, šef Službe računovodstva i Dragica Hinić, stručni suradnik u radnim komisijama Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednicom je predsjedavao Munib Jusufović.

Za sjednicu je predložen slijedeći

DNEVNI RED:

1. Usvajanje zapisnika 10. sjednice Administrativne komisije;
2. Zauzimanje stava Administrativne komisije kao predlagatelja Zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH prije razmatranja na narednoj sjednici Ustavno-pravne komisije;
3. Razmatranje pitanja storniranja naknade namjenjene za isplatu državnih i vjerskih praznika radi isplate plaća uposlenim u Parlamentarnoj skupštini BiH;
4. Preispitivanje Odluke o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika PS BiH o isplati naknade za odvojeni život odoibitelji, a u kontekstu vremenske primjene ove odluke od 1.1.2004.;
5. Zahtjev Stalnog predstavništva BiH pri Vijeću Evrope za isplatu telefonskih računa Stalnog izaslanstva BiH;
6. Tekuća pitanja:
 - a. Ponovno razmatranje zahtjeva Mlaćo Nadžide za ostvarivanje naknada iz prava na odvojeni život od obitelji u kontekstu dokumentiranja s Ugovorom o zakupu stana;
 - b. Razmatranje zahtjeva Nenada Mišića za stavljanje van snage odluke Administrativne komisije kojom mu je odobreno pravo na isplatu naknada za zakup stana;
 - c. Zahtjev Ive Mire Jovića za isplatu naknade po osnovu teške bolesti supruge;
 - d. Zahtjev Bahrije Osmanović za produžetak radnog odnosa u PS BiH;
 - e. Zahtjev Vinka Zorića za naknadu troškova nastalih zbog izgubljenog prtljaga prilikom službenog putovanja u Pariz ;

- f. Zahtjev za komisijskim tumačenjem odredbe Pravilnika o plaćama i naknadama državnim službenicima i namještenicima PS BiH koja regulira pitanje člana obiteljskog domaćinstva;
- g. Zahtjev Selima Bešlagića za ostvarivanje naknada iz prava na odvojeni život od obitelji.

Članovi Komisije usvojili su jednoglasno predloženi dnevni red.

Ad.1.

Zapisnik 10. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno.

Ad.2.

Munib Jusufović je ukratko informirao članove Komisije o ovoj točki dnevnoga reda. Istaknuo je da je na Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, čiji su predlagatelji administrativne komisije oba doma, u dosadašnjoj proceduri uloženi veliki broj amandmana, da ima dosta primjedbi vezanih za sam koncept i sadržaj zakona, da su neke odredbe neprecizne a neke bi čak trebalo i brisati. Stoga smatra da ova komisija kao predlagatelj zakona, na sjednici Ustavno-pravne komisije koja slijedi, treba istoj predložiti da se u skladu s odredbama Poslovnika, zakon vrati na doradu na neodređeno vrijeme administrativnim komisijama. Time se prijedlog zakona formalno-pravno ne bi povukao iz parlamentarne procedure, već bi se nastavile potrebne konzultacije po prijedlogu zakona sa klubovima zastupnika i izaslanika, stručnih osoba i svih drugih činilaca potrebnih u ovom postupku izrade kvalitetnog zakonskog projekta. Naglasio je da se ovim zakonom nije ni predvidjelo reguliranje pitanja visine koeficijenata za plaćezastupnika i izaslanika, te da bi bilo dobro ponovo inicirati da Vijeće ministara BiH predloži zakonski akt kojim bi bilo regulirano to pitanje jedinstveno za sve u državnim institucijama BiH.

U potom otvorenoj raspravi učestvovali su svi nazočni članovi Komisije, od kojih su neki smatrali da se postupak po ovom prijedlogu zakona treba nastaviti, dok je bilo i mišljenja da se postupak treba potpuno okončati bez usvajanja ovog zakona.

Nakon okončane rasprave članovi Komisije jednoglasno su usvojili zaključak kojim se predlaže Ustavno-pravnoj komisiji da sukladno s poslovničkim mogućnostima, Prijedlog zakona vrati na doradu komisijama koje su predlagatelji zakona i koje će potom procijeniti kada će se ovaj prijedlog ponovo naći u proceduri. Time se Prijedlog zakona ne stavlja van procedure, već samo miruje do njegovog ponovnog aktiviranja od strane predlagatelja.

Ad.3.

Vedran Hadžović je ukratko informirao o problemu koji je nastao zbog nedostatka sredstava za isplatu plaća uposlenim, a koji nije bio razriješen prilikom usvajanja rebalansa Proračuna za 2003. Prilikom razmatranja i usvajanja rebalansa, postojalo je obećanje ministra Ministarstva financija i trezora, da će se ta sredstva nadoknaditi iz rezervi Proračuna institucija BiH. U međuvremenu donesena je odluka o isplati naknade za vjerske i državne praznike uposlenim u PS BiH, tako da su iz ovog ministarstva predložili da se nedostajuća sredstva za plaće uposlenih, naknade iz tih sredstava namjenjenih za državne i vjerske praznike. Time su odbili izdvajanje sredstava iz rezervi Proračuna institucija za nedostajuća sredstva za isplatu plaća.

Identično obrazloženje dao je i Ranko Šakota, s tim da je još istaknuo da niko od uposlenih u institucijama BiH nije dobio naknadu za državne i vjerske praznike. Naglasio je da Ministarstvo financija i trezora poštujući pozitivne zakone u ovoj oblasti mora voditi računa o isplati prije svega plaća uposlenim, dok ostale isplate predstavljaju drugi prioritet. On je predložio storniranje unosa pozicije naknade koja je bila namjenjena za državne i vjerske

praznike i prijenos na poziciju plaća uposlenih PS BiH u ISFU sistemu. Ovim se ne bi stornirala niti mijenjala ranije usvojena odluka o isplati naknade za državne i vjerske praznike uposlnim u PS BiH. On je prethodno predložio navedeno storniranje u sistemu i od šefa Službe računovodstva, koja nije prihvatila prijedlog bez odlučivanja komisije o tome.

Jadranka Korać je istaknula da nije mogla prihvatiti navedeni prijedlog jer su komisije donijele navedenu odluku, te komisije moraju i o ovom postupku storniranja sredstava odlučiti.

U raspravi su potom učestvovali Munib Jusufović, Nikola Kragulj, Šefik Džaferović, Vinko Zorić i Jadranka Korać.

Iz rasprave je proisteklo mišljenje da će se preispitati budući odnosi sa Vijećem ministara BiH koji se često stavlja u poziciju nadređenih ovom parlamentu, te će se voditi računa o svim stavkama svih proračunskih korisnika institucija BiH prilikom razmatranja i usvajanja Proračuna institucija za 2004.

Nakon rasprave članovi Komisije su sa 3 glasa za, 2 glasa protiv i 1 uzdržanim glasom, donijeli odluku o storniranju unosa naknade za vjerske i državne praznike u ISFU sistemu radi prijenosa na stavku plaća zaposlenim u PS BiH, dok ranije donesena odluka o isplati naknade za državne i vjerske praznike zaposlenim ostaje i dalje na snazi.

Ad.4.

Članovi Komisije upoznati su sa činjenicom da odluka administrativnih komisija koja je bila donesena 13.11.2003. o uvećanom iznosu naknade rukovodećim državnim službenicima i savjetnicima za odvojeni život od obitelji, nije mogla biti realizirana u prošloj godini, obzirom da u Proračunu nije bilo dovoljno sredstava za ovu namjenu, te je predloženo da se ova odluka primjeni počev od 1.1.2004. Vedran Hadžović je potom istaknuo da i dalje nema sredstava za ovu namjenu jer još uvijek nije usvojen Proračun za 2004. godinu, te da bi sa primjenom odluke trebalo sačekati do usvajanja Proračuna.

Nakon rasprave, članovi Komisije su jednoglasno prihvatili prijedlog da se odluka primjeni u zavisnosti od postojanja raspoloživih sredstava.

Ad.5.

Vedran Hadžović je ukratko obrazložio zahtjev za isplatu troškova korištenja telefona u uredu Stalnog izaslanstva BiH u Vijeću Evrope u Strazburu, ističući da ovi troškovi nastaju prilikom održavanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope. Ova zasjedanja se održavaju do četiri puta godišnje i samo tada je pomenuti ured otvoren i koristi ga isključivo Stalno izaslanstvo BiH. Kako prijemom BiH u Vijeće Evrope, Vijeće Evrope ne snosi više nikakve troškove našem izaslanstvu, to je teret plaćanja ovih telefonskih troškova na Parlamentarnoj skupštini BiH, a ne Misiji u Strazburu. Stoga treba donijeti odluku kojom će po automatizmu Parlamentarna skupština BiH snositi nastale telefonske troškove.

Članovi Komisije su potom jednoglasno donijeli odluku kojom se odobrava plaćanje telefonskog računa u visini od 54,23 evra nastalih u periodu od 23.-26.6.2003., kao i plaćanje po automatizmu budućih telefonskih računa nastalih uredu Stalnog izaslanstva BiH.

Ad.6.

- a) Članovi Komisije su nakon uvida u zakup stana zastupnika Nadžide Mlaćo, donijeli jednoglasno odluku o ostvarivanju naknada iz prava na odvojeni život od obitelji počev od 1.9.2003.;
- b) Jednoglasno je prihvaćen zahtjev Nenada Mišića za stavljanje van snage rješenja ove komisije kojim mu je odobreno pravo na isplatu naknada za zakup stana, obzirom da nije bio u mogućnosti naći odgovarajući stan, tako da ostaje u prethodnom statusu.
- c) Jednoglasno je donesena odluka kojom se Ivi Miri Joviću odobrava isplata naknade

zbog teške bolesti supruge (degenerativno obolenje centralnog nervnog sistema-parkinsonova bolest) u skladu sa članom XX. Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u PS BiH.

- d) Zahtjev Bahrije Osmanović, zastupnika u prethodnom sazivu, za produžetak radnog odnosa u PS BiH za 27 dana i upis u radnu knjižicu, te uplatu doprinosa za taj period, radi uključenja cijele kalendarske 2003. u osnovicu za obračun mirovine, jednoglasno je odbijen obzirom da nije sukladan s odlukom oba doma PS BiH kojim je reguliran status zastupnika i izaslanika PS BiH nakon 5.10.2002. i odlukom ove komisije.
- e) Razmatranje Vinka Zorića za naknadu troškova nastalih zbog izgubljenog prtljaga prilikom službenog putovanja u Pariz, odgođeno je za narednu sjednicu Komisije;
- f) Vedran Hadžović informirao je o zahtjevu Sonje Vrcić za isplatu naknade povodom smrti očuha, o kojoj Kolegij Tajništva nije donio odluku, obzirom da član 14. Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika predviđa donošenje ove odluke u slučaju smrti roditelja, djece i bračnog druga.. Naglasio je da imenovana ima živog oca, te da je u zahtjevu naglasila da naknadu po ovom osnovu neće više tražiti. Kako je Komisija dala suglasnost za ovaj pravilnik, to je ona ovlaštena i za tumačenje njegovih odredbi.
Nakon rasprave zaključeno je da Komisija daje tumačenje čl.14. Pravilnika tako što se ovo pravo treba omogućiti osobi koja je duže vrijeme živjela u porodičnom domaćinstvu sa očuhom i isti je izdržavao i starao se o njoj, te uz uvjet da takva osoba nije ranije dobila ovu naknadu, te se odrekla traženja buduće naknade po ovom osnovu.
- g) Jednoglasno je donesena odluka kojom se zastupniku Selimu Bešliagiću odobrava ostvarivanje naknada iz prava na odvojeni život od obitelji i smještaj, počev od 1.2.2004.

Zapisnik sačinila:
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Administrativne komisije
Munib Jusufović

Tumačenje čl.14. Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika PS BiH.

Povodom zahtjeva Sonje Vrcić za isplatu naknade povodom smrti očuha .

Član 14. pomenutog Pravilnika regulira pitanje nakanada državnim službenicima i namještenicima u slučaju smrti ili teške bolesti zaposlenih i članova njihovog porodičnog domaćinstva. Tako ovaj član tu naknadu omogućava u slučaju smrti roditelja, djece i bračnog druga zaposlene osobe u PS BiH.

Kako Administrativna komisija u skladu sa Poslovníkom, daje saglasnost na ovaj pravilnik, to je istovremeno ovlaštena i za tumačenje njegovih odredbi.

Kako se iz definicije čl.14., koja navodi naknadu u slučaju smrti roditelja, postavlja pitanje da li se i očuh može uklopiti u tu definiciju, mišljenja smo da može, saglasno pozitivnim propisima (Porodičnom zakonu i Zakonu o nasljeđivanju) koji izjednačavaju bračnu i vanbračnu zajednicu, bračnu i vanbračnu djecu, kao i lica sa satusom očuha

odnosno maćehe u potpunosti sa biološkim roditeljima , pogotovo u slučaju kada lice-dijete živi sa njima duži vremenski period u zajedničkom porodičnom domaćinstvu i staraju se o njihovom izdržavanju.

Kako podnosilac zahtjeva ima i živog oca, a nije do sada dobila naknadu te se odrekla prava na bilo koji budući zahtjev po ovom osnovu, to nema prepreka niti razloga da se njenom zahtjevu ne udovolji.