



Број: 01/3-50-1-25-25/05
Сарајево, 18. новембра 2005. године

З А П И С Н И К
25. сједнице Комисије за спољну трговину и царине
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 18. новембра 2005. године

Сједница је почела у 11:00 часова.

Сједницом је председавао Петар Кунић, председавајући Комисије.

Сједници су присуствовали: Иво Лозанчић, Фатима Лехо, Младен Поточник, Ибрахим Ђедовић и Марија Перкановић.

Оправдано одсуствовали са сједнице: Азра Хаџиахметовић, Душанка Мајкић и Изет Хаџић.

Сједници су присуствовали: Драган Доко, министар Министарства спољне трговине и економских односа; Јусуф Халилагић, секретар Министарства правде БиХ; Хајрудин Подбичанин, шеф Одсјека за царинску политику у Министарству спољне трговине и економских односа; Амира Арифовић, шеф Државног координационог тијела за имплементацију CWC у Министарству иностраних послова БиХ; Едита Перић, савјетник министра у Министарству вањске трговине и економских односа; Амер Бекрић, савјетник замјеника министра у Министарству финансија и трезора; Един Исановић, асистент у Истраживачком центру БиХ и Емира Чешљар, секретар Комисије.

За сједницу Комисије је предложен и једногласно усвојен сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника 24. сједнице Комисије
2. Разматрање Приједлога закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању, предлагач Савјет министара БиХ
3. Изјашњење Министарства спољне трговине и економских односа по закључцима из Извјештаја Комисије разматраних на 63. сједници Представничког дома, 27. јула 2005. године, а који се односе на резултате примјене Закона о допунама Закона о царинској тарифи БиХ
4. Текућа питања:
 - а) упознавање о реализацији закључака Комисије који се односе на Приједлог допуна Закона о царинској политици БиХ, предлагача Мирсада Ћемана и Бериза Бекића, посланика у Представничком дому
 - б) Захтјев Министарства финансија и трезора за аутентично тумачење става 3. члана 176. Закона о царинској политици БиХ;
 - ц) Извјештај Управе за индиректно опорезивање у вези тачке 4. Закључака 63. сједнице Представничког дома (достављен посланицима поштом 12.10.2005.).

Ад-1

Записник 24. сједнице усвојен је једногласно, без примједба.

Ад-2

Разматрање Приједлога закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању, предлагач Савјет министара БиХ

Приједлог закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању упутило је 6. октобра 2005. године Савјет министара Босне и Херцеговине у парламентарну процедуру, с приједлогом да се Закон разматра по хитном поступку, у складу с чланом 104. Пословника Представничког дома.

Представнички дом на 69. сједници, одржаној 25. октобра 2005. године, прихватио је захтјев савјета министара Босне и Херцеговине да разматра Приједлог закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању по хитном поступку, у складу с чланом 104. Пословника Представничког дома.

Колегијум Дома, у складу с чланом 83. став 2. Пословника, 27. октобра 2005. године, као надлежну комисију, одредио је Комисију за спољну трговину и царине за разматрање наведеног Приједлога закона.

Уставно-правна комисија Представничког дома, на 54. сједници, одржаној 13. октобра 2005. године, разматрала је наведени Приједлог закона и једногласно утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ, садржан у члану ИВ 4. а) Устава Босне и Херцеговине, за његово доношење, и да се понуђени текст Закона може упутити у даљњу процедуру надлежној комисији.

Након обављене опште расправе и расправе о појединостима, Комисија је једногласно подржала принципе предложеног Закона.

Комисија је констатовала да на Приједлог закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању није било амандмана.

Такође, Комисија је једногласно прихватила да се накнадно уочене и исправљене мање техничке грешке у Анексу Закона, који садржи попис хемикалија, замијени новим исправљеним текстом, достављеним од предлагача 16.11.2005. године, уз напомену да је попис хемикалија у потпуности преузет из Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању и који као такав не може бити предмет расправе, нити се може мијењати.

Комисија је једногласно прихватила текст Закона, уз констатацију да је Закон неопходно донијети, те ће предложити Представничком дому да усвоји Закон о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању.

На основу члана 89. Пословника Комисија је за извјестиоца на пленарној сједници именovala предсједавајућег Комисије.

Ад-3

Изјашњење Министарства вањске трговине и економских односа по закључцима из Извјештаја Комисије разматраних на 63. сједници Представничког дома, 27. јула 2005. године, а који се односе на резултате примјене Закона о допунама Закона о царинској тарифи БиХ

Уводне напомене о овој тачки дао је предсједавајући Комисије.

Министар Драган Доко је истакао да је Закон о допуни Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине дао очекиване резултате, али Савјет министара до сада није имао могућности продужити нове тарифне квоте за бесцарински увоз одређених врста меса због Закључака Представничког дома усвојених 27.7. 2005. на 63. сједници на основу расправе о Информацији Савјета министара и Извјештаја Комисије о резултатима примјене Закона.

У документаваном Изјашњењу, усвојеном на 95. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 21.10.2005. године, Министарство се изјаснило по свих 16 тачака закључака Комисије разматраних и усвојених већином гласова на 63. сједници Дома и документовало цјелокупан ток догађаја, од усвајања допуне Закона до предлагања мјера око увођења квота за увоз меса, с циљем да се код произвођача и прерађивача омогући сигурност и заштита примарне домаће производње и прераде.

Замолио је да Комисија заузме стајалиште да ли Закон примјењивати и у 2006. години уз напомену да је Министарство приступило реализацији закључка 58. сједнице Дома у правцу цјеловите измјене и допуне Царинске тарифе БиХ, упутивши у јулу 2005. допис свим релевантним инстицијама и субјектима да до 15.9 2005. доставе приједлоге и сугестије за приједлог нове Царинске тарифе БиХ.

Истакао је да је сада највећи проблем, због појаве птичије грипе, са пилећим месом, гдје су многи перадари морали укинути фонд и замрзнити месо, те је 80% вишка пилећег меса јер је продаја енормно опала. Савјет министара је већ предузео одређене радње у правцу доношења мјера на сузбијању ове појаве из превентивних разлога. Формиран је Штаб да изради национални план у правцу интервенције ради предузимања мјера у случају евентуалне појаве ове болести.

У расправи су учествовали сви присутни чланови Комисије.

Након исцрпне расправе, Комисија је прихватила наведено Изјашњење и једногласно усвојила сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. да се настави примјена Закона о допунама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 32/04), с тим да се у provedбеним актима изнађу одређени механизми у правцу спречавања било које врсте малверзација у поступку примјене истих, и да се Савјет министара БиХ и Управа за индиректно опорезивање БиХ ангажују у том правцу, у оквиру својих надлежности;

2. да Управа за индиректно опорезивање БиХ, као надлежни орган контроле, убудуће врши благовремену контролу како не би долазило до злоупотреба у поступку царинења и да Комисији за спољну трговину и царине и Парламентарној скупштини БиХ доставља редовно информације о извршеним контролама;
3. да се захтјева од Савјета министара БиХ да, у најкраће могућем року, изнађе могућност откупа постојећих залиха мяса перади, у циљу стимулисања домаће примарне производње.

За реализацију закључака задужује се Савјет министара БиХ и Управа за индиректно опорезивање БиХ.

Ад-4

Текућа питања

Уводне напомене под **а) и б)** дала је секретар Комисије. Према писменој обавијести УИО која је подијељена члановима Комисије, наводи се да је УО на сједници 8.11. 2005. поново опширно расправљао о наведеним питањима и закључио да ова питања треба разматрати у ширем контексту, па је од стручњака УИО затражено да направе анализу тренутне ситуације и предложе рјешења.

Имајући у виду да ће Управни одбор на наредној сједници, заказаној за 22. 11. 2005. године, поново разматрати питања које се односе на наведено под а) и б) Комисија је једногласно **з а к љ у ч и л а** да је потребно сачекати одлуку УО.

ц) Комисија је разматрала и Извјештај УИО добијен по тачки 4. Закључака 63. сједнице Предсавничког дома којом је “УИО задужена да провјери све трансакције и пословање по основу наведеног Закона, та да достави прецизну, јасну и детаљну информацију о фирмама које су пословале по Закону о допунама Закона о царинској тарифи БиХ, са количинама робе, финансијским трансакцијама и времену” (упућен Представничком дому 10.10. 2005., а посланицима поштом 12.10.2005.)

У расправи су учествовали: Фатима Лехо, Младен Поточник, Ибрахим Ђедовић, Марија Перкановић, Петар Кунић.

Према Извјештају УИО, који је обухватио контроле увоза за осам мјесеци 2005. године, сачињен је збирни преглед по тарифним ознакама, повученим количинама откупа домаће примарне робе и финансијским ефектима. Констатовано је да се највише малверзација односило на правдање начина плаћања, односно на ОТКУПНИ БЛОК који је као средство доказа о извршеном откупу присутан, уз низ недостатака. Овај начин плаћања је уведен због удаљености сједишта правног лица (корисника квоте) и домаћег примарног произвођача. Било је појава код појединих корисника тарифних квота правдања откупа са фиктивним откупним блоковима. Користећи већ наведене мањкавости прописа, приликом правдања откупа домаће примарне производње, прилагали су исте фактуре у више наврата и уплата по издатим фактурама гдје се плаћало готовински, а не жирално преко банака.

На основу наведеног намеће се мишљење неопходности ангажовања Уреда за ветеринарство БиХ са својим надлежностима у поменутој дјелатности и

представника УИО у виду задужења по питању одобравања и контроле провођења тарифних квота.

Министар Драган Доко је потврдио наведене тешкоће начина плаћања код откупа откупним блоком, иако је Министарство у приједлогу захтјевало да буде само жирално плаћање.

Приједлог већине чланова Комисије је да се на наредну сједницу Комисије позве директор УИО, како би Комисија могла заузети коначан став о наведеним материјалима.

Такође, представници Министарства су појаснили да је према Одлуци о управљању тарифним квотама («Службени гласник БиХ, број 27/04) прописано да је декларант уз писмени захтјев дужан УИО приложити документа са којима је кориштење тарифних квота условљено. Када прихвати пријаву за стављање у слободан промет која садржи ваљан захтјев декларанта за кориштење тарифних квота, УИО доставља Министарству спољнетрговине и економских односа захтјев за повлачење из тарифних квота количина које одговарају потребама декларанта, након чега по захтјеву УИО Министарство доноси рјешење о повлачењу из тарифних квота.

Пошто се квоте отворе, декларант полаже гаранцију за осигурање плаћања царинских дажбина у пуном износу дажбине.

Гаранција се враћа декларанту након што достави неопходну документацију и увјери УИО да је сва роба утрошена на начин како је то прописима предвиђено. Уколико декларант не поднесе захтјев за поврат гаранције у року од четири мјесеца од дана прихватања пријаве, УИО врши наплату царинских дажбина.

Већина чланова у расправи истакла је да Закон и даље треба примјењивати, али га допунити, у циљу заштите приликом откривања неправилности, користећи механизме заштите за спречавање малверзација.

Комисија је прихватила приједлог секретара Комисије да се ургира поново код УИО за достављање обавијести у правцу реализације закључка 23. сједнице Комисије који се односи на проблеме царинског прелаза у Градишки.

Сједница је завршила у 13.00 часова.

Саставни дио Записника уз Ад-3.
је Изјашњење МВТ у 16 тачака

Секретар Комисије
Емира Чешљар

Предсједавајући Комисије
др Петар Кунић