



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-24/04

Sarajevo/Сарајево: 12.4.2005. godine.

Z A P I S N I K

24. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 12.4.2005. godine, s početkom u 9,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- G. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- g-đa Senija Kapetanović, član Komisije,
- g-đica Mlaćo Nadžida, član Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,
- g. Selim Bešlagić, član Komisije,

Sjednici nisu prisustvovali: g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije, dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije i g. Muhamed Altić, član Komisije. Od gostiju, sjednici Komisije je prisustvovao dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Predsjedavajući komisije predložio je, a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

1. Usvajanje zapisnika 23. sjednice Komisije,
2. Specijalno izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađeno u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH,
3. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,
4. Tekuća pitanja

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 23. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je predložio raspravu i izjašnjenje o zapisniku Komisije s 23. sjednice. Diskusija o zapisniku nije bilo.

Kako nije bilo diskusije o zapisniku, Komisija je usvojila zapisnik 23. sjednice.

Ad. – 2. Specijalno izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađeno u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH,

U uvodnom izlaganju za točku dnevnog reda, **predsjedatelj Komisije, g. Elmir Jahić** dao je određeni uvod u ovu točku dnevnog reda. On je istakao da je ovo četvrti put da se na dnevni red stavlja pitanje Specijalnog izvješća Ombudsmana za ljudska prava Bosne i

Hercegovine izrađenog u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH (u daljnjem tekstu: Specijalno izvješće).

Ujedno, ukazao je na odredbu članka 40. Poslovnika Zastupničkog doma PS BiH prema kojoj postoji obveza Komisije da razmatra izvješća koja se tiču povreda ljudskih prava a koje dostavljaju institucije ombudsmana. Želeći da čuje i drugu stranu koja je vezana za Specijalno izvješće, Komisija je tražila da se o njemu izjasni i Vijeće ministara BiH, ali do danas ono nije stiglo. Ukazao je na mogućnost da se o izvješću raspravlja i zauzme stav, a u raspravi da učestvuje i predstavnik Vijeća ministara BiH kao i mogućnost da se sačeka očitovanje Vijeća ministara o tome.

Želeći dublje pobjasniti suštinu obraćanja Ombudsmana u svom Specijalnom izvješću, on ističe da Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine u Specijalnom izvješću ukazuju na činjenicu da im se u posljednje vrijeme obratio veliki broj stranaka koje su kao odgovornu stranu za navodna kršenja ljudskih prava označili Vijeće ministara BiH ili pojedinačno ministarstvo u sastavu Vijeća ministara. Želeći procesuirati prijave stranaka, Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH željela je stupiti u kontakt s Vijećem ministra BiH, ali su ti kontakti rezultirali, uglavnom, nesaradnjom Vijeća ministara, kao i ministarstava i drugih tijela koja ga čine. Na temelju toga, u Specijalnim izvješćem se iznosi tvrdnja Institucije ombudsmana, da je takvo ponašanje Vijeća ministara BiH ozbiljan problem, jer se može zaključiti da Vijeće ministara BiH u potpunosti negira osnovnu funkciju ove Institucije.

Predsjedatelj Komisije zaključuje da se Specijalnim izvješćem ističe neprihvatljiv odnos Vijeća ministara Bosne i Hercegovine prema samostalnom radu i funkcioniranju ove institucije jer se, između ostalog, negiraju nalozi za isplate osnovnih primanja kako zaposlenih, tako i samih ombudsmana. On smatra da se Specijalnim izvješćem ukazuje na problem nesuradnje Institucije i Vijeća ministara već duži vremenski period. Nesuradnja traje još od perioda kada je funkciju ombudsmana BiH obavljao stranac. Kao tvrdnja za ove kvalifikacije, ukazuje se na predmete Spis 2304/03, 2305/03, 1565/02, 2180/03 i 2188/03. I tada su djelatnici Institucije ombudsmana radili u skučenom prostoru, neadekvatnom za prijam stranaka i neuslovnom za rad djelatnika, a izostala je nužna pažnja Vijeća ministara BiH da se stanje poboljša.

Predsjedatelj Komisije smatra da u Specijalnom izvješću ukazuje se i na oglašivanje Vijeća ministara BiH na zakonsku obvezu suradnje s Institucijom ombudsmana kroz pitanje (ne)izdavanja diplomatskih putovnica ombudsmanima za ljudska prava BiH, što kao posljedicu ima ograničenja ombudsmanima u učešću na međunarodnim konferencijama i sastancima, kao i na obvezu praćenja dostignutih međunarodnih standarda u oblasti zaštite ljudskih prava (Europskog i međunarodnog instituta ombudsmana, te na pitanje istraživanja kršenja ljudskih prava počinjenih od strane diplomatsko konzularnih predstavništva (DKP) u inozemstvu (bez najave). Tim aktom daje se prikaz određenih predmeta s opisom povrede ljudskih prava i sloboda i rokovima rješavanja, kao i podatak kada je predmet prezentiran Vijeću ministara bez povratne informacije. Specijalnim izvješćem prikazane su zakonske norme, kao i akti Generalne skupštine Ujedinjenih naroda, koje određuju okvir rada Institucije. U tim normama, posebno je istaknut zahtjev za dovoljnim financijskim sredstvima što je preduslov normalnog rada institucije. Ukazuje se na norme Organizacije ujedinjenih naroda i na Pariske principe, kao i na zaključke i preporuke Berlinske deklaracije (25.-27. novembar 2004. godine), kojim se jača uloga institucija koje štite ljudska prava i slobode. Na kraju, po mišljenju predsjedatelja Komisije, Specijalno izvješće prezentira zaključak i preporuke ombudsmana za ljudska prava, posebno ukazujući na potrebu provođenja slijedećih mjera:

- a) osigurati rad i funkcioniranje Institucije shodno ustavnom i zakonskom određenju, te prihvaćenim međunarodnim standardima,
- b) preispitati nesuradnju i nepostupanje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u predmetima koji se vode pred Ombudsmanom za ljudska prava Bosne i Hercegovine,
- c) poduzeti radnje koje će osigurati da se da najviši prioritet značaju poštivanja ljudskih prava i sloboda u Bosni i Hercegovini od svih organa vlasti Bosne i Hercegovine.

U diskusiji koja je uslijedila učestvovali su prisutni.

Tajnik Komisije dr Zijad Hasić ukazao je na potrebu da se Komisija izjasni o Specijalnom izvješću jer je predmet dugo u proceduri. Ukazao je na činjenicu da će za nekoliko dana Ombudsmani BiH donijeti redovito Godišnje izvješće o stanju ljudskih prava u BiH za 2004. godinu, pa će biti deplasirano razmatrati ovo Specijalno izvješće. Tajnik je istakao činjenicu da, želeći pribaviti određene podatke potrebne za cjelovito razmatranje ove problematike, Komisija je na 23. sjednici od 18.3.2005.godine zatražila od Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine informaciju o financiranju Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine. Komisija je zaključkom tražila informaciju o realizaciji financiranja Institucije ombudsmana, koje je zasnovano na Zakonu o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02), Zakonu o izmjenama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH («Službeni glasnik BiH», broj 35/04) koji se primjenjuje retroaktivno od 1.1.2004. godine, te internim aktima Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine o plaćama zaposlenih donesenih na osnovu Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH, slično kao kod financiranja Ustavnog suda BiH.». Tražena informacija nije dostavljena do dana održavanja sjednice Komisije.

Selim Bešlić je ukazao na činjenicu da ni danas Vijeće ministara nije dostavilo svoje očitovanje o Specijalnom izvješću, što znači da ne surađuje s Komisijom, kao ni s Ombudsmanima.

Ruža Sopta se pitala da li je Vijeće ministara o ovom izvješću raspravljalo. Ako je raspravljalo, zašto njegova administracija nije odmah blagovremeno obavijestila Komisiju o tome.

Na osnovu navoda iznesenih u Specijalnom izvješću Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i suradnju Vijeća ministara Bosne i Hercegovine s Ombudsmanom za ljudska prava, zavedenog kao spis broj 5431/04 od decembra 2004. godine, kao i nakon provedene diskusije Komisija je je jednoglasno prihvatila Specijalno izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i suradnju Vijeća ministara Bosne i Hercegovine s Ombudsmanom za ljudska prava, te predlaže Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da ga i on prihvati sa slijedećim

ZAKLJUČCIMA

1. u cilju osiguranja normalnog rada Institucije Ombudsmana BiH zahtijeva se od Vijeća ministara BiH, kao i drugih institucija Bosne i Hercegovine da omoguće Instituciji ombudsmana BiH da istražuje navode žalbi na zakonom propisan način, odnosno da Vijeće ministara BiH i druge Institucije BiH postupe po donijetim preporukama Institucije ombudsmana BiH,
2. u cilju osiguranja normalnih uslova rada, zahtijeva se od Vijeća ministara BiH, Ministarstva financija i trezora BiH i drugih institucija BiH da osiguraju optimalne uslove rada Institucije BiH (adekvatan prostor, adekvatnu opremljenost i dovoljno financiranje, neophodno za optimalan rad Institucije ombudsmana, kao i druga financiranja (uključujući i plaće), koje je zasnovano

na Zakonu o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02), Zakonu o izmjenama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH («Službeni glasnik BiH», broj 35/04) koji se primjenjuje retroaktivno od 1.1.2004. godine, te internih akata Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine o plaćama zaposlenih donesenih na osnovu Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH,

3. Vijeće ministara BiH i druge Institucije BiH dužne su osigurati i druge uslove za normalno funkcioniranje Institucije ombudsmana BiH

Ad. 3. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,

Kao uvod za ovu točku dnevnog reda, **predsjedatelj Komisije** je upoznao prisutne da već duži vremenski period upućuju se zahtjevi Vijeću ministara BiH da se očituje o tekstu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH nam je produžavao rokove do sada za izjašnjenje o Prijedlogu zakona u komisijskoj fazi. Komisija smatra da se Vijeće ministara BiH treba očitovati o ovom Zakonu.

Dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH je uskazao na određeni pisani materijal o ovom Prijedlogu zakona, ali je to materijal koji je sačinilo njegovo ministarstvo, a ne Vijeće ministara BiH, te izrazio nadu da će Vijeće ministara brzo donijeti svoje mišljenje o ovom prijedlogu zakona.

Selim Bešliagić je predložio da se završno raspravljanje u komisijskoj fazi obavi tek kad stigne mišljenje Vijeća ministara BiH.

Na karaju diskusije članovi Komisije su zaključili da se odgađa izjašnjenje o Prijedlogu zakona dok se o njemu ne očituje Vijeće ministara BiH.

Ad. – 4. Tekuća pitanja

Raspravljajući o ovoj točki dnevnog reda, fokus interesiranja zastupnika usmjeren je na tekuće aktivnosti Komisije.

U tom smislu predloženo je da se pitanje decertificiranih policajaca stavi na dnevni red što prije.

Što prije treba izvršiti posjetu Rakovici i njenom prihvatnom centru te završiti obilaske općina i prihvatnih centara.

Prema Orijentacionom radnom planu Komisije za 2005. godinu treba izvršiti posjete članova Komisije sveučilištima u BiH.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 24. sjednicu.

Sjednica je završena u 9,50 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić