



Broj/Број: 4/1-50-1-149-12/04
Sarajevo/Сарајево: 24.9.2004.

ZAPISNIK

Dvanaeste sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini BiH koja je održana u 24.9. 2004. u vremenu od 10.00 do 12.00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Zajedničke komisije: Boško Šiljegović, Šefik Džaferović, Momčilo Novaković, Adem Huskić, Vinko Zorić, Halid Genjac, Vinko Radovanović i Anto Spajić.

Sjednici nisu nazočili Seada Palavrić, Osman Brka i Branko Zrno iz opravdanih razloga, te Mirko Blagojević.

Sjednici su nazočili gosti : Marina Pendeš i Enes Bećirbašić, zamjenici ministra obrane BiH, Samir Izvor, predstavnik Ministarstva sigurnosti BiH, Dragiša Samardžija i Robert Perić, predstavnici DGS-e, Vedad Arnautović, predstavnik Uprave za neizravno oporezivanje, Neven Kazazović, ekspert Parlamenta FBiH , Christian Haupt iz OSCE-a, te predstavnici OHR-a i Evropske policije.

Pored navedenih, sjednici prisustvovali su Dragica Hinić, privremeni tajnik Zajedničke komisije i Željko Grubešić, ekspert za pomoć u radu Zajedničke komisije.

Sjednicom je predsjedavao Boško Šiljegović.

Za raspravu na sjednici predložen je slijedeći

DNEVNI RED:

1. Verificiranje zapisnika 11. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice (predlagatelj: Vijeće ministara BiH) radi sačinjavanja novog komisijskog izvješća sukladno čl.95.3. Poslovnika ZD-a i 90.3. Doma naroda;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih uposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković);
4. Razmatranje Prijedloga zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Zlatko Lagumdžija);
5. Razmatranje Prijedloga zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji Bosne i Hercegovine (predlagatelj: izaslanik Tomislav Limov);
6. Razmatranje i sublimiranje zastupničkih prijedloga zaključaka proisteklih prilikom rasprave na Zastupničkom domu o Informaciji o stanju sigurnosti BiH;

7. Tekuća pitanja.

Momčilo Novaković je informirao da Radna grupa Zajedničke komisije, koja je imala obvezu sačiniti prijedloge zaključaka za tačku 6.dnevnoga reda , to nije učinila, te je stoga predložio da se predmetna točka ne razmatra na ovoj sjednici, što su članovi Zajedničke komisije jednoglasno prihvatili, a potom i tako revidiran dnevni red u cjelini.

Ad.1. Verificiranje zapisnika 11. sjednice Zajedničke komisije

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili zapisnik 11. sjednice Zajedničke komisije.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice radi sačinjavanja novog komisijskog izvješća

Boško Šiljegović kratko je informirao članove Komisije o obvezi Zajedničke komisije da, suglasno odlukama domova , sačini novo izvješće o Prijedlogu zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice sukladno čl.95.3.Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno čl. 90.3. Poslovnika Doma naroda , jer su predstavnici CAFAO-a i Uprave za neizravno oporezivanje, nakon održane sjednice Zajedničke komisije imali određene primjedbe i rezerve na predloženi tekst Zakona, koje su u većini bile normativno-tehničkog karaktera.. U međuvremenu sačinili su prijedlog izmjena i dopuna u vidu 17 amandmana koje je formalno preuzeo i uputio u proceduru Šefik Džaferović.

Šefik Džaferović istaknuo je da su navedeni amandmani rezultat rada Uprave za neizravno oporezivanje, DGS-a i OHR-a i da ne predstavljaju suštinske izmjene, već isključivo pojašnjavaju i uređuju odnose između DGS-a i Uprave za neizravno oporezivanje. Potom je istaknuo generalnu primjedbu koja se odnosi na korištenje skraćenice države Bosne i Hercegovine u ovom zakonu, ali i u svim drugim zakonima.

Članovi Zajedničke komisije nakon kraće rasprave jednoglasno su usvojili 17 predloženih amandmana, pojedinačno se izjašnjavajući o svakom amandmanu, te također jednoglasno usvojili Zakon u cjelini i uputili ga u dalju parlamentarnu proceduru.

Ad.3.Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih uposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković)

Boško Šiljegović dao je kratak pregled dosadašnjeg rada u svezi s predloženim Zakonom, te informirao o obvezi Radne grupe koju je sačinjavao predlagatelj Zakona, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH i predlagatelj amandmana, da do sjednice Komisije usuglase stavove o Prijedlogu zakona.

Momčilo Novaković istaknuo je da je Radna grupa postigla suglasnost, osim o jednom amandmanu VII. N. Mišića.

Marina Pendeš istaknula je da su predloženi amandmani bili predmet još jedne analize. Naglasila je da stoji iza amandmana Ante Spajića jer ministar obrane treba imati odgovarajuću ulogu u procesu donošenja odluka o upućivanju osoba u mirovne misije. Također, BiH ima već postignute sporazume sa NATO-om oko upućivanja pripadnika na vojne vježbe, tako da o takvim pitanjima ne bi trebao odlučivati Parlament.

Samir Izvor istaknuo je neka pitanja u svezi za položaj policijskih službenika u predmetnom zakonu. Nelogično je po njemu da se policijski službenici upućuju u misije ali bez prava na nošenje oružja. Također bi bilo preporučljivo da se svim osoba koja se šalju u mirovne misije osigura dobijanje službene putovnice.

Šefika Džaferovića zanimao je stav Ministarstva obrane o neusuglašenom amandmanu VII. Nenada Mišića, kao i o prijenosu ovlasti za odlučivanje o upućivanju jedinica sa Predsjedništva na Parlament BiH.

Marina Pendeš istaknula je da Ministarstvo obrane nije predlagatelj ovog zakona, ali da ga podržava uz odgovarajuće korekcije. Stoga i stoji iza amandmana kojeg je predložio g-din Spajić.

Šefik Džaferović potom je istaknuo da se predmetni zakon želi donijeti kao refleksija vezana za slučaj slanja jedinice u Irak. Međutim, postoji Zakon o obrani BiH koji regulira pitanje operativne i administrativne kontrole nad Oružanim snagama BiH, te ulogu Predsjedništva u donošenju tih odluka. Stoga, on neće prihvatiti zakon kojim se faktički mijenjaju odredbe Zakona o obrani BiH u pogledu utvrđenih nadležnosti pojedinih institucija BiH u toj oblasti.

Halid Genjac istaknuo je da su neusuglašeni amandmani suštinskog karaktera i stoga se oko njih treba pokušati naći rješenje, jer po njegovom mišljenju predloženi zakon predstavlja dobru osnovu. Mišljenja je također da bi trebalo regulirati pitanje izuzetnih okolnosti kada bi Parlament bio nadležan za odlučivanje u ovoj oblasti. Upitao je predstavnike Ministarstva obrane da li je uobičajena praksa u svijetu da se nadležnost za odlučivanje o upućivanju pripadnika u inozemstvo veže za broj pripadnika ili bi bilo bolje vezati to pitanje za procjenu značaja misije.

Vinko Zorić upitao se koji su razlozi za ovakvim amandmanom predloženu izmjenu, kojim se za donošenje odluke ovlašćuje Predsjedništvo a ne Parlament, te kritikovao Predsjedništvo što se nije angažiralo na donošenju zakona u ovoj oblasti. Istaknuo je da je spreman povući dio amandmana koje je uložio, ako predstavnici Ministarstva sigurnosti budu suglasni, jer ovo ministarstvo stoji iza tih amandmana. Predložio je da se usuglašeni amandmani ugrade u tekst Prijedloga zakona, te da se na narednoj sjednici izjašnjava o neusuglašenim amandmanima.

Vinko Radovanović je očekivao da će se Radna grupa do ove sjednice usuglasiti, te da će svi neusuglašeni amandmani biti povučeni i neće biti predmet razmatranja. Suština donošenja ovog zakona je u nadležnosti za donošenje predmetne odluke, odnosno da li će Predsjedništvo ili Parlament biti ovlašteno za odlučivanje. Po njemu, broj pripadnika koji se upućuje u mirovnu misiju van zemlje ne treba biti odlučujući za odlučivanje, već prije svega karakter i značaj misije. Pitanje donošenja ovakvih odluka nije samo operativno i administrativno pitanje. Pri tome, Predsjedništvu i Ministarstvu obrane mogu se dati ovlasti da u nekom izuzetnim situacijama donesu takvu odluku, ali uz obvezu potvrde na Parlamentu ili bez te obveze, s tim da u tom slučaju preuzimaju rizik i odgovornost za kritike koje će doći iz Parlamenta.

Anto Spajić predložio je da se Prijedlog zakona vrati ponovo na usuglašavanje Radnoj grupi i pripremi tako usuglašen prijedlog za narednu sjednicu Komisije.

Šefik Džaferović istaknuo je principijelost u diskusiji svog prethodnika. Ovaj zakon je potreban zbog značaja reguliranja statusa osoba koja se upućuju u mirovne misije, jer ta pitanja do sada nisu uopće regulirana. S druge strane, pitanje donošenja ovog zakona ispolitiziralo se i vezalo uz odluku Predsjedništva o upućivanju grupe deminera u Irak.

Momčilo Novaković informirao je da je pitanje nadležnosti utvrđenih odredbama Zakona o obrani BiH već razmatrano i da je on istaknuo da nema potrebe mijenjati odredbe tog zakona, ako se prethodno ne usvoji Zakon koji je predmet rasprave ove komisije. Tek po usvajanju Prijedloga zakona bile bi predložene izmjene Zakona o obrani BiH sa zahtjevom za razmatranje po žurnom postupku, sukladno članku 105. Poslovnika. Posebno je naveo da je prilikom donošenja konkretne odluke za Irak sporna i primjena članka 13. c) Zakona o obrani, jer ne postoji potpisan međunarodni sporazum na kome bi se bazirala navedena odluka. Mišljenja je da bi se na ovoj sjednici trebalo konačno izjasniti o predloženim amandmanima i Zakonu u cjelini.

Šefik Džaferović potom je, zbog ograničenog vremena za raspravu na ovoj sjednici, predložio da tajnik Komisije pripremi pregled svih odredbi vezanih za ovu oblast iz Ustava BiH i Zakona o obrani BiH do naredne sjednice, te da do tada i Radna grupa pokuša usuglasiti amandmane, nakon čega bi se konačno izjasnili o svim predloženim amandmanima i Zakonu u cjelini.

Momčilo Novaković izrazio je rezervu o prijedlogu prethodnika jer se suviše dugo razmatra Zakon u komisijskoj fazi. Stoga je on insistirao da se ovaj zakon konačno razmotri i uputi na narednu sjednicu Zastupničkog doma.

Po okončanoj raspravi članovi Komisije jednoglasno su usvojili slijedeći **zaključak:**

Učesnici Radne grupe koja uključuje predlagatelja zakona, predlagatelje amandmana, te predstavnike Ministarstva obrane BiH i Ministarstva sigurnosti BiH, u roku od 7 dana, trebaju

nastojati postići suglasnost o predloženim amandmanima, kako bi Zajednička komisija na narednoj sjednici imala pregled usuglašenih amandmana, kao i tekst Prijedloga zakona s ugrađenim amandmanima, te se izjasnila o samom Prijedlogu zakona u cjelini.

Ad.4. Razmatranje Prijedloga zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Zlatko Lagumdžija)

Boško Šiljegović ukratko je informirao o Prijedlogu zakona o sudjelovanju pripadnika oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji BiH, predlagatelja zastupnika Zlatko Lagumdžija. Istaknuo je da je predloženi zakon dobio negativno mišljenje Ustavno-pravne komisije Zastupničkog doma, te da Vijeće ministara BiH nije dostavio traženo mišljenje o predloženom zakonu.

Nakon kraće rasprave, a zbog navedenih razloga, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su zaključili da je neophodno od Vijeća ministara i Ministarstva obrane ponovo zatražiti mišljenje o predloženom zakonu, te od Kolegija Zastupničkog doma zatražiti produženje roka za raspravu i odlučivanje o navedenom prijedlogu zakona, sukladno članku 84.2. Poslovnika.

Ad.5. Razmatranje Prijedloga zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji Bosne i Hercegovine (predlagatelj: izaslanik Tomislav Limov)

Boško Šiljegović ukratko je informirao o Prijedlogu zakona o sudjelovanju pripadnika oružanih snaga, policijskih službenika, pripadnika civilne zaštite, državnih službenika i namještenika u međunarodnim mirovnim misijama u inozemstvu i stacioniranju, razmještanju i djelovanju stranih oružanih snaga, policije i službenika u misijama na teritoriji BiH, predlagatelja izaslanika Tomislava Limova. Istaknuo je da Ustavno-pravna komisija Doma naroda dostavila pozitivno mišljenje o postojanju ustavnog osnova, te da za predloženi zakon Vijeće ministara BiH nije dostavilo mišljenje.

Halid Genjac istaknuo je da, iako je ovaj zakon identičnog teksta kao i prijedlog zakona g-dina Lagumdžije, treba biti razmatran na drugačiji način od tog zakona koji je dobio negativno mišljenje Ustavno-pravne komisije.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su zaključili da je neophodno od Vijeća ministara i Ministarstva obrane zatražiti mišljenje o predloženom zakonu, te od Kolegija Doma naroda zatražiti produženje roka za raspravu i odlučivanje o navedenom prijedlogu zakona sukladno članku 79.2. Poslovnika.

Ad.5. Tekuća pitanja

Christian Haupt predložio je slijedeće aktivnosti koje bi Zajednička komisija trebala imati u narednom periodu:

- a) Posjeta Ministarstvu obrane FBiH koja bi trebala biti održana sredinom listopada tekuće godine;
- b) Posjeta Hrvatskom saboru, u organizaciji OSCE-a, koja bi trebala biti održana, krajem mjeseca listopada tekuće godine;

- c) Posjeta BH MAC-u oko 10. listopada tekuće godine. Članovima Komisije pripremljeni su cjelokupni materijali u svezi edeminiranja;
- d) Kao posebno pitanje istaknuo je pitanje proračuna za obranu, koji je specifičan, jer se sastoji od tri dijela. Do 15.11.2004. trebali bi organizirati dvodnevnu aktivnost vezanu za razmatranje navedenog proračuna, u organizaciji OSCE-a. U ovu aktivnost bila bi uključena sva tri ministarstva obrane, kao i sve četiri komisije za obranu i sigurnost.
- e) Informirao je i o pitanju edukacije članova Zajedničke komisije za rad na računaru i slanju elektronske pošte, koja bi trebala biti organizirana u narednom periodu.

Šefik Džaferović prihvatio je nevedene prijedloge, a istovremeno je predložio da OSCE, zbog sve češćih kontakata Zajedničke komisije sa parlamentarcima NATO-a i predstavnicima drugih međunarodnih organizacija, organizira program obuke engleskog jezika, po mogućnosti u zgradi institucija BiH.

Christian Haupt je informirao je prisutne da već egzistira plan obuke pripadnika Ministarstva obrane BiH, te da je prijedlog g-dina Džaferovića jako dobar. U kontaktu sa predstavnikom OSCE-a koji organizira programe obuke, on će ispitati mogućnost realiziranja navedenog prijedloga.

f) **Boško Šiljegović** predložio je da se na dnevnom redu slijedeće sjednice uvrsti razmatranje Informacije sa održanog sastanka Komisije za reformu obrane, obzirom na značaj razmatranih pitanja. Ovaj prijedlog Zajednička komisija je jednoglasno prihvatila. Također je ukratko informirao o uspješno održanom susretu sa članovima NATO Pododbora za buduću sigurnosnu suradnju, kojima je Zajednička komisija bila domaćin prilikom posjete parlamentu.

Zapisnik sačinila:
Dragica Hinić

Privremeni predsjedatelj
Zajedničke komisije:
Boško Šiljegović