



Број/Број: 4/1-50-1-149-12/04  
Сарајево/Сарајево: 24.09.2004. године

## ЗАПИСНИК

**Дванаесте сједнице** Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу БиХ која је одржана у 24.09. 2004. године у времену од 10,00 до 12,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бошко Шиљеговић, Шефик Цаферовић, Момчило Новаковић, Адем Хускић, Винко Зорић, Халид Гењац, Винко Радовановић и Анто Спајић.

Сједници нису присуствовали Сеада Палаврић, Осман Брка и Бранко Зрно из оправданих разлога, те Мирко Благојевић.

Сједници су присуствовали гости : Марина Пендеш и Енес Бећирбашић, замјеници министра одбране БиХ, Самир Извор, представник Министарства сигурности БиХ, Драгиша Самарџија и Роберт Перић, представници ДГС-е, Ведад Арнаутовић, представник Управе за индиректно опорезивање, Невен Казазовић, експерт Парламента ФБиХ , Цхристиан Хаупт из ОСЦЕ-а, те представници ОХР-а и Европске полиције.

Поред наведених, сједници присуствовали су Драгица Хинић, привремени секретар Заједничке комисије и Жељко Грубешкић, експерт за помоћ у раду Заједничке комисије.

Сједницом је председавао Бошко Шиљеговић.

За расправу на сједници предложен је слиједећи

### ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника са 11. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе (предлагач: Савјет министара БиХ) ради сачињавања новог комисијског извјештаја у складу са чл.95.3.Пословника ПД-а и чл.90.3. Пословника Дома народа;
3. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству (предлагач: посланик Момчило Новаковић);
4. Разматрање Приједлога закона о судјеловању припадника Оружаних снага, полицијских службеника,припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационирању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Златко Лагумџија);
5. Разматрање Приједлога закона о судјеловању припадника Оружаних снага, полицијских службеника,припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационирању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији Босне и Херцеговине (предлагач: делегат Томислав Лимов);

6. Разматрање и сублимирање посланичких приједлога закључака проистеклих приликом расправе на Представничком дому о Информацији о стању безбједности БиХ;
7. Текућа питања.

Момчило Новаковић информисао је да Радна група Заједничке комисије, која је имала обавезу сачинити приједлоге закључака за тачку 6. дневног реда, то није учинила, те је стога предложио да се ова тачка не разматра на овој сједници, што су чланови Заједничке комисије једногласно прихватили, а потом и тако ревидиран дневни ред у цјелини.

#### **Ад.1. Верификација записника са 11. сједнице Заједничке комисије**

Чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили записник са 11. сједнице Заједничке комисије.

#### **Ад.2. Разматрање Приједлога закона о надзору и контроли преласка државне границе ради сачињавања новог комисијског извјештаја**

**Бошко Шиљековић** укратко је информисао чланове Комисије о обавези Заједничке комисије да, сагласно одлукама домова, сачини нови извјештај о Приједлогу закона о надзору и контроли преласка државне границе у складу са чланом 95.3. Пословника Представничког дома, односно чланом 90.3. Пословника Дома народа, јер су представници ЦАФАО-а и Управе за индиректно опорезивање, након одржане сједнице Заједничке комисије имали одређене примједбе и резерве на предложени текст Закона, које су у већини биле нормативно-техничког карактера. У међувремену, сачинили су приједлог измјена и допуна у виду 17 амандмана које је формално преузео и упутио у процедуру Шефик Цаферовић.

**Шефик Цаферовић** истакнуо је да су наведени амандмани резултат рада Управе за индиректно опорезивање, ДГС-а и ОХР-а и да не представљају суштинске измјене, већ искључиво појашњавају и уређују односе између ДГС-а и Управе за индиректно опорезивање. Потом је истакнуо генералну примједбу која се односи на кориштење скраћенице државе Босне и Херцеговине у овом закону, али и у свим другим законима. Чланови Заједничке комисије након краће расправе једногласно су усвојили 17 предложених амандмана, појединачно се изјашњавајући о сваком амандману, те такође једногласно усвојили Закон у цјелини и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

#### **Ад.3. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, државних службеника и осталих запослених у мировним операцијама и другим активностима у иностранству (предлагач: посланик Момчило Новаковић)**

**Бошко Шиљековић** дао је кратак преглед досадашњег рада у вези са предложеним Законом, те информисао о обавези Радне групе коју је сачињавао предлагач Закона, представници Министарства безбједности БиХ и предлагачи амандмана, да до сједнице Комисије усагласе ставове о Приједлогу закона.

**Момчило Новаковић** истакнуо је да је Радна група постигла сагласност, осим о једном амандману VII. Н. Мишића.

**Марина Пендеш** истакнула је да су предложени амандмани били предмет још једне анализе. Нагласила је да стоји иза амандмана Анте Спајића јер министар одбране треба имати одговарајућу улогу у процесу доношења одлука о упућивању лица у мировне мисије. Такође, БиХ има већ постигнуте споразуме са НАТО-ом око упућивања припадника на војне вјежбе, тако да о таквим питањима не би требао одлучивати Парламент.

**Самир Извор** истакнуо је нека питања везана за положај полицијских службеника у предметном закону. Нелогично је по њему да се полицијски службеници упућују у мисије али без права на ношење оружја. Такође би било препоручљиво да се свим лицима која се шаљу у мировне мисије осигура добијање службеног пасоша.

**Шефика Џаферовића** занимао је став Министарства одбране о неусаглашеном амандману. VII. Ненада Мишића, као и о пријеносу овлаштења за одлучивање о упућивању јединица са Предсједништва на Парламент БиХ.

**Марина Пендеш** истакнула је да Министарство одбране није предлагач овог закона, али да га подржава уз одговарајуће корекције. Стога и стоји иза амандмана којег је предложио г-дин Спајић.

**Шефик Џаферовић** потом је истакнуо да се предметни закон жели донијети као рефлексивна везана за случај слања јединице у Ирак. Међутим, постоји Закон о одбрани БиХ који регулира питање оперативне и административне контроле над Оружаним снагама БиХ, те улогу Предсједништва у доношењу тих одлука. Стога, он неће прихватити закон којим се фактички мијењају одредбе Закона о одбрани БиХ у погледу утврђених надлежности појединих институција БиХ у тој области.

**Халид Гењац** истакнуо је да су неусаглашени амандмани суштинског карактера и стога се око њих треба покушати наћи рјешење, јер по његовом мишљењу предложени закон представља добру основу. Мишљења је такође да би требало регулисати питање изузетних околности када би Парламент био надлежан за одлучивање у овој области. Упитао је представнике Министарства одбране да ли је уобичајена пракса у свијету да се надлежност за одлучивање о упућивању припадника у иностранство веже за број припадника или би било боље везати то питање за процјену значаја мисије.

**Винко Зорић** упитао се који су разлози за оваквим амандманом предложеном измјену, којим се Предсједништво овлашћује за доношење одлуке а не Парламент, те критиковао Предсједништво што се није ангажирало на доношењу закона у овој области. Истакнуо је да је спреман повући дио амандмана које је уложио, ако представници Министарства безбједности буду сагласни, јер ово министарство стоји иза тих амандмана. Предложио је да се усаглашени амандмани уграде у текст Приједлога закона, те да се на наредној сједници изјашњава о неусаглашеним амандманима.

**Винко Радовановић** је очекивао да ће се Радна група до ове сједнице усагласити, те да ће сви неусаглашени амандмани бити повучени и неће бити предмет разматрања. Суштина доношења овог закона је у надлежности за доношење предметне одлуке, односно да ли ће Предсједништво или Парламент бити овлаштено за одлучивање. По њему, број припадника који се упућује у мировну мисију ван земље не треба бити одлучујући за одлучивање, већ прије свега карактер и значај мисије. Питање доношења оваквих одлука није само оперативно и административно питање. При томе, Предсједништву и Министарству одбране могу се дати овлаштења да у неком изузетним ситуацијама донесу такву одлуку, али уз обавезу потврде на Парламенту или без те обавезе, с тим да у том случају преузимају ризик и одговорност да за критике које ће доћи из Парламента.

**Анто Спајић** предложио је да се Приједлог закона врати поново на усаглашавање Радној групи и припреми тако усаглашен приједлог за наредну сједницу Комисије.

**Шефик Џаферовић** истакнуо је принципијелост у дискусији свог претходника. Овај закон је потребан због значаја регулисања статуса лица која се упућују у мировне мисије, јер та питања до сада нису уопће регулисана. С друге стране, питање доношења овог закона исполитизовало се и везало уз одлуку Предсједништва о упућивању групе деминера у Ирак.

**Момчило Новаковић** информисао је да је питање надлежности утврђених одредбама Закона о одбрани БиХ већ разматрано и да је он истакнуо да нема потребе мијењати одредбе тог закона, ако се претходно не усвоји Закон који је предмет расправе ове комисије. Тек по усвајању Приједлога закона биле би предложене измјене Закона о одбрани БиХ, са захтјевом за разматрање по хитном поступку, у складу са чланом 105. Пословника. Посебно је навео да је приликом доношења конкретне одлуке за Ирак спорна и примјена члана 13. ц) Закона о

одбрани, јер не постоји потписан међународни споразум на коме би се базирала наведена одлука. Мишљења је да би се на овој сједници требало коначно изјаснити о предложеним амандманима и Закону у цјелини.

**Шефик Цаферовић** потом је, због ограниченог времена за расправу на овој сједници, предложио да секретар Комисије припреми преглед свих одредби везаних за ову област из Устава БиХ и Закона о одбрани БиХ до наредне сједнице, те да до тада и Радна група покуша усагласити амандмане, након чега би се коначно изјаснили о свим предложеним амандманима и Закону у цјелини.

**Момчило Новаковић** изразио је резерву о приједлогу претходника јер се сувише дуго разматра Закон у комисијској фази. Стога је он инсистирао да се овај закон коначно размотри и упути на наредну сједницу Представничког дома.

По окончаној расправи чланови Комисије једногласно су усвојили слиједећи **закључак**: Учесници Радне групе која укључује предлагача закона, предлагаче амандмана, те представнике Министарства одбране БиХ и Министарства безбједности БиХ, у року од 7 дана, требају настојати постићи сагласност о предложеним амандманима, како би Заједничка комисија на наредној сједници имала преглед усаглашених амандмана, као и текст Приједлога закона с уграђеним амандманима, те се изјаснила о самом Приједлогу закона у цјелини.

**Ад.4. Разматрање Приједлога закона о учествовању припадника Оружаних снага, полицијских службеника, припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационарању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Златко Лагумџија)**

**Бошко Шиљековић** укратко је информисао о Приједлогу закона о судјеловању припадника оружаних снага, полицијских службеника, припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационарању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији БиХ, предлагача посланика Златко Лагумџија. Истакнуо је да је предложени закон добио негативно мишљење Уставно-правне комисије Представничког дома, те да Савјет министара БиХ није доставио тражено мишљење о предложеном закону. Након краће расправе, а због наведених разлога, чланови Заједничке комисије једногласно су закључили да је неопходно од Савјета министара и Министарства одбране поново затражити мишљење о предложеном закону, те од Колегија Представничког дома затражити продужење рока за расправу и одлучивање о наведеном приједлогу закона, у складу са чланом 84.2. Пословника.

**Ад.5. Разматрање Приједлога закона о судјеловању припадника Оружаних снага, Полицијских службеника, припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационарању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији Босне и Херцеговине (предлагач: делегат Томислав Лимов)**

**Бошко Шиљековић** укратко је информисао о Приједлогу закона о судјеловању припадника оружаних снага, полицијских службеника, припадника цивилне заштите, државних службеника и намјештеника у међународним мировним мисијама у иностранству и стационарању, размјештању и дјеловању страних оружаних снага, полиције и службеника у мисијама на територији БиХ, предлагача делегата Томислава Лимова. Истакнуо је да

Уставно-правна комисија Дома народа доставила позитивно мишљење о постојању уставног основа, те да за предложени закон Савјет министара БиХ није доставило мишљење.

**Халид Гењац** истакнуо је да, иако је овај закон идентичног текста као и приједлог закона г-дина Лагумције, треба бити разматран на другачији начин од тог закона који је добио негативно мишљење Уставно-правне комисије.

Након краће расправе, чланови Заједничке комисије једногласно су закључили да је неопходно од Савјета министара и Министарства одбране затражити мишљење о предложеном закону, те од Колегија Дома народа затражити продужење рока за расправу и одлучивање о наведеном приједлогу закона, у складу са чланом 79.2. Пословника.

#### **Ад.5. Текућа питања**

**Цхристиан Хаупт** предложио је слиједеће активности које би Заједничка комисија требала имати у наредном периоду:

- a) Посјета Министарству одбране ФБиХ која би требала бити одржана средином октобра текуће године;
- b) Посјета Хрватском сабору, у организацији ОСЦЕ-а, која би требала бити одржана, крајем мјесеца октобра текуће године;
- c) Посјета БХ МАЦ-у око 10. октобра текуће године. Члановима Комисије припремљени су цјелокупни материјали везани за деминирање;
- d) Као посебно питање истакнуо је питање буџета за одбрану, који је специфичан јер се састоји од три дијела. До 15.11.2004. године требали би организирати дводневну активност везану за разматрање наведеног буџета у организацији ОСЦЕ-а. У ову активност била би укључена сва три министарства одбране, као и све четири комисије за одбрану и безбједност.
- e) Информирао је и о питању едукације чланова Заједничке комисије за рад на рачунару и слању електронске поште, која би требала бити организована у наредном периоду.

**Шефик Цаферовић** прихватио је неведене приједлоге, а истовремено је предложио да ОСЦЕ, због све чешћих контаката Заједничке комисије са парламентарцима НАТО-а и представницима других међународних организација, организује програм обуке енглеског језика, по могућности у згради институција БиХ.

**Цхристиан Хаупт** информисао је присутне да већ егзистира план обуке припадника Министарства одбране БиХ, те да је приједлог г-дина Цаферовића јако добар. У контакту са представником ОСЦЕ-а који организира програме обуке, он ће испитати могућност реализације наведеног приједлога.

ф) **Бошко Шиљековић** предложио је да се на дневном реду слиједеће сједнице уврсти разматрање Информације са одржаног састанка Комисије за реформу одбране, обзиром на значај разматраних питања. Овај приједлог Заједничка комисија је једногласно прихватила. Такође је укратко информисао о успјешно одржаном сусрету са члановима НАТО Пододбора за будућу безбједносну сарадњу, којима је Заједничка комисија била домаћин приликом посјете парламенту.

Записник сачинила:  
Драгица Хинић

Привремени предсједавајући  
Заједничке комисије:  
**Бошко Шиљековић**

