



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPIČKI DOM

Ustavno - pravna komisija

Broj: 01/1-011-712/03

Sarajevo, 2.6.2003.

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

27.06.03	
01/1-011-712/03	Nijednost

H

Z A P I S N I K
sa 8. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 2.6.2003. s početkom u 11,00 sati.

Sjednici su bili nazočni članovi Komisije:

- | | |
|-------------------|---------------------|
| 1. Beriz Belkić | 5. Seada Palavrić i |
| 2. Mirsad Ćeman | 6. Petar Kunić |
| 3. Martin Raguž | |
| 4. Miro Ivo Jović | |

Sjednici nisu bili nazočni članovi Komisije Nijaz Duraković i Tihomir Gligorić, koji je opravdao odsustvovanje.

Borislavu Paravcu je prestao zastupnički mandat.

Sjednici su nazočili predstavnici predlagatelja zakona, Vijeća ministara BiH: Srđan Arnaut i minister Safet Halilović, kao i predstavnici OSCE Misija u BiH i predstavnici OHR,

Sjednici je nazočio tajnik Komisije Milan Zjajić i student stažista Ezmana Hadživdić.

Predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman podsjetio nazočne da je sjednica bila zakazana za 28.5. ali da je zbog odsustva većeg broja članova zbog službenog puta, održavanje sjednice pomjereno za danas, 2.6. Zatim je predložio da se sa dnevnog reda koji je predložen u pozivu skine točka 3. Prijedlog zakona o Tiskovnoj agenciji BiH "BH PRESS", zbog bolesti i ne prisustvovanja sjednici predlagatelja, zastupnika Seada Avdića. Takođe je predložio da se pod ostalim pitanjima, točka 4. dnevnog reda izvrši izbor tri predstavnika u radnu grupu za izradu Prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH i da se članovi Komisije informiraju o tijeku aktivnosti i pripremama za održavanje Okruglog stola "nadležnosti i odnosi institucija BiH i entiteta". Tako je predložen izmjenjeni:

D N E V N I R E D

1. Verificiranje zapisnika sa 7. sjednice održane 12.5.2003. ,
2. Prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
3. Ostala pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je prihvaćen.

Ad. 1. Verificiranje zapisnika sa 7. sjednice održane 12.5.2003. ,

Jednoglasno, bez primjedbi, Komisija je verificirala zapisnik sa 7. sjednice održane 12.5.2003.

Ad. 2. Prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlađač Vijeće ministara BiH,

Otvarajući ovu točku dnevnog reda predsjedatelj je istakao da je Prijedlog okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH izazvao veliko interesovanje i podsjetio nazočne da je Komisija na sjednici od 12.5.2003. se izjašnjavala o ustavnom temelju, te da je Zastupnički dom na 13.

sjednici prihvatio da se zakon razmatra po hitnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika. Naglasio je da je uloženo veliki broj amandmana i da su prisutni dobili pregled svih uloženi amandmana, izuzev amandmana Joze Križanovića i Petra Kunića, koji su uloženi pred početak sjednice i nakon umožavanja će biti podjeljeni. Takođe je podsjetio da je povodom ovog zakona održan Kolokvij sa kojeg Komisija nije dobila bilo kakvo pismeno obavještenje.

Prvi se za riječ javio Beriz Belkić predlažući da se članovi Komisije dogovore o načinu rada jer je očito da će biti teško, pogotovo sa amandmanima koji su tek pristigli pred početak sjednice.

Martin Raguž je iznio svoj stav da Komisija cijeli posao okonča istoga dana, što uključuje i raspravu o principima i amandmanima.

Tajnik je pojasnio da Komisija mora danas završiti raspravu i da se sutra izvještaj šalje zastupnicima kako bi bili u prilici da koriste pravo na ulaganje amandmana u plenarnoj fazi.

Zatim je predsjedatelj dao riječ predstavniku predlagatelja zakona. Srđan Arnaut je u kraćim crtama prošao kroz poglavlja zakona, naglašavajući da je po stavovima skupštine Vijeća Europe obrazovanje jedan od najkritičnijih faktora demokratske stabilnosti u BiH.

Dr. Pingel, direktor OSCE odjela za obrazovanje je podvukao da je usvajanje ovog zakona postprijemna obaveza BiH, te da je do sada uloženo puno vremena i truda u ovaj projekat i u ime međunarodne zajednice je zamolio članove Komisije da pomognu da se u traženom roku zakon usvoji bez većih izmjena u odnosu na predloženi tekst.

Nadežda Radić iz Federalnog ministarstva obrazovanja je dala kraće komentare na zakon, a nakon njenog izlaganja Martin Raguž je tražio pojašnjenje ko je pozvan na sjednicu, smatrajući da je trebalo zvati i predstavnike svih ostalih relevantnih institucija u oblasti obrazovanja. Predsjedatelj je pojasnio da zastupnici Federalnog ministarstva nisu pozivani, ali da su saznali za sjednicu i tražili da im se omogući pristup. Nakon ovog pojašnjenja pozvao je članove Komisije da pristupe raspravi o principima zakona.

U svojoj diskusiji Seada Palavrić je prošla kroz cijeli zakon. Prije svega je iznijela zamjereke na jezik i više pravno-tehničkih nedostataka, što ga čini nejasnim i slabo primjenjivim.

Beriz Belkić je načelno podržao principe zadržavajući pravo da ukoliko amandmanima bude mijenjana suština i on sam korigir svoj stav.

Muhamed Moranjić je u mogome podržao izlaganje Seade Palavrić, ističući da je upravo tim zamjerkama bio inspiriran da uloži amandmane.

Miro Ivo Jović je zatim istakao da je predloženi tekst u nekim dijelovima, iako okviran duboko i daleko otišao u operacionalizaciji, a u nekim dijelovima ne. Po njemu zakon nije do kraja europski, a nedostaje mu i nacionalna razina, odnosno da omogući ostvarenje i promociju nacionalnog identiteta, pa i vjerskog. Zamjerio je što u zakonu nema odgoja-vaspitanja, a posebno je insistirao na očuvanju Ustavne strukture BiH i njenih entiteta i kantona u zakonu, jer po njemu zadržavanje u ustavnim okvirima i rješenjima je pravi put za uspješno obavljanje posla, odnosno dobijanje zakona koji će imati podršku svih.

Sličnih stavova je bio i Martin Raguž, koji je insistirao na rješenjima iz članaka 7, 9 i 42. zalažući se za promociju BiH, ali kroz zaštitu pojedinačnih prava bez politizacije koja već prati ovaj zakon.

Naglašavajući da nije član Komisije Momčilo Novaković je iznio zamjerke na neke, po njemu neustavne principe, a nakon njega je Petar Kunić u svojoj diskusiji istakao da dijeli mišljenje onih koji smatraju da je zakon izišao iz ustavnih okvira i da je više sistemski nego okvirni. Podvukao je da se i zakonima može mijenjati ustav, ako to niko ne osporava i ako zakon egzistira. Istakao je da se na isti način može mijenjati i običajima i odlukama Ustavnog suda. Međutim on je nastavio da je činjenica kako su entitetska ministarstva prihacvtila i učestvovala u izradi prijedloga i na neki način dala suglasnost i ispoštovale Ustav.

Poslije je predsjedatelj u svojoj diskusiji uglavnom podržao načela pojašnjena u obrazloženju, a zatim se razvila opsežna rasprava koja je često išla mimo principa i u detalje. Potrebno je istaći da je predstavnik OSCE-a rekao kako su greškom u članku 42. ispuštena ministarstva kantona.

Prije izjašnjavanja o principima još se dosta dugo diskutovalo o pitanjima zjaedničkih jezgri, da li je školovanje besplatno, vjronauci, što je za veći broj članova Komisije bio uvjet da se opredjele kod glasovanja o principima. Tako je prije glasovanja Martin Raguž, uslovio svoju podporu principima mogućnošću preciznijeg definiranja članaka 7, 9, i 42, a sa čime su se složili i ostali članovi.

Poslije još pojašnjenja i rasprave Komisija je sa 6 glasova "za", bez "uzdržanih" i glasova "protiv" podržala principe na kojima je Prijedlog zakona zasnovan.

Potom se pristupilo pojedinačnoj raspravi i izjašnjavanju o svakom predloženom amandmanu. U tim raspravama, a u cilju iznalaženja, za većinu, prihvatljivog rješenja se pristupalo i modifikaciji pojedinih amandmana, a predlagatelji su od nekih odustali.

Komisija je prihvatila sljedeće amandmane:

Amandman I.

U članku 1. stavak 1. na kraju se briše točka i dodaju riječi: "kao i dopunska nastava za djecu državljana BiH u inozemstvu."

Amandman II.

U članku 3. stavak 1. točka d) iza riječi: "razvijanje svijesti o" dodaju se riječi: "pripadnosti državi Bosni i Hercegovini", a na kraju ove točke dodaju se riječi: "u Bosni i Hercegovini i svijetu".

Amandman III.

U članku 5. na početku stavka 1. brišu se riječi: "U obrazovanju"

Amandman IV.

Stavak 1. članka 7. mijenja se i glasi: "Jezici konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine upotrebljivat će se u svim školama, sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine."

Amandman V.

U članku 9. stavak 4. se mijenja i glasi: "Učenici koji ne žele pohađati vjeronauku neće ni na koji način biti dovedeni u nepovoljan položaj u odnosu na druge učenike. Ove će odredbe biti detaljnije regulirane entitetskim i županijskim zakonima".

Amandman VI.

U članku 10. stavak 1. brišu se riječi: "svakodnevnim"

Amandman VII.

U članku 13. stavak 4. mijenja se i glasi:

"Učenik se upisuje u naredni razred, a škola mu je dužna omogućiti polaganje možebitne razlike predmeta najkasnije do 15. travnja tekuće godine."

Amandman VIII.

U članku 15. stavak 1. mijenja se i glasi: "Predškolsko obrazovanje ustanovljuje se kao dio cjelovite brige društva za poboljšanje kvalitete življenja i razvoja djece u ranom djetinjstvu."

Amandman IX.

U članku 15. stavak 2. brišu se riječi: "Ovisno o resursima koji su za to na raspolaganju"

Amandman X.

U članku 15. stavak 3. mijenja se i glasi: "Predškolsko će se obrazovanje regulirati zakonima entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH sukladno principima i standardima definiranim ovim zakonom."

Amandman XI.

U članku 17. stavak 2. se briše.

Amandman XII.

U članku 20. stavak 1. brišati riječi: "za prvo obrazovanje odraslih"

Amandman XIII.

U članku 21. iza riječi: "psiholozi" dodaje se "zarezi" i riječi: "defektolozi i logopedi."

Amandman XIV.

U članku 29. stavak 1. na kraju se točka briše i dodaju riječi: "obrazovnih vlasti."

Amandman XV.

Stavak 2. članka 31. mijenja se i glasi: "Inozemne škole, te vjerske škole za obrazovanje vjerskih službenika (svećenika, imama, rabina i slično), mogu imati nastavne planove i programe koji u potpunosti ne pokrivaju zajedničke jezgre nastavnih planova i programa, i iste mogu početi s radom tek po dobivanju suglasnosti nadležnih odgojno-obrazovnih vlasti, sukladno specifičnostima tih privatnih škola u koje spadaju i vjerske škole"

Amandman XVI.

Iza članka 32. dodaje se novi članak kao članak 33. koji glasi:

"S ciljem organiziranja dopunske nastave iz skupine tzv. "nacionalnih predmeta" za učenike osnovnih i srednjih škola – državljane BiH u inozemstvu, mjerodavna će ministarstva BiH inicirati potpisivanje posebnih sporazuma sa svim državama u kojima za BiH postoji takav interes.

Financijska sredstva za troškove nastavnog osoblja, ukoliko iz domicilnih propisa ne proizilazi da padaju na teret zemalja prijema, planirat će se u proračunu institucija BiH.

Nastavni plan i program za predmete dopunske nastave, na osnovi Zajedničkih jezgri iz članka 42. ovog zakona, utvrđuje posebno povjerenstvo koje imenuje Vijeće ministara, u suradnji s Agencijom za nastavne planove i programe."

Naredne članke adekvatno numerirati.

Amandman XVII.

U članku 33. stavak 1. mijenja se i glasi: "U školi se podučavaju učenici i redovito se prati i procjenjuje njihov obrazovni napredak, kako bi se osiguralo potrebno obrazovanje odgovarajuće njihovim potrebama i mogućnostima."

Amandman XVIII.

U članku 33. stavak 2. na kraju, iza riječi: "...uključujući i štetu izazvanu pušenjem" umjesto točke stavlja se zarez i dodaju riječi: "ili uporabom drugih opojnih i zakonom zabranjenih sredstava."

Amandman XIX.

Stavak 2. članka 41. prenosi se u članak 58. kao stav 4. tako da raniji stav 4. postaje stav 5.

Amandman XX.

U stavku 3. članka 42. tekst iza riječi: "usvajaju i potpisuju" mijenja i glasi: "ministar obrazovanja Republike Srpske, ministri obrazovanja svih županija iz Federacije Bosne i Hercegovine, te ministar obrazovanja Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine."

Amandman XXI.

U članku 42. stavak 4. pod d) na kraju stava iza riječi: "interesima" dodaju riječi: "sa akcentom na promociju zdravog načina života kao najvećeg zanimanja učenika, roditelja, nastavnog osoblja i društva."

Amandman XXII.

U članku 42. stavak 4. dodaje se nova točka a) koja glasi:

"a) osigurati da se odgojno-obrazovnim procesom razvija pozitivan odnos i osjećaj pripadnosti državi Bosni i Hercegovini"

Dosadašnje točke a) –f) adekvatno označiti u konačnoj redakciji teksta.

Amandman XXIII.

U članku 47. stavak 1. točka se briše i nastavlja tekst: "koje tretira ovaj zakon."

U članku 47. stavak 4. briše se riječ: "uskoj".

Amandman XXIV.

U članku 50. na kraju stavka 4. dodaju se riječi: "prema popisu stanovništva iz 1991. godine"

Amandman XXV.

U članku 54. stavak 1. riječi: "i razrednik" se brišu.

Amandman XXVI.

U članku 55. stavak 1. se mijenja i glasi: "Nadzor nad primjenom ovog Zakona vršit će Ministarstvo civilnih poslova BiH".

Amandman XXVII.

U članku 60. iza riječi: "BiH" staviti točku, a ostali dio teksta tj. riječi: "službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine" se brišu.

(Napomena: Kasnije će se ispostaviti da su učinjene greške prilikom modifikacije nekih amandmana, a još neke izmjene su izvršene u cilju konsenzusa, a što je bilo na dnevnom redu 9. sjednice)

Na kraju ove točke dnevnog reda članovi Komisije su jednoglasno prihvatili prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH sa usvojenim amandmanima.

Ad. 3. Ostala pitanja

a) Izbor predstavnika u radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

Komisija je jednoglasno u radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH izabrala predsjedatelja Mirsada Ćemana i prvog i drugog zamjenika Petra Kunića i Martina Raguža.

b) Informacije o preduzetim aktivnostima na organizaciji Okruglog stola

Preredsjedatelj je u kratkim crtama upoznao članove Komisije sa svim preduzetim aktivnostima na organizaciji okruglog stola na temu: Nadležnosti i odnosi institucija BiH i entiteta,

Zahvaljujući se svima na uloženom trudu i strpljenju predsjedatelj je u 20,15 sati zaključio sjednicu.

TAJNIK KOMISIJE

Milan Zjajić



PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Mirsad Ćeman

