BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за финансије и буџет

Broj/Број: 01/4-50-1-4-9/07
Sarajevo/Сарајево, 18.06.2007. године

З А П И С Н И К

са 9. сједнице Комисије за финансије и буџет
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 18.06.2007. године, у времену од 10 до 11.30 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Садик Бахтић, Салко Соколовић, Велимир Јукић, Бајазит Јашаревић, Адем Хускић и Драго Калабић.

Сједници из оправданих разлога нису присуствовали чланови Комисије: Златко Лагумџија, Лазар Продановић и Саво Ерић.

Сједници су присуствовали посланици и позвани представници институција: Мирољуб Крунић, помоћник министра, Биљана Табаковић и Закира Муратовић, из Министарства финансија и трезора БиХ; Миленко Шего, генерални ревизор, и Драган Кулина, замјеник генералног ревизора, из Канцеларије за ревизију институција БиХ; Елма Кадић, сарадник у Мисији ОЕБС-а у БиХ; Драгица Хинић, привремени секретар Комисије за финансије и буџет.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника са 8. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама у БиХ- прва комисијска фаза (предлагач: посланик Азра Хаџиахметовић)
3. Разматрање Предлога закона о оквиру девизног пословања у БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње-прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Разматрање извјештаја о ревизији финансијског пословања за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ);
6. Текућа питања.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 8. сједнице Комисије

Записник са 8. сједнице чланови Комисије усвојили су једногласно.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама у БиХ- прва комисијска фаза (предлагач: посланик Азра Хаџиахметовић)

I - Расправа и одлучивање о принципима Предлога закона

Након краћег образложења принципа Предлога закона о измјенама и допунама Закона о осигурању депозита у банкама у БиХ, које је дао Адем Хускић, овлашћени представник предлагача Закона, чланови Комисије су једногласно, са пет гласова „за“, усвојили принципе Предлога закона и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о оквиру девизног пословања у БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ)

Мирољуб Крунић образложио је досадашњи ток расправе о Предлогу закона о оквиру девизног пословања у БиХ. Истакао је да је током продуженог рока за разматрање овог закона од 30 дана, који је одобрила Комисија, Савјет министара покушао постићи компромис са Министарством финансија и Владом РС-а, с обзиром да су представници РС-а имали примједбе на текст Закона. У међувремену није постигнут споразум, те је законски предлог остао исти и иза њега стоји Министарство финансија и трезора БиХ. Потом је навео двије основне примједбе које је потенцирало Министарство финансија РС-а. Прва примједба је да Предлог закона није оквирни и да регулише и дио материје која је у надлежности ентитета, док је другом примједбом истакнуто да је предложени закон урађен без потребне сагласности ентитета. Нагласио је потом да ове примједбе не стоје.
Драго Калабић истакнуо је да није убијеђен да се покушало доћи до компромиса, те да није све учињено у том правцу. Мишљења је да би било много лакше водити расправу на Дому да је постигнут договор о овом предлогу закона, с обзиром да ће његово, као и гласање његових колега бити лимитирано ставом Владе РС-а о наведеном питању.
Адем Хускић нагласио је да нема конкретних примједаба на Предлог закона, које би се евентуално могле дати путем амандама, те зато сматра да предложени закон треба упутити у даљу парламентарну процедуру.
Након расправе, чланови Комисије усвојили су принципе Предлога закона са пет гласова „за“ и једним гласом „против“ и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

I - Расправа и одлучивање о принципима Предлога закона

Закира Муратовић информисала је присутне да је Савјет министара БиХ доставио у парламентарну процедуру Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње на основу обавезе успостављене закључком Дома народа усвојеном прошле године. Тим закључком траже се могућности исплате старе девизне штедње и из других извора, као што су приходи од ПДВ-а и сл., као и евентуално скраћење рока исплате. Савјет министара БиХ размотрио је наведене захтјеве и зато предложио овим законом да се средства за ту сврху обезбиједе дијелом из средстава из сукцесије, а дијелом из добити Централне банке БиХ. О висини тих средстава одлучиваће Савјет министара БиХ. У односу на захтјев за скраћење рока, истакнула је да је и

постојећим роком исплате до 13 година омогућена евентуално ранија исплата, ако се остваре услови за то. Потребни показатељи за ту могућност постојаће тек након окончања поступка верификовања потраживања, јер ће се тада знати укупан износ дуга по том основу. Указала је на оправдану потребу измјена у постојећем закону, а у контексту доношења пресуде Суда за људска права у Стразбуру по захтјеву Руже Јеличић. Не зна се још увијек да ли има и колико таквих пресуда. У вези с тим поднесена је иницијатива Савјету министара за измјену постојећих чланова којима је прописано да се верификују и потраживања по одлукама судова. Остале одредбе у Предлогу закона су номотехничког и правног карактера.

Драгу Калабића занимало је да ли постоји пројекција новог стања које ће настати након наведених судских пресуда, шта је са судским поступцима који су у току, те да ли то фактички представља позив другим штедишама да иду у том правцу.

Закира Муратовић истакнула је да је БиХ обавезана одлуком Уставног суда БиХ и Комисије за људска права на доношење оквирног закона којим ће се регулисати питање повратa старе девизне штедње. Суд у Стразбуру пресудио је у корист Руже Јеличић у времену када тај закон није постојао и држава није измиривала обавезе по том основу. Сада наведени закон постоји и мишљења је да се тиме држава обавезала да надокнади дуг грађанима. Такође, не може се прејудицирати стање везано уз судске поступке у току, али ипак сматра да захтјевима по тим поступцима из наведеног разлога неће бити удовољено, те да грађани неће бити охрабрени да покрећу нове судске поступке.

Велимир Јукић говорио је о висини камате утврђене постојећим законом која је, по његовом мишљењу, изузетно мала и нереална, иако она није предмет измјена, те о потреби скраћења рока исплате дуга по овом основу. Одређене процјене које су рађене иду у прилог оптимистичним предлозима.

Закира Муратовић истакнула је да је постојећи закон донесен као обавеза државе по одлуци Уставног суда БиХ, а у договору са ентитетима. Приликом његовог доношења било је примједаба на поступак верификовања уз постојање неких предлога да се тај поступак спроводи у банкама код којих су грађани штедјели, да рок исплате буде краћи, те да се обрачунава већа камата од камате утврђене Законом. У смислу тих предлога, посланик Тихомир Глигопрић је у претходном мандату предложио Закон, који је усвојио Представничког дома, али не и Дом народа, гдје још траје процедура. Тим предлогом закона рок за повратак девизне штедње био би скраћен на пет година, а исплаћивале би се и раније уговорене камате, које су биле различите код банака. Предлог у вези са исплатом уговорених камата није реалан с обзиром на њихову различитост, као и непостојање ваљане евиденције код банака. У вези са скраћењем постојећег рока исплате, поновила је да претпоставља да ће и тај рок бити скраћен. Међутим, та могућност може једино и тачно бити реализована након завршетка процеса верификовања дуга по основу старе девизне штедње, који је пак различито временски третиран у ентитетима, те добијању података о извршним судским пресудама. Нагласила је и да рјешавање овог питања треба посматрати у цјелокупном контексту исплате унутрашњег дуга у БиХ, јер држава има обавезе по другим основима и према другим грађанима. Од адекватног рјешења овог питања зависиће и кредитни рејтинг БиХ.

Бајазит Јашаревић дао је подршку предлагачу Закона наглашавајући при томе чињеницу да се у цијелом овом процесу мора сагледати и улога посланика који одговарају за њега. Истакао је да је неопходно направити анализу свих задужења БиХ, како би се могао исплатити унутрашњи дуг без посљедица за економску стабилност државе, а водећи истовремено рачуна и о интересима грађана. Зато је напоменуо да би било јако добро да је уз овај закон достављена и анализа са потребним подацима.

Закира Муратовић напоменула је да је уз Предлог закона Савјету министара БиХ достављена потребна анализа његове оправданости.

Адем Хускић сматра да је Тихомир Глигорић предложио измјене постојећег закона у предизборно вријеме, те да се у том смислу треба окренути прије свега реализовању постојећег закона и окочати започети процес верификовања обавеза.
Након расправе, Комисија је једногласно, са шест гласова "за":

а) прихватила принципе Предлога закона;
б) понуђени текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Комисија је такође једногласно прихватила **закључак,** чије је усвајање предложила Дому, у сљедећем тексту:
"Комисија и Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ траже од Савјета министара БиХ да их благовремено информише о процесу верификовања обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, те да одмах након окончања тог процеса сачини анализу стања и укупног потраживања по том основу и достави им је. Ова анализа била би основ за добијање потребних показатеља за евентуални предлог измјене, односно скраћивања законом утврђеног рока повратa дуга девизним штедишама, а с циљем давања потребне им сигурности у тој области, те уз обавезу поштовања макроекономске стабилности БиХ."

Ад. - 5. Разматрање извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ)

Миленко Шего у уводној напоменио нагласио је да је Канцеларија за ревизију завршила ревизиони процес у све 53 државне институције и доставила извјештаје у парламентарну процедуру. Од укупног броја, рад 18 институција оцијењен је „позитивним" мишљењем, док су преостале 35 институције оцијењене „мишљењем с резервом".
Садик Бахтић напоменуо је да и код институција које су добиле „позитивно мишљење" постоје одређене примједбе у облику „скретања пажње", те би било добро и те извјештаје размотрити, јер је, по његовом мишљењу, близу граница пословања између једних и других. У том контексту посебно је истакнуо рад Агенције за рад и запошљавање.
Миленко Шего нагласио је да код институција с „позитивним мишљењем" не постоје озбиљни пропусти у раду, те да се њихово финансијско пословање обавља у законским оквирима.
Драган Кулина истакао је да је, прије свега, задатак ревизије контрола законитости трансакција. Тако је и пословање Агенције за рад и запошљавање позитивно, јер су све трансакције рађене у оквиру буџета и у законским оквирима.
Драго Калабић констатовао је улогу Савјета министара БиХ, који разматра извјештаје о раду тих институција и прихвата их.
Драгица Хинић сугерисала је да Комисија једнако разматра све достављене ревизионе извјештаје, те позива на своје сједнице њихове представнике како би се изјаснили о тим извјештајима. Подсјетила је да је Комисија на претходној сједници постигла договор о сукцесивном разматрању извјештаја, и то по десетак на свакој сједници.
Након расправе, чланови Комисије једногласно су усвојили сљедећи **закључак**:

а) Комисија ће сукцесивно разматрати све достављене ревизионе извјештаје на наредним сједницама, по десетак извјештаја на једној сједници, водећи рачуна о њиховом хронолошком достављању у процедуру;
б) од свих буџетских корисника Комисија ће затражити да доставе своје извјештаје о раду прије одржавања сједнице.

Чланови Комисије потом су одредили међусобна задужења за све ревизионе извјештаје и договорили се да се на прву наредну сједницу, која треба да буде одржана 29.06.2007.

године, позову представници 11 институција, чији су ревизиони извјештаји први достављени у парламентарну процедуру.

Ад. - 5. Текућа питања

Драган Кулина информисао је присутне да су представници наше Канцеларије за ревизију боравили у Скопљу, гдје је усвојена резолуција ревизорских институција пет земаља кандидата за ЕУ, међу којима је и наша земља. Занимало га је да ли има смисла доставити информацију о поменутој резолуцији Парламентарној скупштини БиХ.
Чланови Комисије били су једногласни у ставу да се наведена информација достави и Комисији и Парламентарној скупштини БиХ.

Секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић