



Broj: 02/1-50-1-22-50/10

Dana, 18.1.2010.

ZAPISNIK

sa 50. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 18.1.2010. godine s početkom u 11. sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i sekretar Ustavnopravne komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nisu prisustvovali Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije i dr Božo Ljubić, član Ustavnopravne komisije.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravne komisije prisustvovali su: Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva pravde BiH; Šefika Tutunažić, šef Odsjeka za carinske tarife MUTE0; Akulović Snežana, savjetnik direktora Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja.

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedavajućeg **Ive Mire Jovića**, članovi Ustavnopravne komisije su usvojili slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 49. sjednice Komisije;
2. Razmatranje i dogovor o realiziranju ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reviziji u institucijama BiH**; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini**; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
7. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine**; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
8. **Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini**; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

9. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini;** predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
10. **Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama,** (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda);
11. Ostala pitanja
 - a. **Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 36. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj 88/07)** podnosilac Skupština Kantona Sarajevo.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 50. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 50. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 50. sjednice.

Ad. 2. Razmatranje i dogovor o realizaciji ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Komisije dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da se danas, na sjednici Ustavnopravne komisije, nalazi jedan zaključak, kao posebna tačka dnevnog reda.

Nakon toga uslijedila je diskusija. Ona se odnosila na zakazivanje sjednica i na njihov raspored. Uočeno je da danas radi mnogo zakazanih sjednica, a neke su u isto vrijeme.

Zoran Koprivica je predložio da se uputi dopis Kolegiju i Sekretarijatu te ukaže na potrebu stvaranja uspješnog načina zakazivanja sjednica.

Slobodan Šaraba se založio da se zaključkom traži uspješno planiranje sjednica, te njihovo koordiniranje.

Dr Hilmo Neimarlija je ukazao na potrebu pravljenja prioriteta komisija u zakazivanju sjednica.

Ivo Miro Jović je, sumirajući raspravu predložio da Ustavnopravna komisija uputi dopis sekretarima oba doma i kolegijima oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u kojem treba ukazati na problem i tražiti njegovo trajno i kvalitetno rješavanje, što su članovi Ustavnopravne komisije jednoglasno prihvatili.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je primila k znanju informiranje o realizaciji zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, **Ivo Miro Jović**, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara BiH, kao predlagač, dostavilo je, 6.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, na 47. sjednici, održanoj 14.12.2009., razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i

Hercegovine, predlagača Vijeća ministara BiH. Nakon provedene rasprave o usaglašenosti Prijedloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom BiH, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, s tri glasa „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, utvrdila da:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine

2. je ponuđeni tekst zakona usaglašen sa Ustavom i pravnim sistemom BiH.

Nakon provedene rasprave o principima predloženog zakona, s jednim glasom „za“ i tri glasa „protiv“, Ustavnopravna komisija:

- a) nije prihvatila principe Prijedloga zakona;
- b) je navedeno mišljenje uputila u daljnju zakonodavnu proceduru.

Razlozi neprihvatanja principa predloženog zakona bili su:

Shodno članu 101. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravna komisija istakla je da su odredbe predloženog zakona prilično uopćene, te da ne sadrže osudu totalitarnih režima, a za neka krivična djela postoji nesrazmjer u propisanosti zapriječene kazne. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 39. sjednici, održanoj 15.12.2009., nije usvojio negativno Mišljenje Ustavnopravne komisije, te je zatražio novo razmatranje principa predloženog zakona i dostavljanje novog mišljenja. Postupajući po zahtjevu Doma naroda, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, na 48. sjednici, održanoj 23.12.2009., razmatrala i, s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“, podržala principe predloženog zakona, te smatra da se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju na 40. sjednici održanoj 30.12.2009. Amandmane na Prijedlog zakona uložio je Zoran Koprivica, delegat Doma naroda. Predložio je raspravu.

Nakon kraće rasprave, Ustavnopravna komisija je s tri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ usvojila slijedeće amandmane:

Amandman I.

U članu 56. koji se odnosi na dodatni član 145.a., stav (2) briše se , a u stavu (3) brišu se riječi: „i (2)“.

Amandman II.

U članu 56. stav (4), briše se.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jednoglasno je utvrdila slijedeće:

- 1. prihvatila je tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine,
- 2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon s usvojenim amandmanima.

U skladu s odredbom člana 107. Poslovnika, za izvjestioca pred Domom, Komisija imenuje Ivu Miru Jovića, predsjedavajućeg Komisije.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, 9.11.2009. godine, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 47. sjednici, održanoj 14.12.2009. godine, razmatrala je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Zatim je Ustavnopravna komisija, jednoglasno, podržala principe predloženog zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju, na 40. sjednici, održanoj 30.12.2009. Nije bilo predloženih amandmana na Prijedlog zakona. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nakon rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Prihvatila je tekst Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine,
2. Konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon.

U skladu s odredbom člana 107. Poslovnika, za izvjestioca na sjednici Doma Ustavnopravna komisija imenuje Ivu Miru Jovića, predsjedavajućeg Komisije.

Ad. 5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reviziji u institucijama BiH; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika)

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je istakao sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je, 24.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini; predlagač Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika)

O ovoj točki Dnevnog reda, Ivo Miro Jović, istakao je sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 24.11.2009. Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini;
2. ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika)

U vezi ove tačke, Ivo Miro Jović je istakao sljedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavilo je 17.11.2009. Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je diskusiju.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine;
2. ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 8. Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika)

U vezi ovog zaključka Ustavnopravne komisije, Ivo Miro Jović je istakao:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je, 1.12.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika)

Uvod u ovu tačku dnevnog reda, dao je Ivo Miro Jović ističući sljedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavilo je 9.12.2009. Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini;
2. ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom Bosne i Hercegovine;
3. ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 10. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama, (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda)

Govoreći o ovoj tački dnevnog reda, Ivo Miro Jović je istakao da, iako smo ga pozvali, predstavnik MIP BiH nije prisutan ovoj sjednici.

Dr Hilmo Neimarlija je podsjetio da je Ustavnopravna komisija Doma naroda pokrenula pitanja zaposlenih radnika u međunarodnim organizacijama, te valjanosti ove prakse u BiH. Predložio je da se ponovo pozovu predstavnici MIP-a, što je jednoglasno prihvaćeno.

Ad 11. Ostala pitanja

- a) **Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 36. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj 88/07)** podnosilac Skupština Kantona Sarajevo

Uvod za ovu tačku je dao dr Zijad Hasić, sekretar ustavnopravne komisije koji je obrazložio suštinu zahtjeva kojeg je podnijela Skupština Kantona Sarajevo, a odnosi se na član 36. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službeni glasnik BiH“, broj 26/08).

Nakon rasprave, Ustavnopravna komisija je, cijeneći jasnoću norme koja je predmet autentičnog tumačenja, jednoglasno konstatirala sljedeće:

- Ustavnopravna komisija smatra da je norma jasna, a Zahtjevom koji je uputio podnosilac Skupština Kantona Sarajevo ne traži se autentično tumačenje pravne norme, nego je u pitanju provođenje Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju;

- Prema članu 48. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, za nadzor i provođenje Zakona odgovorno je Ministarstvo civilnih poslova BiH, te Ustavnopravna komisija upućuje podnosioca Zahtjeva da se obrati za pomoć tom ministarstvu.

Nakon toga, konstatirano je da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, pa je Ustavnopravna komisija završila svoju sjednicu u 12,10 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

Ivo Miro Jović s.r.