



Broj: 02/1-50-1-22-49/09

Dana, 12.1.2010. godine

ZAPISNIK

sa 49. sjednice Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanog 12.1.2010. godine s početkom u 11. sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Povjerenstva:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Božo Ljubić,
5. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nije prisustvovao Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravnog povjerenstva prisustvovali su: Bajazit Jašarević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH; Mario Nenadić, pomoćnik ministra za ljudska prava BiH; Bojan Ninković iz Ministarstva pravde BiH; Nedim Hogić, Pravni savjetnik USAID PS BiH i Vildana Bakšić, Pravni asistent OEES BiH; Nenad Pandurević i Zoran Brkić iz Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedatelja **Ive Mire Jovića**, članovi Ustavnopravnog povjerenstva su usvojili slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 48. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje i dogovor o realiziranju ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine**; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine**; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine**; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine**; predlagatelj Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: članak 97. Poslovnika);

7. **Realizacija zaključka s 3. sjednice u svezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine** (realizacija sukladno članku 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda);
8. **Realizacija zaključka s 3. sjednice u svezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama**, (realizacija sukladno članku 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda);
9. **Razmatranje i usvajanje Izvješća o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu;**
10. **Razmatranje i usvajanje Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu.**
11. **Ostala pitanja**

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 48. sjednice Povjerenstva

Ivo Miro Jović, predsjedatelj Povjerenstva, predložio je diskusiju o ovoj točki Dnevnog reda. Nije bilo diskusije o Zapisniku 48. sjednice. Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 48. sjednice.

Ad. 2. Razmatranje i dogovor o realizaciji ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, predložio je da, po običaju, tajnik Povjerenstva, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije. Tajnik Povjerenstva, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Povjerenstva o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Povjerenstva dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da se danas, na sjednici Ustavnopravnog povjerenstva, nalaze dva zaključka, kao posebne točke dnevnog reda. Na tu okolnost, ukazao je o **Slobodan Šaraba** u svojoj diskusiji. Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo je primilo k znanju informiranje o realizaciji zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U svezi ove točke, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, Ivo Miro Jović, istakao je sljedeće: Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagatelj, dostavio je, 24.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Naše, Ustavnopravno povjerenstvo je nadležno Povjerenstvo i za usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom ovog prijedloga, te za načela zakona. Predložio je raspravu.

U raspravi su učestvovali: Slobodan Šaraba, Bojan Ninković, Zoran Koprivica, dr Hilmo Neimarlija i Ivo Miro Jović.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo sljedeće:

1. Postoji ustavopravni temelj za donošenje Zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usuglašen je sa Ustavom i pravnim sustavom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravno povjerenstvo, s dva glasa "za", dva glasa "protiv" i jednim "suzdržanim" glasom, nije podržalo načela predloženog zakona, a obrazložilo je to na sljedeći način:

Sukladno članku 101. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, Ustavnopravno povjerenstvo je obrazložilo negativno mišljenje o načelima predloženog zakona sljedećim stavom:

Ustavnopravno povjerenstvo smatra da su načela Prijedloga zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine suprotni rješenjima o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, sadržanim u članku VI. Ustava BiH. Također, nadležnosti Ustavnog suda BiH mogu se propisivati samo Ustavom BiH, jer bi uređenje ove materije zakonom vodilo u pravnu nesigurnost, a odredbe Ustava BiH mogle bi se mijenjati od slučaja do slučaja.

Ad. 4. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U svezi ovog predmeta, **Ivo Miro Jović**, istakao je sljedeće:

Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagatelj, dostavio je 24.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nakon uvoda kojeg je dao podlagatelj zakona, **Slobodan Šaraba**, u raspravi su učestvovali i **Bojan Ninković iz Ministarstva pravde BiH, te dr Božo Ljubić, dr Hilmo Neimarlija, Zoran koprivica i Ivo Miro Jović.**

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usuglašen je sa Ustavom i pravnim sustavom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo je, s dva glasa "za", bez glasova "protiv" i tri "suzdržana" glasa, podržalo načela predloženog zakona.

Ad. 5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);

U svezi ovog predmeta, **Ivo Miro Jović** je istakao sljedeće:

Slobodan Šaraba, delegat Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagatelj, dostavio je 24.11.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nakon provedene rasprave, u kojoj su učestvovali članovi Ustavnopravnog povjerenstva, kao i predstavnik Ministarstva pravde BiH, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdilo sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usuglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo, jednoglasno je podržalo načela predloženog zakona.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine; predlagatelj Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usuglašenost s ustavom i pravnim sustavom: član 97. Poslovnika);

Za ovu točku Dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, u uvodu, istakao je sljedeće:

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, kao predlagatelj, dostavio je 5.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, u kojoj su učestvovali članovi Ustavnopravnog povjerenstva, kao i **Bajazit Jašarević**, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u ime predlagatelja, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH;
2. Ponuđeni tekst zakona usuglašen je sa Ustavom i pravnim sustavom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 7. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi obrazovanja Fonda za pravilnu nadoknadu imovine (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda)

U svezi ove točke, **Ivo Miro Jović** je istakao sljedeće:

Ovo je raprava o zaključku kojeg smo donijeli na 3. sjednici Ustavnopravnog povjerenstva. Predložio je raspravu o ovoj točki.

Mario Nenadić, pomoćnik ministra za ljudska prava BiH u široj elaboraciji ukazao je na stanje formiranja Fonda. On je naglasio da se na narednoj sjednici Vijeća ministara BiH nalazi Revidirana strategija, kojom je predviđeno rješavanje pitanja nadoknade ratne štete.

Članovi Ustavnopravnog povjerenstva prihvatili su usmeno izlaganje predstavnika Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Ad. 8. Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi oslobađanja poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama, (realizacija u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda)

U svezi ovog zaključka Ustavnopravnog povjerenstva, Ivo Miro Jović je istakao da nema nikog iz izvršne vlasti, pa bi bilo dobro da se ova točka ponovo stavi na dnevni red i ponovo pozovu predstavnici Ministarstva vanjskih poslova.

Taj prijedlog, članovi Ustavnopravnog povjerenstva prihvatili su jednoglasno.

Ad. 9. Razmatranje i usvajanje Izvješća o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu

Prezentaciju radnog materijala **Izvješća o radu** Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu izvršio je **Ivo Miro Jović**

Nakon diskusije u kojoj su učestvovali svi članovi Ustavnopravnog povjerenstva, utvrđen je tekst **Izvješća o radu** Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu.

Ad 10. Razmatranje i usvajanje Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu

Prezentaciju radnog materijala **Orijentacijski radni plan** Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu izvršio je **Ivo Miro Jović**.

U raspravi su diskutovali članovi Povjerenstva, posebno zalažući se za kvalitetno obavljanje budućih poslova u ustavnopravnoj komisiji. Zatražili su da Ustavnopravno povjerenstvo posjeti Venecijansku komisiju, kao i slična povjerenstva kod susjednih parlamenata, te posjeti domaće institucije, o kojima je ranije bilo riječi.

Nakon kraće diskusije i sugestija, utvrđen je slijedeći **Orijentacijski radni plan** Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu:

“Temeljem članka 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, broj: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 49. sjednici održanoj dana 12. 1. 2010. godine, utvrdilo je :

Orijentacijski radni plan

Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu

Predviđena aktivnost Povjerenstva za 2010. godinu temelji se na realizaciji uvjeta proizišlih iz prijama Bosne i Hercegovine u Vijeće Europe, realizaciji međunarodnih dokumenata kojima je vezana Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Plana aktivnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Plana aktivnosti Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te specifičnim aktivnostima Povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U izradi Orijentacijskog radnog plana polazi se od činjenice da je Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine stalno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Njegov rad i nadležnosti uređeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda, u kojem se ističe sljedeće:

„Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) *Ustavnopravno povjerenstvo:*

- a) *prati provedbu Ustava BiH;*
- b) *razmatra pitanja od značenja za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;*
- c) *ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;*
- d) *kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvještava Dom o ishodu javne rasprave;*
- e) *razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u svezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i glede pravne obradbe, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;*
- f) *razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja od značenja za usklađenost pravno-tehničke obradbe akata koje Dom treba usvojiti;*
- g) *dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;*
- h) *sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;*
- i) *utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkoga doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;*
- j) *sukladno članku 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u svezi s time predlaže odgovarajuće odluke Domu.*

(2) *Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne blagdane; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćega kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“*

U izradi Orijentacijskog radnog plana, Povjerenstvo će koristiti mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima ustava i pravnog sustava Bosne i Hercegovine.

U Orijentacijskom radnom planu bit će nabrojane samo neke od specifičnih aktivnosti iz domene rada Ustavnopravnog povjerenstva, usklađene zajedničkim aktivnostima s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koje bi činile sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Orijentacijski radni plan sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti Povjerenstva, s utvrđenim rokovima u 2010. godini prema sljedećem rasporedu:

SIJEČANJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;

- održavanje stručnog savjetovanja pod nazivom: “Iskustva u primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine i mogućnosti njihovog unapređenja”;

VELJAČA

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- posjet Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine;

OŽUJAK

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- javna rasprava u suorganizaciji s Udrugom mladih pravika u BiH;
- posjet Sudu Bosne i Hercegovine;
- posjet Skupštini Crne Gore;

TRAVANJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- posjet Povjerenstva Hrvatskom saboru;
- posjet Venecijanskoj komisiji;

SVIBANJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- posjet Narodnoj skupštini Republike Srbije;

LIPANJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- posjet Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine;

SRPANJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;

KOLOVOZ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;

RUJAN

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagatelja i dostavljanje izvješća, mišljenja i drugih akata Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i drugim tijelima;
- organiziranje proširenih rasprava po potrebi;
- posjet Viskom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH."

Ad 11. Ostala pitanja

Članovi Ustavnopravnog povjerenstva podržali su kontakte i zajedničke aktivnosti s nevladinim organizacijama, a osobito sa USAID-om, OEES-om, Udruženjem mladih pravika i sl.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu točku dnevnog reda.

Nakon toga, Povjerenstvo je završilo svoju sjednicu u 12,50 sati.

TAJNIK USTAVNOPRAVNOG

PREDSJEDATELJ USTAVNOPRAVNOG

POVJERENSTVA

POVJERENSTVA

dr. Zijad Hasić

Ivo Miro Jović