



Број: 02/1-50-1-22-49/09

Дана, 12.01.2010. године

ЗАПИСНИК

са 49. сједнице Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 12.01.2010. године с почетком у 11. часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. Зоран Копривица,
4. др Божо Љубић,
5. др Хилмо Неимарлија,

Сједници је присуствовао и секретар Уставно-правне комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници, из оправданих разлога, није присуствовао Сулејман Тихић, други замјеник предједавајућег Уставно-правне комисије.

Од гостију, сједници Уставно-правне комисије присуствовали су: Бајазит Јашаревић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ; Марио Ненадић, помоћник министра за Људска права БиХ; Бојан Нинковић из Министарства правде БиХ; Недим Хогић, Правни савјетник УСАИД ПС БиХ и Вилдана Бакшић, Правни асистент ОЕБС БиХ; Ненад Пандуревић и Зоран Бркић из Парламентарне скупштине БиХ.

Након краће дискусије, на Предлог предједавајућег **Иве Мира Јовића**, чланови Уставно-правне комисије су усвојили слиједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 48. сједнице Комисије;
2. Разматрање и договор о реализацији раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине;** предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
4. **Предлог закона о допуни Закона о Савјету Министара Босне и Херцеговине;** предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
5. **Предлог закона о допуни Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;** предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
6. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине;** предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);

7. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине (реализација у складу с чланом 26. став (2) Пословника Дома народа);
8. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама, (реализација у складу с чланом 26. став (2) Пословника Дома народа);.
9. Разматрање и усвајање **Извјештаја о раду** Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за 2009. годину;
10. Разматрање и усвајање **Оријентационог радног плана** Уставно-правне комисије за 2010. годину.
11. Остала питања

Ад. 1. Верификовање Записника 48. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, председавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачки Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику 48. сједнице.

Након тога, Уставно-правна комисија је једногласно усвојила Записник 48. сједнице.

Ад. 2. Разматрање и договор о реализацији раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, председавајући Уставно-правне комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентује стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака, констатујући да је члановима Комисије доставио писмени преглед закључака и њихове досадашње реализације. Он је указао на околност да се данас, на сједници Уставно-правне комисије, налазе два закључка, као посебне тачке дневног реда. На ту околност, указао је о **Слободан Шараба** у својој дискусији.

Након тога, Уставно-правна комисија је примила к знању информисање о реализацији закључака.

Ад. 3. Предлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине; предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У вези ове тачке, председавајући Уставно-правне комисије, Иво Миро Јовић, истакао је слиједеће:

Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, као предлагач, доставио је, 24.11.2009., Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Наша, Уставно-правна комисија је надлежна комисија и за усаглашеност с Уставом БиХ и правним системом овог Предлога, те за принципе закона. Предложио је расправу.

У расправи су учествовали: **Слободан Шараба, Бојан Нинковић, Зоран Копривица, др Хилмо Неимарлија и Иво Миро Јовић.**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила сљедеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о Уставном суду Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона усаглашен је са Уставом и правним системом БиХ;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставно-правна комисија, с два гласа “за”, два гласа “против” и једним “уздржаним” гласом, није подржала принципе предложеног закона, а образложила је то на слиједећи начин:

У складу с чланом 101. став (1) Пословника Дома народа, Уставно-правна комисија је образложила негативно мишљење о принципима предложеног закона сљедећим ставом:

Уставно-правна комисија сматра да су принципи Предлога закона о Уставном суду Босне и Херцеговине супротни рјешењима о Уставном суду Босне и Херцеговине, садржаним у члану VI. Устава БиХ. Такођер, надлежности Уставног суда БиХ могу се прописивати само Уставом БиХ, јер би уређење ове материје законом водило у правну несигурност, а одредбе Устава БиХ могле би се мијењати од случаја до случаја.

Ад. 4. Предлог закона о допуни Закона о Савјету Министара Босне и Херцеговине; предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У вези овог предмета, Иво Миро Јовић, истакао је слиједеће:

Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, као предлагач, доставио је 24.11.2009., Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о допуни Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона.

Након увода којег је дао подносиоц Предлога закона, **Слободан Шараба**, у расправи су учествовали и **Бојна Нинковић из Министарства правде БиХ, те др Божо Љубић, др Хилмо Неимарлија, Зоран копривица и Иво Миро Јовић.**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила сљедеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о допуни Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона усаглашен је са Уставом и правним системом БиХ;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Након тога, Уставно-правна комисија је, с два гласа “за”, без гласова “против” и три “суздржана” гласа, подржала принципе предложеног закона.

Ад. 5. Предлог закона о допуни Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине; предлагач Слободан Шараба, делегат у Дому народа Парламентарне

скупштине Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);

У вези овог предмета, Иво Миро Јовић је истакао слиједеће:

Слободан Шараба, делегат Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 24.11.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о допуни Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона.

Након проведене расправе, у којој су учествовали чланови Уставно-правне комисије, као и представник Министарства правде БиХ, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о Уставном суду Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Након тога, Уставно-правна комисија, једногласно је подржала принципе предложеног закона.

Ад. 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника)

За ову тачку Дневног реда, Иво Миро Јовић, у уводу, истакао је слиједеће:

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, као предлагач, доставио је 05.01.2010., Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу.

Након проведене расправе, у којој су учествовали чланови Уставно-правне комисије, као и **Бајазит Јашаревић**, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ, у име предлагача, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила сљедеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ;
2. Понуђени текст закона усаглашен је са Уставом и правним системом БиХ;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад 7. Реализација закључка с 3. сједнице у вези образовања Фонда за правилну надокнаду имовине (реализација у складу с чланом 26. став (2) Пословника Дома народа)

У вези ове тачке, Иво Миро Јовић је истакао слиједеће:

Ово је раправа о закључку којег смо донијели на 3. сједници Уставно-правне комисије. Предложио је расправу о овој тачци.

Марио Ненадић, помоћник министра за људска права БиХ у широј елаборацији указао је на стање формирања Фонда. Он је нагласио да се на наредној сједници Вијећа министара БиХ

налази Ревидирана стратегија којом је предвиђено рјешавање питања надокнаде ратне штете.

Чланови Уставно-правне комисије прихватили су усмено излагање представника Министарства за Људска права и избјеглице БиХ.

Ад. 8. Реализација закључка с 3. сједнице у вези ослобађања пореза запослених грађана БиХ у међународним институцијама, (реализација у складу с чланом 26. став (2) Пословника Дома народа)

У вези овог закључка Уставно-правне комисије, Иво Миро Јовић је истакао да нема никог из извршне власти, па би било добро да се ова тачка поново стави на дневни ред и поново позову представници Министарства вањских послова.

Тај предлог, чланови Уставно-правне комисије прихватили су једногласно.

Ад. 9. Разматрање и усвајање Извјештаја о раду Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарен скупштине БиХ за 2009. годину

Презентацију радног материјала **Извјештаја о раду** Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарен скупштине БиХ за 2009. годину извршио је Иво Миро Јовић

Након дискусије у којој су учествовали сви чланови Уставно-правне комисије, утврђен је текст **Извјештаја о раду** Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарен скупштине БиХ за 2009. годину.

Ад 10. Разматрање и усвајање Оријентационог радног плана Уставно-правне комисије за 2010. годину

Презентацију радног материјала **Оријентациони радни план** Уставно-правне комисије за 2010. годину извршио је Иво Миро Јовић.

У расправи су дискутовали чланови Комисије, посебно залажући се за квалитетно обављање будућих послова у Уставно-правној комисији. Затражили су да Уставно-правна комисија посјети Венецијанску комисију, као и сличне комисије код сусједних парламената, те посјети домаће институције, о којима је раније било ријечи.

Након краће дискусије и сугестија, утврђен је слиједећи **Оријентациони радни план** Уставно-правне комисије за 2010. годину:

“На основу члана 54. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 49. сједници, одржаној 12.01.2010. године, утврдила је:

Оријентациони радни план

Уставноправне комисије за 2010. годину

Предвиђена активност Уставноправне комисије за 2010. годину заснива се на реализацији услова проистеклих из пријема Босне и Херцеговине у Савјет Европе, реализацији међународних докумената којим је везана Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Плана активности Савјета министара Босне и Херцеговине, Плана активности Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, те специфичним активностима Уставно-правне комисије које проистичу из њене надлежности утврђене Пословником Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

У изради Оријентационог радног плана полази се од чињенице да је Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине стална комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Њен рад и надлежности уређени су чланом 26. Пословника Дома народа, којим се истиче следеће:

„Члан 26.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра значајна питања за уставни поредак БиХ и даје подстицај за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о предлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) када Дом оцијени потребним, спроводи јавну расправу о предлозима амандмана на Устав БиХ или о предлозима закона, те обавјештава Дом о резултату јавне расправе;
- е) разматра предлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом, као и погледу правне обраде, те Дому подноси извјештај с мишљењем и предлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа, када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ;
- ј) у складу са чланом 11. Пословника, разматра предлоге за одузимање имунитета и у вези с тим предлаже одговарајуће одлуке Дому.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем, изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну Босне и Херцеговине; печат Босне и Херцеговине; државну администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из дјелокруга Дома која нису у дјелокругу других комисија.“

У реализацији израде Оријентационог радног плана, Уставноправна комисија ће користити мишљења и сугестије владиних и невладиних, домаћих и међународних организација које се баве питањима Устава и правног система Босне и Херцеговине.

У овом оријентационом плану биће наведене само неке од специфичних активности из домена рада Уставноправне комисије, усклађене са заједничким активностима с Уставно-правном комисијом Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, а које би чиниле саставни дио Плана активности Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Оријентациони радни план садржи преглед најзначајнијих активности Уставноправне комисије с утврђеним роковима у 2010. години, према следећем распореду:

ЈАНУАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- одржавање стручног савјетовања “Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине и могућности њиховог унапређења”;

ФЕБРУАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- посјета Тужилаштву Босне и Херцеговине;

МАРТ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим органима;
- јавна раправа у заједничкој организацији са Удружењем младих правника у БиХ;
- посјета Суду Босне и Херцеговине;
- Посјета Скупштини Црне Горе.

АПРИЛ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- посјета Уставноправне комисије Сабору Републике Хрватске;
- посјета Венецијанској комисији;

МАЈ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- организовање проширених расправа по потреби;
- посјета Народној скупштини Републике Србије.

ЈУН

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- организовање проширених расправа по потреби;
- посјета Уставном суду Босне и Херцеговине;

ЈУЛ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- организовање проширених расправа по потреби;

АВГУСТ

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;

СЕПТЕМБАР

- разматрање закона и других аката од надлежних предлагача и достављање извјештаја, мишљења и других аката Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и другим тијелима;
- организовање проширених расправа по потреби;
- посјета Високом судском и тужилачком савјету."

Ад 11. Остала питања

Чланови Уставно-правне комисије подржали су контакте и заједничке активности с невладиним организацијама, а посебно са УСАИД-ом, ОЕБС-ом, Удружењем младих правника и сл.

Затим је констатирано да нема других предлога за ову тачку дневног реда.

Након тога, Комисија је завршила своју сједницу у 12,50 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНО-ПРАВНЕ

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНО-ПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

Иво Миро Јовић