



Broj: 01-50-1-54-63/05
Sarajevo, 30. kolovoza 2005.

Z A P I S N I K

63. sjednice Zastupničkoga doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 27. srpnja i 30. kolovoza 2005. godine

Šezdeset treća sjednica Doma održana je u dva dijela – 27. srpnja i 30. kolovoza 2005. godine.

Prvi dio sjednice (27. srpnja), počeo je u 10 sati i 30 minuta. Nazočilo je 37 zastupnika. Odsutnost su opravdali: Miloš Jovanović, Izet Hadžić, Abdulah Nakaš, Nijaz Duraković i Jozo Križanović.

Iz Vijeća ministara BiH jednome dijelu sjednice nazočili su: predsjedatelj Adnan Terzić, ministrica Ljerka Marić i ministar Dragan Doko.

Sjednicu su pratili Jelena Despot i Sanja Stanojević (OHR), Kristian Haupt (OESS), T. Rois i Nada Dedić (austrijsko veleposlanstvo).

U kratkim uvodnim napomenama predsjedatelj Šefik Džaferović zastupnike je upoznao o tomu da je iz prijedloga dnevnoga reda izvršena Platforma o sigurnosno-obavještajnoj politici, jer nadležna komisija nije okončala razmatranje u komisijskoj fazi. Također je upoznao zastupnike da je oko 13 sati predviđena stanka u kojoj će članovi Kolegija održati pres-konferenciju, jer će 8. kolovoza 2005. dužnost predsjedatelja Zastupničkoga doma preuzeti Nikola Špirić, prvi zamjenik predsjedatelja.

Samo je Adem Huskić dao prijedlog za dopunu dnevnoga reda – uvrstiti zaključak o stanju u gospodarstvu.

Prijedlog je Adema Huskića usvojen (27 glasova «za» i sedam «protiv»).

Predsjedatelj Doma konstatirao je da 63. sjednica ima sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 62. sjednice Zastupničkoga doma;
2. Zastupnička pitanja i odgovori;
3. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine po žurnom postupku, sukladno članku 105. Poslovnika;
4. Prijedlog zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama (drugo čitanje) u Bosni i Hercegovini;
5. Davanje prethodne suglasnosti za imenovanje zamjenika glavnoga revizora financijskog poslovanja institucija BiH;
6. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2004. godinu;
7. Informacija o rezultatima primjene Zakona o dopunama Zakona o Carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine;
8. Analiza rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi primjene nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i

Republike Hrvatske, odnosno Sporazumu o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore;

9. Kratka analiza vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine – Stanje trgovinskog deficita Bosne i Hercegovine i mjere za njegovo smanjenje;
10. Prijedlog mjera za ublažavanje posljedica povećanja cijena osnovnih živežnih namirnica usljed uvođenja PDV-a (materijal je podijeljen na 9. zajedničkoj sjednici obaju domova);
11. Informacija o inicijativi za razmatranje mogućnosti uvođenja sustava pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini i suradnja s Direkcijom CIPS projekta;
12. Informacija Vijeća ministara BiH o izdavanju putovnica i registarskih pločica;
13. Davanje suglasnosti za ratifikaciju Konvencije o tripartitnim konzultacijama u svrhu promoviranja primjene međunarodnih standarda rada, 1976.;
14. Prijedlog zaključka (predlagatelj: zastupnik Adem Huskić).

Ad. – 1. Usvajanje Zapisnika 62. sjednice Zastupničkoga doma

O Zapisniku nije bilo rasprave, te je usvojen (30 glasova «za» i jedan «suzdržan»).

Ad. – 2. Zastupnička pitanja i odgovori

Predsjedatelj je konstatirao da su odgovore do održavanja sjednice dobili Jozo Križanović i Momčilo Novaković.

Odgovor je komentirao Momčilo Novaković.

Postavljena su nova zastupnička pitanja kako slijedi:

Dušanka Majkić:

«Molim nadležno ministarstvo da mi dostavi odgovor na sljedeća pitanja:

1. Postoji li precizna evidencija svih putnih isprava koje su proizvedene i isporučene BiH?
2. Je li točno da je određeni broj putnih isprava (prema smjernicama Ministarstva civilnih poslova BiH) ispučen izravno DKP mreži?
3. Nisu li ovakvi propisi u radu ovoga Ministarstva razlogom što je vizni režim za BiH toliko strog?»

Adem Huskić:

«1. Pitam Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH – ugrožava li gradnja mosta na Pelješcu interese Bosne i Hercegovine glede pristupa otvorenom moru? Ako je odgovor potvrđan, na koji način namjeravaju zaštititi interese Bosne i Hercegovine?

2. Postavljam pitanje Ministarstvu sigurnosti BiH – zašto se događa da, nakon povratka u našu zemlju, studenti, kao i specijalizirani akademski stručnjaci, ne mogu imati priliku i mogućnost zaposliti se na poslovima za koje su školovani (obrazloženje u privitku)?»

Ljiljana Milićević:

«Hoće li i kada, tj. na koji način, zastupnici u Zastupničkom domu biti upoznati o mogućim trasama i rješenjima Jadransko-jonske ceste i Koridora Vc?»

Filip Andrić:

«Ja sam na sjednici Doma od 14. lipnja postavio pitanje, odnosno dao inicijativu našoj Komsiji za ljudska prava u svezi s prelaćivanjem zatvorenika u KPZ-u Zenica. Znam da je Komisija jučer razmatrala Izvješće o posjetu tome zatvoru. Zanima me zašto mi nisu dostavili odgovor?»

Vinko Zorić:

«Mediji su objavili da se iz Biblioteke u Bugojnu izbacuju autori hrvatske i srpske nacionalnosti. Ako je to točno, je li to učinjeno zbog toga što su djela tih autora loša ili zbog nacionalnosti autora?»

Ad. – 3. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine po žurnom postupku, sukladno članku 105. Poslovnika

Bez rasprave, Dom je usvojio zahtjev predlagatelja za žurnim postupkom (26 glasova «za» i četiri «suzdržana»).

Također bez rasprave, jednoglasno je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

Ad. – 4. Prijedlog zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini (drugo čitanje)

U uvodnim je napomenama predsjedatelj Šefik Džaferović podsjetio na provedenu proceduru u svezi s Prijedlogom zakona te na amandmane podnesene u plenarnoj fazi.

O Prijedlogu zakona i na ovoj je sjednici vođena duža rasprava u kojoj su sudjelovali: Filip Andrić, Momčilo Novaković, Mirsad Čeman, Dušanka Majkić, Adem Huskić, Ruža Sopta, Sead Avdić, Beriz Belkić, Martin Raguž, Selim Bešlagić, Milorad Živković, Ljiljana Milićević, Muhamed Moranjkić, Tihomir Gligorić, Vinko Zorić, Marija Perkanović, Ivo Lozančić, Nenad Mišić i Petar Kunić.

U raspravi su pojedini članovi Komisije kazali da nisu dosljedno navedeni određeni amandmani, kako su na sjednici Komisije usvojeni. Stoga je Kolegij zadužio nadležnu komisiju da tijekom stanke (koju je ranije tražio Klub zastupnika HDZ-Demokršćani) održi sjednicu i razjasni iznesene nejasnoće, te o tome Domu dostavi izvješće.

Nakon stanke, Komisija za promet i komunikacije dostavila je Izvješće kojim je, usvajanjem tri nova amandmana, dopunila ranije Izvješće.

Na kraju je Dom zaključio do sljedeće sjednice odgoditi očitovanje o Prijedlogu zakona (drugo čitanje), rasprava je zaključena i zastupnici imaju pravo reagirati samo na nova tri amandmana u posljednjem Izvješću Komisije.

Ad. – 5. Davanje prethodne suglasnosti za imenovanje zamjenika glavnoga revizora financijskog poslovanja institucija BiH

O Odluci Predsjedništva BiH diskutirali su: Nikola Špirić, Zlatko Lagumdžija, Tihomir Gligorić, Vinko Zorić, Momčilo Novaković, Šefik Džaferović, Sead Avdić, Mirsad Čeman i Beriz Belkić.

U raspravi su zastupnici izrazili nesuglasnost s time što je Predsjedništvo BiH ignoriralo zaključke Doma u svezi s mandatom glavnoga revizora te je, između ostaloga, naglašeno da nisu u pitanju imena predložena za zamjenike revizora, o kojima se čak nije ni raspravljalo. Na kraju, Dom je usvojio sljedeći

Z A K L J U Č A K

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH konstira da nisu ispunjeni uvjeti za davanje prethodne suglasnosti na Odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju prijedloga kandidata za zamjenike glavnoga revizora financijskog poslovanja institucija BiH dok se ne ispoštuju raniji zaključci Doma.

Zaključak je usvojen (30 glasova «za» i dva «suzdržana»).

Ad. – 6. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2004. godinu

Ministrica je financija i trezora BiH Ljerka Marić podnijela obrazloženje Izvješća o izvršenju Proračuna.

U raspravi o ovoj točki sudjelovali su: Zlatko Lagumdžija, Beriz Belkić, Muhamed Moranjkić, Tihomir Gligorić, Momčilo Novaković, a poslije rasprave na pitanja je odgovorila ministrica Ljerka Marić.

Usvojeno je Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2004. godinu (24 glasa «za», dva «protiv» i dva «suzdržana»).

Ad. – 7. Informacija o rezultatima primjene Zakona o dopunama Zakona o Carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine

Petar Kunić obrazložio je Izvješće Komisije za vanjsku trgovinu i carine.

U ime podnositelja Informacije govorio je ministar Dragan Doko.

Predsjedatelj Vijeća ministara BiH Adnan Terzić komentirao je zaključke nadležne komisije Doma.

U raspravi su sudjelovali: Dušanka Majkić, Momčilo Novaković, Seada Palavrić, Petar Kunić, Beriz Belkić, Zlatko Lagumdžija – predložio konkretne zaključke u šest točaka, predsjedatelj Vijeća ministara BiH Adnan Terzić, Sead Avdić, Muhamed Moranjkić, Hazim Felić i Selim Bešlić.

Nakon duže rasprave, Dom je usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Usvaja se Informacija Vijeća ministara BiH o rezultatima primjene Zakona o dopunama Zakona o Carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine.

2. Usvaja se Izvješće Komisije za vanjsku trgovinu i carine, podneseno Domu u svezi s Informacijom iz točke 1. Zaključaka.

3. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da se u roku od 15 dana detaljno, dokumentirano i precizno očituje o Izvješću i po stavkama, te da na temelju njega Komisija ispita navode koji su ostali bez adekvatnoga odgovora, o čemu će do kraja kolovoza izvijestiti Dom.

4. Zadužuje se Uprava za neizravno oporezivanje da provjeri sve transakcije i poslovanje po osnovi ovoga Zakona, te da dostavi preciznu, jasnu i detaljnu informaciju o tvrtkama koje su poslovale po ovome Zakonu, o količinama robe, financijskim transakcijama i vremenu.

Zaključak pod brojem 1 usvojen je s 19 glasova «za», sedam «protiv» i pet «suzdržanih».

Zaključak pod brojem 2 usvojen je s 16 glasova «za», osam «protiv» i sedam «suzdržanih».

O Zaključku pod brojem 3 glasovalo je 15 zastupnika «za», 12 «protiv» i četiri «suzdržano», a Zaključak pod brojem 4 usvojen je s 27 glasova «za» i tri «suzdržana». Zaključke je u raspravi predložio Zlatko Lagumdžija.

Dva prijedloga zaključaka Zlatka Lagumdžije nisu dobila entitetsku većinu, i to zaključak pod brojem 2: «Izvješće se upućuje državnom tužitelju da se po njemu očituje, kako sa stanovišta eventualnog kršenja Zakona o državnim institucijama BiH tako i tvrtki koje su zlouporabile Odluku.» i pod brojem 5: «Parlamentarna skupština BiH nastaviti će rad i sutra te raditi i u komisijama i plenarno, bez odlaska na godišnji odmor, a Vijeće ministara BiH obvezuje se da do rješavanja ključnih pitanja sa 63. sjednice Doma postupi na istovjetan način. »

Nisu usvojeni zaključci broj 4: “Zadužuje se Vijeće ministara BiH da pripremi program saniranja štete, ukoliko ona postoji, tvrtkama primarnim proizvođačima koje je ovaj Zakon oštetio”, i broj 6: “Obustavlja se daljnja primjena ovoga Zakona dok se ne dobiju odgovori na danas usvojene zaključke”.

Ad. – 8. Analiza rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi primjene nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, odnosno Sporazumu o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore

Nakon uvodnih napomena predsjedatelja Doma, predsjedatelj Komisije za vanjsku trgovinu i carine, Petar Kunić, kratko je obrazložio Izvješće te Komisije.

U ime Vijeća ministara BiH, o Analizi su govorili predsjedatelj Adnan Terzić i ministar Dragan Doko.

U raspravi su sudjelovali: Zlatko Lagumdžija, Petar Kunić, Dušanka Majkić, Beriz Belkić, Sead Avdić, Momčilo Novaković, Ljiljana Milićević i ministar Dragan Doko.

Nakon rasprave, predsjedatelj Šefik Džaferović iznio je prijedlog dva zaključka:

1. Prima se k znanju Analiza i zadužuje Vijeće ministara BiH da periodično obavještava Parlamentarnu skupštinu BiH o stanju u ovome području.

2. Preporučuje se entitetskim vladama da se pozitivni učinci ovih mjera usmjere u poticaj poljoprivredne proizvodnje.

Prvi zaključak nije dobio entitetsku većinu – «za» je glasovalo 14 (FBiH devet, RS pet), «protiv» 11 i «suzdržano» dva zastupnika.

Drugi zaključak nije usvojen – «za» je glasovalo 10, «protiv» 10 i «suzdržano» četiri zastupnika.

Potom je predsjedatelj, na prijedlog Beriza Belkića, na glasovanje dao Izvješće Komisije za vanjsku trgovinu i carine o Analizi.

Izvješće je Komisije usvojeno sa 17 glasova «za» (FBiH 12, RS pet), devet «protiv» i jednim «suzdržanim».

Sjednica je u ovome dijelu prekinuta i zaključeno je da Kolegij odredi termin održavanja nastavka.

Prvi dio sjednice okončan je u 20 sati.

Nastavak 63. sjednice održan je 30. kolovoza 2005., s početkom u 10 sati. Nazočilo je 37 zastupnika. Opravdano nisu bili nazočni zastupnici Abdulah Nakaš, Mehmed Suljkanović, Ivo Lozančić, Petar Kunić i Mirko Blagojević.

Sjednici su nazočili: predsjedatelj Vijeća ministara BiH Adnan Terzić i ministar Safet Halilović te predstavnici Izbornoga povjerenstva BiH Branko Petrić, Lidija Korać i Vehid Šehić.

Iz međunarodnih organizacija bili su: Jelena Despot i Sanja Stanojević – OHR, Mirsad Žiga – Veleposlanstvo SAD i Loredana Pasku – Veleposlanstvo Rumunjske u Bosni i Hercegovini.

Sjednica je nastavila rad razmatranjem 9. točke dnevnoga reda.

Ad. – 9. Kratka analiza vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine – Stanje trgovinskog deficita Bosne i Hercegovine i mjere za njegovo smanjenje

Nakon uvodnih napomena koje je o materijalu dao predsjedatelj Doma Nikola Špirić, u raspravi su sudjelovali: Beriz Belkić, Dušanka Majkić, Sead Avdić, Jozo Križanović, Muhamed Moranjić, Zlatko Lagumdžija, Šefik Džaferović i Nikola Špirić.

Nakon rasprave je predsjedatelj Nikola Špirić, slijedeći prijedlog nadležne komisije i prijedloge dane u raspravi, na glasovanje stavio sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH nije prihvatio Analizu vanjskotrgovinske razmjene - Stanje trgovinskog deficita Bosne i Hercegovine i mjere za njegovo smanjenje, te Analizu vraća Vijeću ministara BiH.

2. Poziva se Vijeće ministara BiH da izradi akcijski plan koji će sadržavati prijedlog mjera, nositelje aktivnosti i rokove za njihovu provedbu, s posebnim osvrtom na plan urgentnih mjera u područjima u kojima ih je moguće odmah provesti.

Zaključak je usvojen s 29 glasova «za» i pet «suzdržanih».

Ad. – 10. Prijedlog mjera za ublažavanje posljedica povećanja cijena osnovnih živežnih namirnica usljed uvođenja PDV-a

Odmah nakon otvaranja ove točke dnevnoga reda, intervenirala je predsjedateljica Komisije za financije i proračun Ljiljana Milićević i kazala da je u lipnju zastupnicima dostavljen materijal koji je Komisija razmatrala na sjednici od 26. srpnja. Komisija je o tome materijalu Domu dostavila Izvješće. Međutim, na prvome dijelu 63. sjednice (27. srpnja) Vijeće ministara BiH je zastupnicima dostavilo inovirani materijal o kojemu Komisija nije dala mišljenje. Naglasila je kako se osjećala obaveznom skrenuti pozornost na to, a do Doma je kako će se odnositi prema materijalu.

U ime Vijeća ministara BiH, uvodno izlaganje o Prijedlogu mjera podnio je predsjedatelj Adnan Terzić, a Prijedlog mjera je i vizuelno prezentiran.

U raspravi su sudjelovali: Milorad Živković, Mladen Potočnik, Sead Avdić, Tihomir Gligorić, Jozo Križanović, Zlatko Lagumdžija, Dušanka Majkić, Beriz Belkić, Azra Hadžiahmetović, Ljiljana Milićević, Seada Palavrić, Selim Bešlagić, Muhamed Moranjković i Izet Hadžić. Na dio pitanja iz rasprave, u ime podnositelja materijala, odgovorio je Zlatko Hurtić.

Nakon rasprave, usvojeni su sljedeći

ZAKLJUČCI

1. Prijedlog mjera za ublažavanje posljedica povećanja cijena osnovnih živežnih namirnica usljed uvođenja poreza na dodatnu vrijednost prima se k znanju.

2. Preporučuje se entitetskim vladama da Prijedlog mjera iskoriste kao polaznu osnovu za izradbu socijalnih programa.

3. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da do kraja rujna 2005. donese i objasni sustav raspodjele novca namijenjenog socijalno ugroženim građanima Bosne i Hercegovine.

Zaključci pod brojem 1 i 2 usvojeni su na prijedlog predsjedatelja i nadležne komisije (22 glasa «za» /FBiH 14, RS osam/, dva «protiv» i sedam «suzdržanih»).

Zaključak pod brojem 3 predložio je Mladen Potočnik i usvojen je (23 glasa «za» /FBiH 18, RS pet/ i osam «suzdržanih»).

Nije usvojen prijedlog zaključka Zlatka Lagumdžije: Zadužuje se Vijeće ministara BiH da do sljedeće sjednice podnese prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o PDV-u i prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama po žurnom postupku, sukladno članku 105. Poslovnika, u skladu s verzijama osnovnih zakona usvojenih krajem 2004. godine, prema kojima se određene robe i usluge (osnovne živežne namirnice, lijekovi, knjige, novine, učila) oslobađaju poreza (nulta stopa) i uvode dodane trošarine na luksuznu robu.

«Za» ovaj prijedlog zaključka glasovalo je 14 (FBiH devet, RS pet), «protiv» 15 i «suzdržano» četiri zastupnika.

Ad.– 11. Informacija o inicijativi za razmatranje mogućnosti uvođenja sustava pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini i suradnja s Direkcijom CIPS projekta

Predsjedatelj Nikola Špirić dao je uvodne napomene u svezi s Informacijom i istaknuo da je Izorno povjerenstvo predložilo Domu usvajanje konkretnih zaključaka, ukoliko prihvati inicijativu Izbornoga povjerenstva BiH.

U raspravi su sudjelovali: Miloš Jovanović, Šefik Džaferović, Elmir Jahić, Muhamed Moranjkić i Beriz Belkić.

Nakon rasprave, Dom je jednoglasno usvojio sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Prihvaća se inicijativa Izbornog povjerenstva BiH za razmatranje mogućnosti uvođenja sustava pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini.

2. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da putem Ministarstva civilnih poslova BiH i Direkcije za implemenaciju CIPS projekta, u suradnji s Izbornim povjerenstvom BiH, utvrdi odgovarajuće tehničko rješenje i pristupi izradbi idejnog projekta sustava pasivne registracije.

3. Zadužuje se Radna skupina za izmjene Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine da, na temelju predloženog tehničkog rješenja, utvrdi prijedlog odgovarajućih zakonskih rješenja koja će regulirati sustav pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini.

4. Obvezuje se Vijeće ministara BiH da, nakon utvrđivanja liste projektnih zahtjeva i izradbe idejnog projekta pasivne registracije, pruži potporu u daljnjoj realizaciji projekta i osigura potrebna financijska sredstva za implemenaciju sustava pasivne registracije.

Ad. – 12. Informacija Vijeća ministara BiH o izdavanju putovnica i registarskih pločica

O ovoj točki dnevnoga reda nije bilo rasprave.

Informacija Vijeća ministara BiH primljena je k znanju.

Ad. – 13. Davanje suglasnosti za ratifikaciju Konvencije o tripartitnim konzultacijama u svrhu promoviranja primjene međunarodnih standarda rada, 1976.

Dom je bez rasprave dao suglasnost za ratifikaciju Konvencije iz ove točke.

Ad. – 14. Prijedlog zaključka (predlagatelj: zastupnik Adem Huskić)

Kratko je diskutirao Vinko Zorić, rekavši da nije realno tražiti dostavu informacije do sljedeće sjednice, jer se sljedeća sjednica održava već sutra. Na ovu intervenciju izmijenjen je prijedlog zaključka, tako da je zatražena dostava informacije do 65. sjednice.

Dom je, na prijedlog Adema Huskića, usvojio zaključak (25 glasova «za» i jedan «suzdržani»), koji glasi:

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Vijeća ministara BiH da do 65. sjednice Doma pripremi informaciju o stanju u gospodarstvu, s posebnim osvrtom na stanje poljoprivredne proizvodnje u Bosni i Hercegovini.

Ovim je realiziran dnevni red 63. sjednice.

Sastavni dio Zapisnika čini prijepis tonske snimke 63. sjednice Doma.

TAJNICA
ZASTUPNIČKOGA DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOGA DOMA
dr. Nikola Špirić