



Број/Број: **03/1-50-1-7-44/09**
Сарајево/Sarajevo, 26. 10. 2009.

ЗАПИСНИК

са 44. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ

Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 26. 10. 2009. године, у времену од 10.00 до 11.45 часова

Сједници су присуствовали следећи чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Винко Зорић, Мирко Околић, Хазим Ранчић и Адем Хускић.

Сједници од чланова Заједничке комисије нису присуствовали: Иво Миро Јовић, Јозо Крижановић, Драго Калабић, Душанка Мајкић и Сулејман Тихић.

Сједници су присуствовали и гости, представници медија, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ,
- Бошко Шилеговић, парламентарни војни повјереник БиХ,
- Сеад Авдић, Министарство иностраних послова БиХ,
- Драгиша Мекић, Велибор Лучић и Мидхат Изетбеговић, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ,
- Ермин Пешто, Министарство безбједности БиХ,
- Зоран Јовановић, кабинет предсједавајућег Савјета министара БиХ,
- Жико Крунић, Независни одбор као независно тијело полицијске структуре у БиХ,
- Јасмин Рамовић, ЕУПМ,
- Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ,
- Кристијан Хаупт, УСАИД ПСП у БиХ,
- Амел Фако, Амбасада САД-а у БиХ,

- Катарина де Ланге и Дијана Шатара, ОХР,
- Алма Салкић-Мијић, Законодавноправни сектор ПСБиХ,
- Зоран Бркић, Сектор за односе са јавношћу ПСБиХ,
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, стручни савјетник, и Јовица Катић, стручни сарадник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ.

Сједници је предсједавао **Бранко Зрно**, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ. Упознао је чланове Заједничке комисије са дневним редом и напоменуо да је пред одржавање сједнице Комисије достављен Извјештај о раду СИПА-е за првих девет мјесеци 2009. Овај извјештај Одјел за писарницу ПСБиХ запримио је пола сата прије почетка сједнице, а његово разматрање је предвиђено у оквиру 4. тачке дневног реда. Такође, у међувремену је достављен и позив Центра за сигурносне студије за учешће на Регионалном семинару о теми: „Улога НВО-а у процесу интеграција у НАТО“, који би требало разматрати у оквиру текућих питања. Потом је отворио расправу о предложеном дневном реду.

Слободан Шараба је, с обзиром на наведене околности у вези с Извјештајем СИПА-е, предложио да се овај извјештај скине са дневног реда ове сједнице и разматра на наредној, уз објашњење да чланови Комисије нису имали довољно времена за квалитетну припрему и расправу.

Мирко Околић подржао је предлог г. Шарабе, сматрајући да би било неозбиљно расправљати и доносити било какве закључке о материјалу који чланови Комисије нису уопште успјели прочитати до почетка сједнице.

Бранко Зрно потом је закључио расправу и предложио Комисији да усвоји дневни ред са измјенама које су предложили он и Слободан Шараба.

Чланови Заједничке комисије прихватили су наведене предлоге, те је констатовано да 44. сједница Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ има сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификовање Записника са 43. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о контроли спољнотрговинског промета робе и услуга од стратешке важности за безбједност БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);

3. Давање мишљења о тексту Пословника о раду Независног одбора;
4. Разматрање Информације о могућности ангажовања јединица ОСБиХ у мисијама Снага међународне безбједносне помоћи „ИСАФ“ у Авганистану (сачинилац: Министарство одбране БиХ);
5. Информација о састанку министара одбране ЕУ, Гетеборг, 29. 09. 2009. (сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ);
6. Разматрање Извјештаја са састанка земаља Јадранске повеље, одржаног 29. 09. 2009. (сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ);
7. Обавјештење Савјета министара БиХ у вези са проблемом управљања и одржавања граничних прелаза (сачинилац: Савјет министара БиХ);
8. Текућа питања:
 - а) Разматрање Информације о радној посјети институцијама САД-а, 3 – 10. 10. 2009.
 - б) Позив Мисије ОЕБС-а у БиХ за регионални семинар о теми: „Имплементација ОЕБС-овог кодекса понашања у политичко-војним аспектима безбједности, Илиџа, 3 – 5. 11. 2009.
 - ц) Позив за радионицу о теми: „Заштита тајних података“, Купрес, 9. и 10. 11. 2009.
 - д) Позив за обуку из области безбједносне политике БиХ, Илиџа, 10 – 19. 11. 2009.
 - е) Позив ЦСС-а за регионални семинар о теми: „Улога НВО-а у процесу интеграције у НАТО“, Сарајево, 27. 10. 2009;
 - ф) Позив Мисије ОЕБС-а у БиХ за радну посјету Парламенту, радним тијелима и институцији цивилне заштите Републике Италије, 3-6.11.2009.

Ад. - 1. Верификовање Записника са 43. сједнице Заједничке комисије

Хазим Ранчић предложио је да се изврши корекција Записника на страни 6, у оквиру 3. тачке дневног реда, која се односи на разматрање Пословника о раду Независног одбора, и то у дијелу његове дискусије која се односи на члан 11. став 1. Корекцију треба извршити тако да се наведе да се критеријуми утврђују прописима који се односе на агенције из којих шефови долазе.

Заједничка комисија потом је једногласно, са седам гласова „за“, усвојила Записник са 42. сједнице Заједничке комисије са корекцијом коју је предложио Хазим Ранчић.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о контроли спољнотрговинског промета робе и услуга од стратешке важности за безбједност БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно подсјетио је да је Савјет министара доставио мишљење о амандманима Душанке Мајкић и Шефика Џаферовића, које је тражила Заједничка комисија, те напоменуо да су чланови Комисије са материјалима за сједницу добили у писаној форми и сагласност Душанке Мајкић за измјене амандмана које је урадио Савјет министара.

Није вођена даља расправа о овој тачки. Чланови Комисије изјаснили су се о амандманима Душанке Мајкић које је кориговао Савјет министара БиХ, као и амандману Шефика Џаферовића.

Комисија је једногласно, са седам гласова „за“, усвојила Амандман I Шефика Џаферовића и кориговане амандмане I, II и IV Душанке Мајкић, те прослиједила Извјештај о овом Закону у даљу законодавну процедуру.

Ад. – 3. Давање мишљења о тексту Пословника о раду Независног одбора

Бранко Зрно подсјетио је присутне да је расправа о Пословнику о раду Независног одбора вођена на претходној сједници Комисије. Информисао је и о чињеници да је тумачење службе Представничког дома да је задатак Комисија у овом случају давање позитивног или негативног мишљења о овом пословнику, без даљег уласка у његов садржај. С обзиром да је Заједничка комисија за одбрану и безбједност радно тијело оба дома ПСБиХ, такво тумачење сматра ускраћивањем пословничких права и права која Комисији припадају, иако је тиме Комисији умногоме олакшан рад. Још је информисао чланове Комисије да је Независни одбор од одржавања посљедње сједнице Комисији доставио нови интегрални текст Пословника у који су дијелом уграђене примједбе усвојене након претходне расправе о овом питању. Затим је отворио расправу.

Шефик Џаферовић предложио је да Комисија уради оно што и јесте њен посао према пословницима оба дома ПСБиХ, те закључио да расправа вођена на прошлој сједници о овом пословнику није била безразложна. Закључио је да предложени амандмани треба да буду саставни дио овог пословника, а у томе је Комисија на својој прошлој

сједници помогла Независном одбору, те је предложио да Комисија подржи нови интегрални текст.

Мирко Околић констатовао је да су прихваћене скоро све његове примједбе које је на прошлој сједници дао, изузев оне која се односи на члан 16. став (3), гдје треба само извршити техничке поправке и измијенити постојећи редослијед ријечи у реченици. Стога је још једном сугерисао да се изврше ове техничке корекције, чиме би се овај став учинио разумљивијим.

Адема Хускића, у вези са чланом 16. став (1), занимало је како ће се Независни одбор поставити ако Савјет министара БиХ смијени неког од директора безбједносних агенција, уз образложење да Пословник Независног одбора није обавезујући за Савјет министара БиХ.

Жико Крунић, предсједавајући Независног одбора, истакао је да је Независно одбор поступио онако како је Заједничка комисија сугерисала на посљедњој сједници, при чему је уложен максималан напор како би се при дефинисању овог документа прихватила воља законодавца. Елаборирајући све примједбе чланова Комисије, посебно се осврнуо на члан 16, наводећи да је воља законодавца приликом успостављања Независног одбора била да има једно политички неутрално тијело, те закључио да није истина да такво тијело не би прихватило било какву иницијативу која би дошла од ПСБиХ или Заједничке комисије, као њеног радног тијела. Када је, пак, у питању смјена директора, навео је да су у Пословник уграђене одредбе Закона о независним тијелима полицијске структуре у БиХ, а којим се дефинишу овакве ситуације.

Хазим Ранчић захвалио је Независном одбору на труду који је уложио како би примједбе изнесене на прошлој сједници Заједничке комисије биле уграђене у текст Пословника, те констатовао да ипак нису све сугестије и предлози постали његов саставни дио. То се нарочито односи на оне амандмане који су били предложени, а Независни одбор се из неких разлога није сагласио с њима. Цитирајући члан 2. став (2) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ, те пословничке одредбе домова ПСБиХ, закључио је да Представнички дом ПСБиХ нема право да ограничава рад Заједничке комисије на наведени начин, јер је Комисија надлежна за расправу о питањима везаним за Независни одбор и комплетну полицијску структуру. Стога је закључио да Заједничка комисија својим радом не прави никакву опструкцију у овом процесу и у вези с тим навео да Комисија мора имати право на амандманско дјеловање на текст овог пословника. Дајући поново примједбе на поједине одредбе

Пословника, закључио је да одговорност за неусвајање овог пословника не сноси Заједничка комисија, већ Независни одбор, који је сачинио предлог новог текста пословника након примједба чланова Комисије, те подсјетио да је Пословник Одбора за жалбе грађана подржан и на сједници Комисије и на сједници домова ПСБиХ, без много расправе. Стога је замолио да Комисија након окончања расправе о овој тачки усвоји закључак којим ће од Колегијума Представничког дома затражити отварање амандманске фазе у процесу усвајања овог пословника.

Слободан Шараба оцијенио је да расправа о овом питању у појединим дијеловима није ишла у правом смјеру, те закључио да Комисија треба да усвоји овакав пословник, пошто је предсједавајући Независног одбора навео да амандмани представљају одређено побољшање постојећег текста, те да треба тражити отварање амандманске фазе, која би омогућила свим посланицима и делегатима да додатним амандманима поправе предложени текст Пословника.

Бранко Зрно потом је закључио да је се из расправе види да поново има пуно примједба и на нови интегрални текст Пословника, те предложио да Заједничка комисија прихвати тај текст Пословника с уграђеним примједбама и предлозима и да усвоји закључак којим ће предложити домовима ПСБиХ да одлуче о могућности отварања амандманске фазе у овом случају, с обзиром на велики број суштинских примједба на текст. Тако би и Комисија, као надлежно радно тијело, могла амандмански дјеловати на предложени текст Пословника.

Заједничка комисија затим је једногласно, са седам гласова „за“, усвојила наведени предлог Бранка Зрне.

Ад. - 4.Разматрање Информације о могућности ангажовања јединица ОС БиХ у мисијама Снага међународне безбједносне помоћи „ИСАФ“ у Авганистану (сачинилац: Министарство одбране БиХ)

Бранко Зрно је у уводним напоменама истакао да се ради о Информацији коју Комисија, у складу са пословничким одредбама, прима к знању, те подсјетио да сједници присуствује и замјеник министра одбране Марина Пендеш, која би могла дати одговоре на евентуална питања у вези с Информацијом.

Слободан Шараба подсјетио је да, према одредбама Закона о учешћу припадника

ОСБиХ, полицијских и других службеника у операцијама подршке миру, Заједничка комисија потврђује сваку појединачну одлуку коју о овим мисијама доноси Предсједништво БиХ, а након тога треба да буде потврђена и на сједницама домова ПСБиХ. Констатовао је да Предсједништво још није донијело одлуку о упућивању новог контингента војника ОСБиХ у мисију ИСАФ, а да су активности које се спроводе на том плану у пуном јеку. Као примјер навео је упућивање представника Министарства одбране БиХ у Авганистан и слично. Мисли да се овдје чине погрешни кораци, јер ће се спровести многе активности на том пољу без ваљане одлуке Предсједништва БиХ и званичног става ПСБиХ. Све учињено до сада представља неки вид припреме шире јавности у БиХ у вези с овом мисијом а да још нису испуњени сви аспекти безбједности наведени у члану 4. Закона, те је то основни разлог зашто он има негативан став о овом питању. Закључио је да ове ствари треба рјешавати обрнутим редом и испоштовати законску процедуру када је учешће ОСБиХ у мисији ИСАФ у питању.

Мирко Околић оцијенио је да је добро што је ова информација достављена Заједничкој комисији, како би њени чланови били упознати са оним што је Министарство одбране до сада урадило у вези са мисијом у Авганистану. У дискусији се посебно осврнуо на дио Информације на 2. страници, у којем се говори о разматрању три могуће опције учешћа јединица ОСБиХ у мисији, наводећи при томе да након посљедњег иступа министра одбране Републике Турске не би било добро упутити припаднике ОСБиХ у састав контингента ОС Републике Турске. С тим у вези коментарисао је и предлог закључка број 2, наведеног на 4. страници, којим се задужује Министарство одбране БиХ да оствари координацију са Министарством одбране и Оружаним снагама Републике Турске ради спровођења припрема за упућивање ОСБиХ у мисију ИСАФ. Предложио је да се о овим питањима обаве разговори и добро води рачуна приликом доношења одлуке о учешћу припадника ОСБиХ, како би она била усвајена у Парламенту.

Шефик Цаферовић кратко је реплицирао Мирку Околићу и навео да ова информација презентује трагање за најсигурнијим аспектом и најсигурнијим мјестом у Авганистану, имајући у виду комплетну мисију ИСАФ и ОСБиХ у оквиру ње.

Марина Пендеш навела је да су цјелокупне активности на овом плану до сада рађене у складу са Законом о одбрани, Законом о служби у ОСБиХ, те Законом о учешћу припадника ОСБиХ, полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у операцијама подршке миру и другим активностима у иностранству.

Навела је да ово није прва активност Министарства одбране БиХ када је у питању испитивање могуће локације на коју би се могли упутити припадници ОСБиХ, те истакла да је Министарство одбране овај задатак добило од Предсједништва БиХ, како би се извршило извиђање у Авганистану и створила слика о терену. Тако је делегација овог министарства, са министром одбране и још неколико генерала ОСБиХ, недавно боравила у Авганистану, а након тога према Предсједништву БиХ упутила процјену са безбједносног и аспекта капацитета. Предсједништво БиХ предлог ове процјене Министарства одбране није прихватило у потпуности, већ је сугерисало да се о овом питању наставе разговори са појединим коалиционим партнерима у мисији ИСАФ. И приликом доношења ове одлуке о учешћу припадника ОСБиХ у мисији ИСАФ, координационо тијело састављено од представника пет ресорних министарстава даће своје мишљење о оправданости учешћа у овој мисији са финансијског и сваког другог аспекта. Одговарајући на дискусију Мирка Околића, навела је да је Министарство одбране ову информацију упутило и Предсједништву БиХ, које ју је примило к знању и донијело закључке, о чијем садржају је упознала чланове Комисије. Још је навела да је Министарство одбране ову информацију упутило Заједничкој комисији на знање, те истакла да ће коначна одлука о учешћу припадника ОСБиХ у мисији ИСАФ у парламентарну процедуру бити упућена накнадно и у складу са важећим законском прописима.

Бранко Зрно, на крају расправе о овој тачки, још једном је закључио да се ради само о информативном разматрању ангажовања припадника ОСБиХ у мисији ИСАФ, те навео да ће се шира расправа о овом питању водити када Заједничка комисија буде разматрала предлог одлуке. С тим у вези предложио је да Комисија ову информацију прими к знању.

Заједничка комисија примила је к знању Информацију о могућности ангажовања јединица ОСБиХ у мисијама Снага међународне безбједносне помоћи ИСАФ у Авганистану.

Ад. - 5. Информација о састанку министара одбране ЕУ, Гетеборг, 29. 09. 2009.

(сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ)

Како о овој тачки дневног реда није вођена посебна расправа, Заједничка комисија примила је к знању Информацију Министарства иностраних послова БиХ о састанку министара одбране ЕУ, одржаног у Гетеборгу 29. 09. 2009.

**Ад. - 6. Разматрање Извјештаја са састанка земаља Јадранске повеље, одржаног
29. 09. 2009. (подносилац: Министарство иностраних послова БиХ)**

Бранко Зрно у уводним напоменама навео је да се ради о Извјештају који је упућен Парламентарној скупштини БиХ, те да се Заједничка комисија, у дијелу у којем је надлежна, треба изјаснити и дати своје мишљење, које ће евентуално прослиједити и домовима ПСБиХ. Потом је предложио закључак којим Заједничка комисија предлаже домовима ПСБиХ да отворе расправу о Извјештају и у оквиру своје надлежности заузму став у вези са дијелом предлога закључака на 3. страници, с посебним освртом на предлог закључака бр. 4 и 5, које би требало кориговати у складу са предоченим ставом представника Републике Хрватске.

Заједничка комисија је затим једногласно, са седам гласова „за“, усвојила предлог закључка Бранка Зрне.

**Ад. - 7. Обавјештење Савјет министара БиХ у вези са проблемом управљања и
одржавања граничних прелаза (сачинилац: Савјет министара БиХ)**

Бранко Зрно истакао је да у конкретном случају Савјет министара БиХ само информише Комисију о томе шта је урадио до сада, те према томе предложио да Комисија ово обавјештење прими к знању.

Заједничка комисија зүатим је примила к знању Обавјештење Савјета министара БиХ у вези са проблемом управљања и одржавања граничних прелаза.

Ад. - 8. Текућа питања:

**а) Разматрање Информације о радној посјети институцијама САД-а,
од 3. до 10. октобра 2009.**

Бранко Зрно посебно је потенцирао закључак број 3 предложен у Информацији о радној посјети САД-у, који представља резултат досадашњег рада Заједничке комисије, а којим представници САД-а траже непосредан контакт са представницима Министарства одбране БиХ и ОСБиХ у вези са пружањем помоћи на уништавању вишка наоружања и муниције. Информисао је чланове Комисије да САД располажу

потребним финансијским средствима и с тим у вези предложио закључак да Заједничка комисија достави ову информацију Министарству одбране БиХ и Предсједништву БиХ, како би ове институције о овом питању могле предузети тражене кораке и дати повратну информацију Комисији у што краћем року. Такође је предложио да о просљеђивању ове информације наведеним институцијама буде обавијештена и Амбасада САД-а у БиХ.

Чланови Заједничке комисије су једногласно, са седам гласова „за“, прихватили предлоге закључака Бранка Зрне, те у примили к знању Информацију о радној посјети институцијама САД-а.

**б) Позив Мисије ОЕБС-а у БиХ за регионални семинар о теми:
„Имплементација ОЕБС-овог кодекса понашања у политичко-војним
аспектима безбједности, Илиџа, од 3. до 5. новембра 2009.**

Заједничка комисија одлучила је да на овом семинару учествује Бранко Зрно.

**ц) Позив за радионицу: „Заштита тајних података“, Купрес,
9. и 10. новембар 2009.**

Комисија је одлучила да на овој радионици учествују Бранко Зрно и Адем Хускић.

**д) Позив за обуку из области безбједносне политике БиХ, Илиџа,
од 10. до 19. новембра 2009.**

Заједничка комисија одлучила је да ће накнадно одлучити о томе ко ће присуствовати Обуци из области безбједносне политике.

**е) Позив ЦСС-а за регионални семинар о теми: „Улога НВО-а у процесу
интеграције у НАТО“, Сарајево, 27. октобар 2009.**

Комисија је одлучила да на овом семинару учествују Адем Хускић и Жељко Грубешкић.

ф) Позив Мисије ОЕБС-а у БиХ за радну посјету Парламенту, радним тијелима и институцији цивилне заштите Републике Италије, од 3. до 6. новембра 2009.

Мирка Околића занимало је зашто Колегијум Представничког дома није одобрио одлазак шест представника Заједничке комисије у радну посјету институцијама Републике Италије, иако Мисија ОЕБС-а у БиХ сноси трошкове. Истакао је такође да Заједничка комисија има 12 чланова и није коректно да њену делегацију представља мање од шест чланова.

Бранко Зрно информисао је присутне да је Колегијум Представничког дома донио такву одлуку иако је наведено да Мисија ОЕБС-а у БиХ сноси трошкове за ову посјету, те да је информисан и да је још један од разлога за такву одлуку што је сједница тог дома одгођена и заказана за 04.11.2009.

Након расправе одлучено је да у ову радну посјету оду чланови Слободан Шараба, Хазим Ранчић и Винко Зорић, а да секретар Комисије одмах по завршетку ове сједнице обави разговор са Беризом Белкићем и Ником Лозанчићем, информисе их о свим чињеницама у вези с овим путем, како би евентуално промијенили своју одлуку и омогућили учешће шест чланова Заједничке комисије у овој активности.

ЗАПИСНИК САСТАВИЛА

Драгица Хинић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Бранко Зрно