



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно - правна комисија
Број: 01/1-011-1089/03
Сарајево, 28.07.2003.

З А П И С Н И К **са 12. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 28.07.2003. године с почетком у 14,00 часова до 16,20.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|-------------------|-----------------------|
| 1. Бериз Белкић | 5. Тихомир Глигорић и |
| 2. Мирсад Ћеман | 6. Мартин Рагуж |
| 3. Сеада Палаврић | |
| 4. Миро Иво Јовић | |

Сједници нису присуствовали Петар Кунић, Нијаз Дураковић и Момчило Новаковић који је најавио одсуствовање.

Сједници је присуствовао Мијо Катана и Максим Станишић у име Савјета министара БиХ, посланик Сеад Авдић предлагач закона, те Никола Секуловић, Дарко Крунић, Авдо Шахинагић и Фрањо Ђурасек из удружења грађана за заштиту приватне својине, као и Незим Халиловић, директор Вакуфске дирекције.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман, је поздравио госте и чланове Комисије па уз напомену да се под осталим питањима, тачка 5. дневног реда, чланови Комисије требају изјаснити о писму Изборне комисије БиХ у вези попуне упражњеног мјеста посланика у Представничком дому након престанка мандата господину Паравцу, предложио сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификовање записника са 11. сједнице одржане 07.07.2003. године,
2. Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС", предлагач посланик Сеад Авдић,
3. Приједлог Оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,
4. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ, надлежна Уставно-правна комисија,
5. Остала питања.

У дугој расправи чланови Комисије су се усагласили да са са дневног реда скине Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС" како би имали времена да сумирају јавну расправу која је одржана исти дан прије подне, а евентуално, овлашћеним предлагачима пружи прилика за улагање амандмана који би били плод јавне расправе.

Уз предложену сугестију предсједавајућег и договор о скидању Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС" дневни ред је једногласно прихваћен.

Ад. 1. Верификација записника са 11. сједнице одржане 07.07.2003.

Записник са 11. сједнице је, без примједби, једногласно верификован.

Ад. 2. Приједлог Оквирног закона о реституцији у БиХ,

На почетку расправе по овој тачци дневног реда разријешена је дилема о чињеници да сједници не присуствује предлагач закона Никола Шпирић. Комисија је прихватила да расправља о Приједлогу закона, јер су сједници на приједлог предлагача присуствовали иницијатори цијелог пројекта из удружења за заштиту приватне својине и људских права, као и представник Вакуфске дирекције.

Након уводног излагања Авде Шахингића развила се исцрпна дискусија у којој су учествовали сви чланови Комисије и сви гости и то јављајући се за ријеч по неколико пута. У расправи је констатована да од земаља у окружењу само БиХ и Србија и Црна Гора нису донијеле Закон о реституцији, те да је у току интензиван процес приватизације у коме се и даље компликује ситуација са имовином која подлијеже реституцији. Такође је констатовано да је у питању оквирни закон, а да се детаљи требају уредити законима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. Једнодушно је подржан принцип натуралне реституције.

Указано је на неке недоумице у понуђеним ријешењима, и то прије свега када је у питању утврђивање датума од којег се требају сматрати ништавним сва дешавања са приватном имовином, односно злоупотребе у новијој историји. Јавиле су се и дилеме да ли је прешироко остављена могућност ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ у избору рокова за подношење захтјева за поврат имовине и да ли је право ријешење по коме би у потупку реституције значајну улогу имале ткз. Судске комисије.

Наведене недоумице су биле разлог да Комисија једногласно одлучи да за наредну сједницу одгоди одлучивање о Приједлогу оквирног закона о реституцији и тако пружи могућност овлашћеним предлагачима да евентуално до одржавања сједнице амандмански дјелују

Ад. 3. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у БиХ,

Без посебне расправе чланови Комисије су једногласно утврдили

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у Босни и Херцеговини,

2. Уставни основ садржан је у члану ИВ. тачка 4. а) у вези са чланом ИИ тачка 3. г) и чланом ИИИ. тачка.5. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Затим су чланови Комисије расправљали о иницијативи пристиглој из канцеларије Савјета Европе о давању коментара на овај приједлог закона и констатовали да су сви коментари добро дошли, те да секретар Комисије канцеларију Савјета Европе обавијести о овом ставу на исти начин како је од њих дошло обавјештење везано за овај приједлог закона.

Ад. 4. Остала питања,

Под овом тачком дневног реда чланови Комисије су разматрали писмо Изборне комисије Босне и Херцеговине упућено Предсједавајућем Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине Шефику Џаферовићу, број: 02-06-868-2/03 од 03.07.2003. године о додјели мандата посланика у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине господину Зорану Спасојевићу, који је већ носилац мандата делегата у Дому народа, умјесто господина Борислава Паравца коме је утврђен престанак мандата.

У писму Изборне комисије Босне и Херцеговине се тражи став Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на основу којег би Изборне комисија поступила у циљу попуне упражњеног мандата у представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Изборна комисија сугерише да Уставно-правна комисија припреми предлог аутентичног тумачења Изборног закона Босне и Херцеговине у вези са овим питањем.

Изборна комисија Босне и Херцеговине такође износи и своје разумијевање Закона, односно став о конкретном питању у којем, између осталог стоји да није у духу парламентарне праксе, нити је правно прихватљиво, да једна особа обавља дужност и гласа у оба дома на истом

нивоу власти, те тиме остварује право на два гласа по једном питању, без обзира на чињеницу да одредбама Устава Босне и Херцеговине, нити Изборног закона Босне и Херцеговине, није одређена забрана истовременог обављања мандата у два дома на нивоу Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Даље се у писму наводи да је неспојивост обављања мандата у оба дома на истом нивоу уређена Уставним одредбама на нивоу Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске, те да је неспојивост обављања мандата у оба дома на истом нивоу била одређена одредбама члана 11.13 Правила и прописа Привремене изборне комисије која су била на снази до усвајања Изборног закона Босне и Херцеговине.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила да:

1. Нема потребе да Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине даје мишљење о конкретном питању, поготово што Колегиј Представничког дома то није званично затражио, а и евентуално дато мишљење не би имало снагу аутентичног тумачења, и не може обавезивати Изборну комисију Босне и Херцеговине,

2. Ако се затражи аутентично тумачење, Уставно-правна комисија ће припремити приједлог, али то ће значити даље одлагање рјешења питања попуне упражњеног мандата до усвајања аутентичног тумачења од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

3. У овој фази, према мишљењу Уставно-правне комисије, Изборна комисија Босне и Херцеговине може поступити у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине, онако како га разумијева и тумачи, јер из писма Изборне комисије произилази да имају и јасан став и јединствено мишљење о томе како треба ријешити конкретно питање. Коначно, без обзира како се поједино питање ријеши у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине постоји могућност судске заштите изборног права.

Пошто је дневни ред био исцрпљен предсједавајући је у 16,20 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман

