



Broj: 01/3-50-1-25-22/05  
Sarajevo, 19. srpnja 2005. godine

**Z A P I S N I K  
22. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine  
Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,  
održane 19. srpnja 2005. godine**

Sjednica je počela u 12:00 sati.

Sjednicom je predsjedao Petar Kunić, predsjedatelj Komisije.

Sjednici su nazočili: Fatima Leho, Izet Hadžić, Dušanka Majkić i Ivo Lozančić.

Opravdano nisu nazočili sjednici: Mladen Potočnik, Azra Hadžiahmetović, Ibrahim Đedović i Marija Perkanović.

Sjednici su nazočili: Sabrija Šerifović, pomoćnik ministra Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Čedomir Ljuboje, šef Odjeljenja za carinsku tarifu u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Emira Češljar, tajnik Komisije.

Za sjednicu Komisije je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

**D N E V N I R E D**

1. Usvajanje Zapisnika 21. sjednice Komisije
2. Usvajanje zaključaka na osnovu javne rasprave, održane 7. lipnja 2005. godine, o Informaciji o rezultatima implementiranja Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na uvoz mesa (realizacija Zaključka 21. sjednice Komisije)
3. Razmatranje Kratke analize vanjskotrgovinske razmjene BiH-Stanje trgovinskog deficita BiH i mjere za njegovo smanjenje, dostavljene od Vijeća ministara BiH po zaključku 53. sjednice Zastupničkog doma
4. Razmatranje Analize rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, po zaključku 53. sjednice Zastupničkog doma
5. Izbor drugog zamjenika predsjedatelja Komisije za vanjsku trgovinu i carine
6. Tekuća pitanja.

Predsjedatelj Komisije je napomenuo da sjednica sazvana za 18. srpnja 2005. u 14:00 sati radi nedostatka kvoruma nije održana, pa je dogovoreno da se ista održi 19. srpnja 2005. godine u stanci zasjedanja 62. sjednice Zastupničkog doma.

**Ad-1**

Zapisnik 21. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

## Ad-2

Usvajanje zaključaka na osnovu javne rasprave, održane 7. lipnja 2005. godine, o Informaciji o rezultatima implementiranja Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na uvoz mesa (realizacija Zaključka 21. sjednice Komisije)

Komisija za vanjsku trgovinu i carine, kao nadležna komisija, na svojoj 21. sjednici, koja je održana 17. svibnja 2005. godine razmatrala je **Informaciju o rezultatima implementiranja Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na uvoz mesa**, (dopis Vijeća ministara BiH - Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa broj 04-2-02-4357/05 od 15.04.2005. godine).

S obzirom da je navedena Informacija izazvala izuzetno veliku pozornost javnosti, kao i niz veoma različitih i oprečnih stavova o efektima primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, Komisija je donijela odluku da se 07.06.2005. godine organizira javnu raspravu, u svezi analize efekata primjene navedenog Zakona.

Na javnu raspravu su, pored članova Komisije za vanjsku trgovinu i carine, pozvani predstavnici 20-tak institucija i to:

- Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,
- Uprave za inrizravno oporezivanje BiH,
- Ureda za veterinarstvo BiH,
- Vanjskotrgovinske komore BiH,
- Entitetske vlade,
- Granskih udruženja pri komorama (u Federaciji BiH i Republici Srpskoj),
- Veterinarskog fakulteta u Sarajevu,
- Poljoprivrednog fakulteta u Banjoj Luci i Sarajevu,
- Udruga i saveza poljoprivrednih proizvođača i prerađivača u BiH,
- Poljoprivrednih instituta entiteta.

Zaključci sačinjeni na osnovi transkripta sa rasprave održane 7. lipnja 2005. godine bili su osnovaj za usvajanje zaključaka i oni se odnose isključivo na analizu efekata primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi, ne pretendujući da u Izvještaju Domu obuhvate sve iznesene stavove vezane za ukupno stanje agrara u BiH, koje svakako zaslužuje posebnu pozornost nadležnih entitetskih ministarstava, ali i Vijeća ministara BiH.

U raspravi su sudjelovali: Dušanka Majkić, Fatima Leho i Petar Kunić.

Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće

## ZAKLJUČKE

1. Zakon o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, koji se odnosi na uvoz mesa, donesen je bez nedovoljne prethodne pripreme i adekvatne rasprave u nadležnim strukovnim udrugama i privrednim asocijacijama i pokazuje bezbroj manjkavosti. Također, rad na ovom Zakonu treba da predstavlja kontinuiran proces kojim se carinska tarifa neprestano prilagođava i usuglašava sa kretanjima na tržištu.
2. Komore, kao partneri vladama na svim razinama, nisu imale priliku da preko svojih asocijacija uzmu aktivno sudjelovati u samoj pripremi zakonskog prijedloga, uključujući i pripremu podzakonskih akata, odnosno koncipiranje formalnih uvjeta za ostvarivanje prava po ovom Zakonu.

3. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, u tijeku pripreme ovih zakonskih rješenja, ostvarivalo je najčešću komunikaciju samo sa pojedinim udruženjima, čiji bi se legitimitet, bar sa aspekta masovnosti članstva, mogao ocijeniti upitnim (Udruga poljoprivrednika u BiH).
4. Zakon u osnovi neravnopravno tretira proizvođače i prerađivače mesa (favorizuje prerađivače). Uvedenim kvotama rješavaju se problemi prerade u svega 4 poduzeća u BiH ( 4 poduzeća uvoze 85 % ukupnih kvota). Utjecaj kvota na agrokompleks u BiH je zanemarljiv. Zakon je verificirao hipertrofirane mesoprerađivačke kapacitete koji nisu zasnovani na prirodnoj sprezi primarne proizvodnje i prerade, nego na činjenici da pojedine kompanije uvoze jeftino meso, oslobođeno carinskih i drugih dažbina, prepakuju ga i plasiraju na tržište kao domaći proizvod. Na osnovi toga, ovaj Zakon je ostvario ekstra profit mesoprerađivačima po više osnova (oslobođeni su plaćanja carinskih dažbina, postoji razlika u cijeni inputa, cijena gotovih proizvoda ista je kao i kod domaćih proizvođača).
5. S obzirom da odgovarajućim podzakonskim aktima (pravilnici, napuci) nisu detaljno precizirani svi uslovi za uvoz mesa, došlo je do izigravanja osnovnog duha zakona, koji, umjesto da stimulise domaću proizvodnju, bescarinskim režimom dodatno stimulise i podstiče uvoz.
6. Za intenzivniji i progresivniji razvoj primarne proizvodnje (rasplodni i tovni materijal), potrebno je da se prioritetno uvedu količinski kontingenti slobodnog uvoza, te ukinu carine i prelevmani svim farmerima koji ispunjavaju veterinarsko-sanitarne uvjete za:
  - Tar.br. 0102 90 49 00 - junad za tov
  - Tar.br.0102 10 10 00 - junice neteljene,
  - Tar.br. 0103 91 10 00 - mesnate pasmine prasadi.
7. Ukinuti tarifne kvote za uvoz, bez plaćanja carine, za dvije vrste proizvoda (koji ne idu u daljnju preradu) nego se direktno isporučuju na tržište, a to su:
  - Tar.br. 0210 11 31 00 - šunke i komadi od njih, sušene ili dimljene,
  - Tar.br. 0210 19 81 00 - meso bez kosti (svinjski kare), sušeno ili dimljeno.

Napomena: 95% uvoznih kvota po navedenim tarifnim brojevima realizirala je samo jedna kompanija (MI-MO d.o.o.Mostar).

8. Prema informaciji Vanjskotrgovinske komore BiH, prosječna cijena uvezenog (smrznutog) mesa iznosi 1,14 KM/kg, što govori da se uvozi meso najnižeg kvaliteta (jestivi otpaci). Zahvaljujući toj niskoj cijeni uvoznog smrznutog mesa, mesoprerađivači ostvaruju ekstremno visok profit (od preko 500 %), više nego i u jednoj drugoj djelatnosti.
9. Iznesene su tvrdnje da značajne količine mesa, uvezenog po tarifnim kvotama (bez plaćene carine), ne idu u preradu, nego se direktno prodaju na tržištu. Ovim se narušava konkurentnost domaćih proizvođača.
10. Zbog nedovoljne preciznosti samog Zakona, omogućena je potpuna zloupotreba propisanih omjera. Naime, korištenje uvoznih kvota se veže za otkup domaće primarne proizvodnje u sljedećim omjerima: za svinjsko meso 2:1, za pileće meso 1:3, a za goveđe meso 1:3. Otkup od domaćih proizvođača se vrši u brutu ("živa vaga"), dok se uvoz vrši u netu (meso bez kosti). Suglasno tomu, kod goveđeg mesa

uvoz se vrši po proporciji 6:1 u korist uvoza (umjesto 3:1). Prijedlog je da se za goveđe meso utvrdi sljedeći omjer: 1 kg "žive vage" : 1 kg uvoznog mesa.

11. Sastavni dio odluke o bescarinskom uvozu predstavlja i UPUTA O UPRAVLJANJU TARIFNIM KVOTAMA, po kome svaki deklarant koji želi da se kvalifikuje za bescarlnski uvoz - mora podnijeti jasne dokaze o otkupu mesa od domaćih primarnih proizvođača. Međutim, prema preliminarnom izvještaju Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine utvrđeno je da neki mesoprerađivači nisu otkupljivali meso od domaćih proizvođača, na što ih obavezuje Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine. To predstavlja drastično kršenje zakona, čije uzročnike ne treba tražiti samo među uvoznocima mesa, nego i među zaposlenima u resornom ministarstvu. Potrebno je mnogo bolje definisati procedure, ali i vršiti kontrole upravljanja tarifnim kvotama, kako se ne bi dešavale uočene zloupotrebe.
12. Uvoz toвне stoke je gotovo obustavljen. Štale su prazne. Neki od najvećih primarnih proizvođača mesa su na koljenima. U posljednjih 10-tak mjeseci nije otvorena ni jedna nova farma, a veći broj ih je zatvoren. Netačna i proizvoljna je tvrdnja iz Izvješća Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da su se sredstva, uštedena od neplaćenih carina po osnovu uvoza mesa, prelila u primarnu proizvodnju. Naprotiv, Bosna i Hercegovina danas nema repro-bazu za proizvodnju domaćeg mesa.
13. Traži se od Uprave za neizravno oporezivanje (UNO) da, sukladno ovlastima, mnogo pažljivije vrši kontrolu tokova mesa uvezenog po kvota sistemom. Dakle, BiH mora imati uspostavljen nadzor i kontrolu koji će omogućiti kvalitetno praćenje realizacije efekata primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Također, očekuje se od UNO da redovno kontroliše i prezentira efekte primjene ovog Zakona, čime će se onemogućiti da njegova primjena bude isključivo u funkciji pojedinih mesoprerađivača i uvozničkih lobija, odnosno, izbjegavanja otkupa mesa od domaćih proizvođača mesa.
14. S obzirom da Vijeće ministara ima zadatak vođenja aktivne politike stimuliranja (stočarske) proizvodnje, traži se od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da u najkraćem roku preispita efekte dosadašnjeg oslobađanja uvoza mesa na osnovu otkupa domaće stoke za klanje, te da uspostavi realne zaštitne mjere pri uvozu mesa. O ovome bi Vijeće ministara u najkraćem roku trebalo izvijestiti Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH. Umjesto dosadašnjeg odobravanja kvota za uvoz mesa četiri puta godišnje, prijedlog je da to bude **dva puta godišnje**, uz obveznu prethodnu analizu efekata koji se dostavljaju Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.
15. Zahtijeva se od Vijeća ministara BiH da pokrene inicijativu i ubrza aktivnosti na donošenju novog Zakona o carinskoj tarifi BiH, koji mora biti u funkciji zaštite domaće proizvodnje.
16. Također, neophodno je da se ubrza implementacija Zakona o veterinarstvu i Pravilnika o identificiranju životinja u BiH (Ured za veterinarstvo). Traži se od Ureda

za veterinarstvo BiH da o ovim aktivnostima u najkraćem roku izvijesti Zastupnički dom.

Prijedlog navedenih Zaključaka Komisija u formi izvješća dostavit će Zastupničkom domu na razmatranje i usvajanje, te nadležnim organima za njihovo sprovođenje.

### **Ad-3**

Razmatranje Kratke analize vanjskotrgovinske razmjene BiH-Stanje trgovinskog deficita BiH i mjere za njegovo smanjenje, dostavljene od Vijeća ministara BiH po zaključku 53. sjednice Zastupničkog doma

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Zaključkom usvojenim na nastavku 53. sjednice, održane 24. pžujka 2005. godine, obvezao je Vijeće ministara BiH da u roku od dva mjeseca pripremi izvješće o trgovinskom deficitu Bosne i Hercegovine, s programom urgentnih mjera za smanjenje trgovinskog deficita.

Vijeće ministara BiH je na 84. sjednici, održanoj 30. lipnja 2005. godine, razmotrilo i usvojilo navedenu Analizu pripremljenu od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i obvezalo navedeno Ministarstvo da Analizu dostavi Parlamenarnoj skupštini BiH, i istovremeno Zaključkom obvezalo navedeno Ministarstvo da tromjesečno pripremi i Vijeću ministara BiH dostavlja analize vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine.

Komisija je razmatrala navedenu Analizu, dostavljenu 5. srpnja 2005. godine. Uvodne napomene o materijalu dao je Sabrija Šerifović pomoćnik ministra u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

U raspravi su sudjelovali svi članovi Komisije.

Dužanka Majkić istakla je da materijal površan, da ne sadrži Akcioni plan sa prijedlogom mjera i rokovima za njihovo izvršenje radi čega je potrebno od Vijeća ministara BiH zatražiti da izvrši doradu Analize.

Komisija je jednoglasno **z a k l j u č i l a** da se izražava zabrinutost zbog stanja vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine sa susjednim državama i ocjenjuje da bi izvještaj u tom pogledu trebao sadržavati prijedlog hitnih i adekvatnih mjera koje bi ublažile postojeću situaciju. U tom pogledu, predlaže da Vijeće ministara BiH izradi Akcioni plan koji će sadržavati prijedlog mjera, nositelje aktivnosti i rokove za njihovo izvršenje.

### **Ad-4**

Razmatranje Analize rezultata odluka Vijeća ministara BiH o privremenoj obustavi nulte carinske stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, po zaključku 53. sjednice Zastupničkog doma

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Zaključkom usvojenim na nastavku 53. sjednice, održanoj 24. ožujka 2005. godine, obvezao je Vijeće ministara BiH da najkasnije za tri mjeseca sačini Analizu rezultata odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj obustavi primjene nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore. Odlukama Vijeća ministara BiH od 8. ožujka 2005. godine privremeno je obustavljena primjena nulte carinske stope po navedenim ugovorima za određene proizvode unutar šest tarifnih brojeva.

Vijeće ministara BiH je na 84. sjednici, održanoj 30. lipnja 2005. godine, razmotrilo i usvojilo navedenu Analizu pripremljenu od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i obvezalo navedeno Ministarstvo da Analizu dostavi Parlamenarnoj skupštini BiH.

Komisija je razmatrala Analizu rezultata odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj obustavi primjene nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini između Bosne i

Hercegovine i Republike Hrvatske, odnosno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore, dostavljenu 5. srpnja 2005. godine.

**Z a k l j u č i l a** je da se ne radi o Analizi rezultata nego o prezentiranju podataka, te Analizu ne smatra kompletnom. U cilju što brže rasprave na Predstavničkom domu, Komisija se nije upuštala u raspravu o materijalu pod nazivom "Analiza primjene ugovora o slobodnoj trgovini s posebnim osvrtom na Ugovore između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine i Srbije i Crne Gore", koja nije razmatrana niti usvojena od Vijeća ministara BiH, već je dostavljena greškom kao informativni materijal uz Analizu rezultata koju je uradilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa tako da prijedlog mjera iz ovog materijala nije razmatran.

Na osnovi članka 89. Poslovnika, Komisija je za izvjestitelja na plenarnoj sjednici za točku 2, 3. i 4. imenovala predsjedatelja Komisije.

#### **Ad-5**

Izbor drugog zamjenika predsjedatelja Komisije za vanjsku trgovinu i carine

Zastupnički dom na 58. sjednici održanoj 8. lipnja 2005. godine u okviru točke dnevnog rada »Imenovanja i razrješenja članova komisija Doma« izvršio je i izbor Ive Lozančića za člana Komisije za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma, umjesto Filipa Andrića.

Kako je u Komisiji drugi zamjenik predsjedatelja bio Filip Andrić to je bilo potrebno umjesto njega na osnovi članka 27. stavak 2. Poslovnika Zastupničkog doma izabrati drugog zamjenika predsjedatelja Komisije.

Komisija je jednoglasno **za drugog zamjenika predsjedatelja Komisije izabrala IVU LOZANČIĆA.**

#### **Ad-6.**

Pod točkom tekuća pitanja nije bilo pitanja.

Sjednica je završena u 13:00 sati.

Tajnik Komisije  
Emira Češljar

Predsjedatelj Komisije  
dr. Petar Kunić