



Broj/Број: 01/2a-50-1-2-39/09
Sarajevo/Сарајево, 5. 3. 2009.

ZAPISNIK

39. sjednice Povjerenstva za vanjske poslove Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 3. 3. 2009.

Sjednica Povjerenstva započela je u 15 sati. Sjednici su nazočili članovi Povjerenstva: Slavko Matić, Milica Marković, Azra Alajbegović, Husein Nanić, Sadik Ahmetović i Sefer Halilović.

Sjednici nisu nazočili: Azra Hadžiahmetović, Milorad Živković i Denis Bećirović.

Osim članova Povjerenstva, sjednici su bili nazočni: Draženka Malićbegović i Dragana Dilber iz Ministarstva civilnih poslova BiH, Midhat Salić iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Brane Janković iz Ministarstva obrane BiH, Zoran Perković i Miloš Prica iz Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Zapisnik su vodili Merdžana Iglica, tajnica Povjerenstva za vanjske poslove, i Miroslav Stanišić, stručni suradnik u Povjerenstvu za vanjske poslove.

Za sjednicu Povjerenstva jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 38. sjednice Povjerenstva;
2. Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Bilateralnog sporazuma u području obrazovanja između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore (resorno ministarstvo: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
 - b) Memoranduma o razumjevanju o budućnosti zdravstvene mreže u Jugoistočnoj Europi u sklopu regionalne suradnje u Jugoistočnoj Europi (resorno ministarstvo: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
 - c) Sporazuma o preferencijalnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Islamske Republike Iran (resorno ministarstvo: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH);
 - d) Sporazuma o vojnoj dotaciji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske (resorno ministarstvo: Ministarstvo obrane BiH);
3. Davanje mišljenja o Izvješću o radu Ministarstva vanjskih poslova BiH (u sklopu Izvješća o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu);
4. Davanje mišljenja o Informaciji o aktivnostima vezanim uz prijam Bosne i Hercegovine u nestalno članstvo Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (osnova za raspravu – informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH: Aktivnosti vezane uz prijam BiH u Vijeće sigurnosti UN-a, dostavljena PSBiH 17. 2. 2009. godine), kao i Informaciji o aktivnostima vezanim uz prijam BiH u Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda 2010-2011. godine (osnova za raspravu: Plan

rada Koordinacijskog tima za vođenje kampanje za nestalno članstvo Bosne i Hercegovine u Vijeću sigurnosti 2010 – 2011. godine, dostavljen PSBiH 4. 2. 2009. godine), te temeljem toga utvrđivanje prijedloga člana Koordinacijskog tima iz PSBiH za kandidaturu BiH u Vijeće sigurnosti UN-a;

5. Razmatranje Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za vanjske poslove u 2009. godini;

6. Izvješća i materijali pristigli Povjerenstvu:

- Zabilješka s 2. sastanka Koordinacijskog tima za vođenje kampanje za članstvo BiH u Vijeću sigurnosti UN-a za razdoblje 2010 – 2011. godina, održanog 16. 2. 2009. godine, (materijal MVP-a BiH),
- Informacija o održavanju okruglog stola o proširenju vojno-političkih obveza BiH unutar UN-a i OEES-a, Sarajevo, 11. i 12. ožujka 2009. godine (materijal MVP-a BiH),
- Informacija o planiranju posjeta Skupine prijateljstva PSBiH Republici Sloveniji (materijal MVP-a BiH),
- Informacija o posjetu glavnog konzula BiH Parlamentu Baden-Württemberga (materijal MVP-a BiH),
- Informacija o sastanku izaslanstva Narodne skupštine RS-a s predstavnicima parlamenata Bruxellesa i Flamanije (materijal MVP-a BiH),
- Informacija o posjetu ministra vanjskih poslova Francuske, Bernarda Kouchnera, Bosni i Hercegovini, 9. i 10. travnja 2009. godine (materijal MVP-a BiH),
- Dogovor o terminu i sastavu izaslanstva Povjerenstva za vanjske poslove za uzvratni posjet Parlamentu Estonije;

7. Tekuća pitanja.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 38. sjednice Povjerenstva

Zapisnik 38. sjednice Povjerenstva za vanjske poslove jednoglasno je usvojen, bez primjedaba.

Ad-2. a) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Bilateralnog sporazuma u području obrazovanja između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore

Dragana Dilber, predstavnik Ministarstva civilnih poslova BiH, izvijestila je da ja crnogorska strana 11. 6. 2007. godine dostavila Nota sporazum. Procedura je u cijelosti provedena sukladno Zakonu o sklapanju međunarodnih ugovora. Nacrt sporazuma dostavljen je entitetskim ministarstvima obrazovanja i Odjelu za obrazovanje Vlade Brčko Distrikta radi davanja mišljenja. Kako su dobivena pozitivna mišljenja, Sporazum je 1. 12. 2008. potpisao Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH.

Nije bilo rasprave, pa su članovi Povjerenstva jednoglasno dali pozitivno mišljenje Zastupničkom domu u vezi s ratificiranjem ovoga Sporazuma.

Ad-2. b) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Memoranduma o razumjevanju o budućnosti zdravstvene mreže u Jugoistočnoj Europi u sklopu regionalne suradnje u Jugoistočnoj Europi

Dražanka Malićbegović, predstavnik Ministarstva civilnih poslova BiH, kazala je kako je Memorandum o razumjevanju o budućnosti zdravstvene mreže u Jugoistočnoj Europi zajednička inicijativa ministara zdravlja zemalja jugoistočne Europe. Osnovni cilj zdravstvene mreže je unapređenje zdravlja ljudi u regiji jugoistočne Europe. Ministarstvo civilnih poslova pribavilo je

pozitivna mišljenja nadležnih entitetskih institucija i Memorandum uputilo Vijeću ministara BiH. Na 48. sjednici Predsjedništva BiH, održanoj 26. 11. 2008. godine, donesena je odluka o prihvatanju Memoranduma i ovlašten je ministar Sredoje Nović za njegovo potpisivanje.

Azra Alajbegović upitala je kako će se Memorandum prenijeti na entitetska ili kantonalna ministarstva.

Draženka Malićbegović odgovorila je da su Memorandumom obuhvaćeni i predstavnici entitetskih i kantonalnih ministarstava zdravlja, koji su također članovi mreže za jugoistočnu Europu. Zapravo je ovo nastavak do sada vođenih aktivnosti, s tim što je sada potpisan Memorandum, čiji je cilj unaprijediti određene aktivnosti i programi vezani uz mentalno zdravlje u regiji jugoistočne Europe.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su dali pozitivno mišljenje Zastupničkom domu u vezi s ratificiranjem ovoga Memoranduma.

Ad-2. c) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Sporazuma o preferencijalnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Islamske Republike Iran

Midhat Salić, predstavnik Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, izvijestio je da je Sporazum potpisan u prosincu 2008. i prvi je sporazum ovakve vrste koji je BiH potpisala s jednom državom. Razlog za njegovo potpisivanje je pravno uobličavanje gospodarskih odnosa između Islamske Republike Iran i Bosne i Hercegovine. BiH je unutar SFRJ imala veliki udjel u izvozu, gospodarskoj i trgovinskoj suradnji između SFRJ i Islamske Republike Iran. Međutim, od '90-tih godina drastično je opala robna razmjena. Na iransko tržište, koje ima više od 70 milijuna stanovnika, ušle su druge zemlje. Zadržana je struktura izvoza bivše Jugoslavije, te BiH sada ima interes za ulazak na to tržište. Iran nije članica Svjetske trgovinske organizacije, tako da je za sada jedini način bilateralnog ugovaranja povoljnijeg tretmana za robu iz BiH potpisivanje Sporazuma o preferencijalnoj trgovini. Sastavni dio Sporazuma su aneksi a), b) i c). Aneksima a) i b) utvrđuju se robe na koje se odnose preferencijali, a Aneksom c) pravila podrijetla. Samo robe s podrijetlom jedne i druge stranke mogu imati preferencijalni tretman. U pregovorima je dogovoreno da povoljniji tretman dobiju 170 vrsta roba i s jedne i s druge strane. Okončana je prva faza sklapanja međunarodnih ugovora za ovaj Sporazum.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su dali pozitivno mišljenje Zastupničkom domu u vezi s ratificiranjem ovoga Sporazuma.

Ad-2. d) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Sporazuma o vojnoj dotaciji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske

Brane Janković, predstavnik Ministarstva obrane BiH, istaknuo je da je okončana cijela procedura sklapanja Sporazuma, zaključno s odlukom Predsjedništva BiH kojom je određen Igor Crnadak, zamjenik ministra obrane BiH, za njegovo potpisivanje.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su dali pozitivno mišljenje Zastupničkom domu u vezi s ratificiranjem ovoga Sporazuma.

Ad-3. Davanje mišljenja o Izvješću o radu Ministarstva vanjskih poslova BiH (u sklopu Izvješća o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu)

Budući da sjednici nisu bili nazočni ministar niti zamjenica ministra vanjskih poslova, Slavko Matić predložio je članovima Povjerenstva da prvo obave raspravu o tome hoće li uopće raspravljati o Izvješću.

Husein Nanić kazao je kako apsolutno ne želi raspravljati o Izvješću bez nazočnosti ministra, a bilo bi bilo korisno da bude nazočna i zamjenica ministra vanjskih poslova.

Milica Marković podržala je raspravu o Izvješću, bez obzira što sjednici nisu nazočni ministar i zamjenica ministra. Njezin je dojam da se ne dopušta otvaranje pitanja Ministarstva vanjskih poslova BiH u Povjerenstvu za vanjske poslove. Očekuje da će g. Zoran Perković moći odgovoriti na pitanja članova Povjerenstva.

Slavko Matić upitao je treba li se Povjerenstvo spuštati ispod određene razine, jer očekuje da na svaku sjednicu dođe predstavnik nekog ministarstva ili ministar ili zamjenik ministra, odnosno može li se dopustiti da jedino u ovom Povjerenstvu to ne bude tako. On prihvća raspravu o Izvješću u nazočnosti pomoćnika ako se članovi o tome dogovore.

Husein Nanić negativno je ocijenio Ministarstvo vanjskih poslova, dodajući kako bi volio da su sjednici nazočni ministar i zamjenica da im to osobno kaže, jer šest mjeseci ne može dobiti izvješće o stanju u DKP mreži u elektroničkom obliku.

Milica Marković podsjetila je na ranije pozive ministru i zamjenici ministra za nazočenje sjednici, na koja su se oglašili. Ona ne želi rad vezivati uz to hoće li se ministar udostojiti da dođe na sjednicu Povjerenstva. Ponovila je da podržava raspravu o Izvješću o radu Ministarstva vanjskih poslova na sjednici.

Sadik Ahmetović ukazao je na nedostatak platforme, odnosno zakona, što je problem u području vanjske politike. Većina članova Povjerenstva usredotočila se na sadržaj pisma zamjenice ministra vanjskih poslova, a toga nema u Izvješću. Iz tog razloga bi rasprava o stanju u Ministarstvu vanjskih poslova bila vođena mimo Izvješća, što je problem ako nema ministra ili zamjenice ministra. Rad Ministarstva se promatra kroz ostvarivanje vanjskopolitičkih ciljeva, tj. približavanju NATO-u i Europskoj uniji.

Milica Marković kazala je kako ne razumije da netko točku dnevnog reda svodi na odnose ministra i zamjenice ministra vanjskih poslova. Odnosi osoblja su potpuno periferni za Izvješće o radu Ministarstva vanjskih poslova.

Azra Alajbegović ukazala je da odnosi između ministra i zamjenice ministra vanjskih poslova nisu tema niti točka dnevnog reda. Točka dnevnog reda je Izvješće o radu Ministarstva vanjskih poslova, te je zamolila članove da se usredotoče na Izvješće, odnosno na ono što je Ministarstvo uradilo i što treba uraditi da bi zemlje Europske unije ratificirale Sporazum o pridruživanju. Odnosi ministra i zamjenice u ovome su trenutku sekundarni. Oni jesu bitni za rad Ministarstva, ali ne za budućnost naše zemlje i odgovornost prema građanima. Stoga bi njihova nazočnost bila prilika za razgovor o problemima u radu Ministarstva vanjskih poslova.

Slavko Matić predložio je članovima Povjerenstva da se odrede hoće li razmatrati Izvješće ili razgovarati o nenazočnosti ministra ili zamjenice.

Tri člana Povjerenstva bila su za prijedlog Huseina Nanića - na sjednici ne raspravljati o Izvješću bez nazočnosti ministra i njegove zamjenice.

Također tri člana Povjerenstva bila su za prijedlog Milice Marković - na sjednici raspravljati o Izvješću.

Slavko Matić predložio je da se na sjednici ipak vodi rasprava o Izvješću i potom riječ dao predstavniku Ministarstva, koji je podnio obrazloženje. Nakon toga je nastavljena rasprava članova Povjerenstva.

Milica Marković osvrnula se na pojedine dijelove Izvješća. Bila je mišljenja da je Ministarstvo trebalo više uraditi na pitanju pripreme Sporazuma i korelaciji s Predsjedništvom BiH u pogledu priprema i konzultacija za imenovanje kadrova u DKP-u. Ono što država i PSBiH očekuje od Ministarstva vanjskih poslova jest poboljšanje imidža BiH u svijetu, a posebice u zemljama Europske unije. Također se očekuje poboljšanje gospodarskih tokova i rast stranih ulaganja u gospodarstvo BiH, kako bi se osjetili učinci rada. Prema njezinoj ocjeni, Ministarstvo nije odgovorilo svome zadatku u ovome dijelu, a čak se čini da se u 2008. godini nije ni bavilo ovim pitanjima. Posebice se osvrnula na stranicu 54 Izvješća, gdje je navedeno kako su aktivnosti Ministarstva bile utemeljene na planu, ali je plan samo djelomično ostvaren. Zatražila je objašnjenje za razloge djelomičnog realiziranja plana.

Posebice je naglasila da je domaća javnost u 2008. godini izražavala primjedbe na rad, ali i na unutarnje funkcioniranje Ministarstva. Stoga bi se Povjerenstvo, ali i Parlament trebali baviti ovim problemom, a osobito Vijeće ministara BiH koje treba pokušati pronaći način za razrješenje tih odnosa. Mišljenja je da su unutarnje ustrojstvo i način funkcioniranja Ministarstva vanjskih poslova stvarali lošu sliku o ovoj instituciji i vanjskoj politici BiH, u dijelu koji se odnosi na MVP.

Sadik Ahmetović rekao je kako je teško ocjenjivati Izvješće bez određenih pokazatelja, odnosno ciljeva vanjske politike, te se stoga ne bi moglo negativno ocijeniti ono što je navedeno u Izvješću. Također je izostavljena reakcija Ministarstva, tj. je li nešto poduzelo u vezi s otvaranjem „ekonomskih“ predstavništava Republike Srpske u svijetu, što ne bi bilo sporno da se ona bave samo ekonomskim pitanjima, već se bave politikom, a pojedini predstavnici čak daju političke ocjene o stanju u BiH i ustavnom uređenju, npr. nedavno u Jeruzalemu ili pismo Vlade RS-a upućeno Vijeću sigurnosti Ujedinjenih naroda. Naglasio je kako je do sada trebalo završiti kadrovsku popunu veleposlanstava, spomenuvši Veleposlanstvo BiH u Beogradu. Također je trebalo imenovati veleposlanika BiH u Ujedinjenim narodima, kao veoma važnoj destinaciji za Bosnu i Hercegovinu.

Sefer Halilović založio se za razgraničenje nadležnosti Predsjedništva i Ministarstva vanjskih poslova BiH, kao i Povjerenstva.

Slavko Matić iznio je razloge zbog kojih nije spreman podržati Izvješće o radu MVP-a. Prije svega to su kadrovi u DKP-u i materijalno stanje Ministarstva. I sam se uvjerio u izuzetno loše stanje u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, gdje su međuljudski odnosi jako loši, isto kao i odnosi ministra i njegove zamjenice u Ministarstvu. Česti su paralelizmi, komunikacija se odvija skoro isključivo po nacionalnoj osnovi, ni izbliza nisu iskorištene mogućnosti za ekonomsku diplomaciju, većina ljudi u DKP-u nije stručna za taj posao. Vjerojatno ni Ministarstvo u sjedištu nema stručnih kadrova, ali je bilo dužno iskoristiti usluge Vanjskotrgovinske komore BiH i Agencije za promociju stranih ulaganja, zatražiti podatke i raditi na tome. Neshvatljivo je što se te aktivnosti ne obavljaju u našim veleposlanstvima, osobito u zemljama koje su BiH ekonomski interesantne. Ono

što najviše zamjera Ministarstvu i ministru jest što se u zadnje dvije godine odnosi sa susjednim državama ne poboljšavaju. Nasuprot tome, odnosi se stalno kompliciraju bez ikakvog stvarnog razloga, a ne vidi da Ministarstvo radi na rješavanju otvorenih pitanja ni sa Hrvatskom, ni sa Srbijom, ni s Crnom Gorom, već se stječe dojam kako se otaraju neka nova. Očekivao je da će u Izvješću dobiti odgovor u vezi s pismom zamjenice ministra Povjerenstvu, no toga nema. Stoga je očekivao da dođu na sjednicu i objasne o čemu se tu radi, jer ministar nije nigdje demantirao ili potvrdio navode zamjenice.

Nakon toga je riječ uzeo predstavnik Ministarstva Zoran Perković.

Potom je predsjedatelj na glasovanje dao prijedlog Azre Alajbegović za davanje pozitivnog mišljenja o Izvješću o radu MVP-a. Prijedlog je odbijen (jedan glas „za“).

Predsjedatelj je na glasovanje dao prijedlog Milice Marković za negativno ocjenjivanje Izvješća. I ovaj je prijedlog odbijen (dva glasa „za“).

Predsjedatelj Slavko Matić iznio je svoj prijedlog: Izvješće vratiti Ministarstvu vanjskih poslova BiH na doradu i dopunu temeljem rasprave vođene na sjednici Povjerenstva, te zatražiti da idućoj sjednici nazoče ministar ili zamjenica ministra.

Za ovaj su prijedlog glasovala tri člana Povjerenstva.

Predsjedatelj je konstatirao da je ovaj prijedlog dobio većinu glasova **te se Izvješće vraća Minsitarstvu na doradu i dopunu, uz ocjenu da Izvješće o radu Ministarstva vanjskih poslova u 2008. godini nije cjelovito i potrebno ga dopuniti, a osnova za dopunu je rasprava na sjednici Povjerenstva.**

Ad-4. Davanje mišljenja o Informaciji o aktivnostima vezanim uz prijam Bosne i Hercegovine u nestalno članstvo Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (osnova za raspravu – informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH: Aktivnosti vezane uz prijam BiH u Vijeće sigurnosti UN-a, dostavljena PSBiH 17. 2. 2009. godine), kao i o Informaciji o aktivnostima vezanim uz prijam BiH u Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda za razdoblje 2010-2011. godina (osnova za raspravu: Plan rada Koordinacijskog tima za vođenje kampanje za nestalno članstvo Bosne i Hercegovine u Vijeću sigurnosti 2010. – 2011. godine, dostavljen PSBiH 4. 2. 2009. godine), te na temelju toga utvrđivanje prijedloga člana Koordinacijskog tima iz PSBiH za kandidaturu BiH u Vijeće sigurnosti UN-a

Veleposlanik Miloš Prica pozvao je Parlamentarnu skupštinu BiH da imenuje člana u Koordinacijski tim za kandidaturu BiH u Vijeće sigurnosti UN-a, jer jedino još PSBiH nije imenovala svoga člana. Prema njegovim riječima, to bi trebala biti osoba koja ima dodira sa strancima, sa stranim izaslanstvima, kako bi lobirala za naše članstvo u Vijeću sigurnosti. Zamolio je članove Povjerenstva da ovo imenovanje ne shvate formalno, jer će ta osoba biti zadužena za razmjenu informacija između Koordinacijskog tima i Parlamentarne skupštine BiH.

Sadik Ahmetović predložio je predsjedatelja Zastupničkog doma PSBiH.

Slavko Matić kazao je da bi taj posao mogli obavljati Mladen Ivanić, Azra Hadžiahmetović i Milica Marković.

Povjerenstvo je zaključilo da imenovanje člana Koordinacijskog tima vrati Kolegiju uz mišljenje da bi to mogao obavljati predsjedatelj Zastupničkog doma PSBiH, Beriz Belkić.

Ad-5. Razmatranje Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za vanjske poslove u 2009. godini

Slavko Matić predložio je da ova točka bude uvrštena u dnevni red sljedeće sjednice Povjerenstva.

Ad-6. Izvješća i materijali pristigli Povjerenstvu:

- **Zabilješka s 2, sastanka Koordinacijskog tima za vođenje kampanje za članstvo BiH u Vijeću sigurnosti UN-a za razdoblje 2010 – 2011. godina, održanog 16. 2. 2009. (materijal MVP-a BiH)**
- **Informacija o održavanju okruglog stola o proširenju vojno-političkih obveza BiH unutar UN-a i OEES-a, Sarajevo, 11. i 12. ožujka 2009. (materijal MVP-a BiH)**
- **Informacija o planiranju posjeta Skupine prijateljstva PSBiH Republici Sloveniji - (materijal MVP-a BiH)**
- **Informacija o posjetu glavnog konzula BiH Parlamentu Baden-Württemberga (materijal MVP-a BiH)**
- **Informacija o sastanku izaslanstva Narodne skupštine RS-a s predstavnicima parlamenata Bruxellesa i Flamanije (materijal MVP-a BiH)**
- **Informacija o posjetu ministra vanjskih poslova Francuske, Bernarda Kouchnera, Bosni i Hercegovini, 9. i 10. travnja 2009. (materijal MVP-a BiH)**
- **Dogovor o terminu i sastavu izaslanstva Povjerenstva za vanjske poslove za uzvratni posjet Parlamentu Estonije**

Povjerenstvo je primilo k znanju informacije iz ove točke dnevnoga reda.

Članovi Povjerenstva upoznati su s predloženim terminom uzvratnog posjeta Parlamentu Estonije, od 18. do 22. svibnja 2009. godine.

Sjednica je završena u 16.45. sati.

Zapisnik sačinio:

Miroslav Stanišić, stručni suradnik u Povjerenstvu za vanjske poslove.

Tajnica Povjerenstva

Merdžana Iglica

Predsjedatelj Povjerenstva

Slavko Matić

Kopija: MVP-u BiH