



Број: 02/3-50-1-67-28/05
Сарајево: 13.09.2005.год.

ЗАПИСНИК

**са 28. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 12. 09. 2005.**

Сједница је почела у 12,15 часова.

Сједници су присуствовали: Ружа Стојановић, Осман Брка, Мустафа Памук, Велимир Јукић, Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства Парламентарне скупштине БиХ, и Бранислава Вигњевић, стручни сарадник за припреме сједница Дома народа.

Делегати Горан Милојевић и Бранко Зрно оправдано су одсуствовали.

Осим чланова Комисије, сједници су присуствовали: Ранко Шакота, помоћник министра у Министарству финансија и трезора БиХ, Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, као и чланови ревизорског тима: Драгољуб Ковинчић, Муневера Бахтић, Миро Галић и Сеад Абазспахић.

Сједницом је пресједавала Ружа Стојановић, предједавајућа Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Пошто је предједавајућа констатовала да постоји кворум, једногласно је усвојен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 27. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа;
2. Извјештај о извршењу Буџета Парламентарне скупштине БиХ за период јануар-јуни 2005.године;
3. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину (Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ), и то:
 - a) Министарства финансија и трезора БиХ,
 - b) Парламентарне скупштине БиХ,
 - c) Агенције за државну службу БиХ,
 - d) Агенције за рад и запошљавање БиХ,
 - e) Агенције за статистику БиХ,
 - f) Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ,
 - g) Центра за уклањање мина БиХ,

- h) Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ,
 - i) Дирекције за европске интеграције БиХ,
 - j) Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС,
 - k) Државне агенције за истраге и заштиту БиХ,
 - l) Државне граничне службе БиХ;
4. Извјештај о раду Комисије за финансијске и административне послове Дома народа за период од 01.01.2005. до 30.06.2005 године;
5. Текућа питања.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 27. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа

Записник са 27. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа усвојен је једногласно.

Ад. - 2. Извјештај о извршењу Буџета Парламентарне скупштине БиХ за период јануар-јуни 2005. године

Уводно излагање поднијела је Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства.

У дискусији су учествовали: Ружа Стојановић, Осман Брка, Велимир Јукић, Мустафа Памук и Ранко Шакота, помоћник министра у Министарству финансија и трезора БиХ.

Комисија је једногласно усвојила Извјештај о извршењу Буџета Парламентарне скупштине БиХ за период јануар-јуни 2005. године, са сљедећим закључком:

«Стручна служба Парламентарне скупштине, у сарадњи са Министарством финансија и трезора, треба у што краћем року да изврши анализу трошкова, уради реструктурирање расхода гдје је могуће (на позицијама на којима је више утрошено у односу на одобрени износ средстава), те достави захтјев о реструктурирању, а за износ недостајућих средстава који се не може обезбиједити реструктурирањем да поднесе захтјев за додјелу средстава из текуће резерве буџета.»

У вези са дискусијом о опремању Канцеларије Парламентарне скупштине БиХ при Савјету Европе у Стразбуру, чланови Комисије су се сложили да се упуте допис Елмиру Јахићу, предсједавајућем делегације Парламентарне скупштине БиХ у Парламентарној скупштини Савјета Европе, са сљедећим закључком и питањем:

«Зашто се није приступило опремању канцеларијског простора у згради Савјета Европе у Стразбуру иако је Парламентарна скупштина БиХ упутила допис у вези са реализацијом ових активности?»

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину (Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ), и то:

- a) Министарства финансија и трезора БиХ,
- b) Парламентарне скупштине БиХ,
- c) Агенције за државну службу БиХ,
- d) Агенције за рад и запошљавање БиХ,
- e) Агенције за статистику БиХ,
- f) Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ,
- g) Центра за уклањање мина БиХ,
- h) Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ,
- i) Дирекције за европске интеграције БиХ,
- j) Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС,
- k) Државне агенције за истраге и заштиту БиХ,
- l) Државне граничне службе БиХ.

а) Министарство финансија и трезора БиХ

Уводно излагање поднио је Драгољуб Ковинчић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ, Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства, Осман Брка, Велимир Јукић, Мустафа Памук и Ружа Стојановић.

Велимир Јукић, у дискусији која се односила на слабу координацију између Министарства финансија и трезора и институција БиХ, недостатак писаних правила, стандарда који би важали за све институције, поставио је питање да ли донатор Босни и Херцеговини има право да тражи повратну информацију о утрошку донаторских средстава.

Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ, истакао је да је уведен централизован обрачун плата за све институције, тј. јединствена база података, што даје могућност појединачног упоређивања сваког буџетског корисника.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Министарства финансија и трезора БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру уз сљедећи закључак:

«Министарство финансија и трезора, као буџетски корисник, дужно је да испоштује све препоруке ревизије и отклони уочене пропусте и слабости, посебно проблем затварања Главне књиге.

Министарство финансија и трезора треба да донесе јединствена правила за све институције БиХ, посебно за оне које имају више извора финансирања, јер је очигледно да нема сарадње између Министарства финансија и трезора и Парламентарне скупштине, односно институција БиХ.

Корисници буџета дужни су да предузму иницијативу ради што боље сарадње са Министарством финансија и трезора БиХ.

О свим средствима која се дају у виду донација Босни и Херцеговини из буџета мора постојати комплетна пратећа документација и начин утрошка тих средстава.

Комисија предлаже да Дом тражи од Савјета министара БиХ да размотри и предложи коначну намјену средстава пренесених од сукцесије, као и могућност трансакције из америчког долара у другу валуту или «корпу валута» ради заштите од даљег пада вриједности по основу негативних курсних разлика.»

б) Парламентарна скупштина БиХ

Уводно излагање поднијела је Муњевера Бахтић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Муњевера Бахтић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, Велимир Јукић, Ружа Стојановић, Мустафа Памук и Осман Брка.

Муњевера Бахтић је, у вези са Извјештајем о ревизији финансијског пословања Парламентарне скупштине БиХ, указала на слабости система интерне контроле, те констатовала да би његово побољшање помогло корисницима државног буџета.

Велимир Јукић је Парламентарној скупштини БиХ дао примједбу на Извјештај о ревизији финансијског пословања а која се односи на нереализована средства.

Ружа Стојановић је посебно истакла двоструки критеријум Министарства финансија и трезора према буџетским корисницима. Наиме, многим се одобравају средства за нереално велики број запослених, нпр. Министарству финансија за 109, а било је запослено свега 69 извршилаца, а Парламентарној скупштини ускраћује потреба за пријем нових извршилаца (тражено 120 - одобрено 114) и тиме успорава рад Парламентарне скупштине.

Даље је истакнуто да је значајан број раније уочених недостатака отклоњен у 2004. години, као и да је у току доношење одлука и правилника којима ће бити регулисане и преостале примједбе ревизије.

Истакнуто је и то да Парламентарна скупштина може послужити за примјер планираним и оствареним процентом од 99,74.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Парламентарне скупштине БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

с) Агенција за државну службу БиХ

Уводно излагање поднио је Миро Галић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора, Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, Јадранка Кораћ, шеф Рачуноводства, Велимир Јукић и Мустафа Памук.

Након дискусије, сви чланови Комисије сложили су се да је процес запошљавања посредством Агенције за државну службу БиХ дуготрајан, као и да не постоји јединствен критеријум приликом додјеливања стимулације запосленима.

Истакнут је и велики несразмјер између тражених, одобрених и реализованих средстава из буџета.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Агенције за државну службу БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру, уз сљедећи закључак:

«Агенцији за државну службу БиХ треба упутити допис којим се тражи објашњење по којим критеријумима се врши додјела стимулације запосленима.

Због уочених слабости у раду Агенције, према Извјештају ревизије, Комисија је једногласно закључила да се одржи посебан састанак Комисије и руководства Агенције за државну службу БиХ.»

д) Агенција за рад и запошљавање БиХ

Уводно излагање поднио је Миро Галић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ, Ружа Стојановић, Велимир Јукић, Осман Брка и Мустафа Памук.

Чланови Комисије посебно су нагласили проблем у вези са неријешеним руководством као и питање потенцијалне имовине бившег завода за запошљавање и одговорност Савјета министара БиХ.

Комисија је заузела став да се проблем руководства Агенције за рад и запошљавање хитно мора ријешити у Савјету министара БиХ и да Министарство цивилних послова спроведе законску обавезу.

Проблем рјешавања и усмјеравања средстава затечених на рачуну Агенције тражи веће ангажовање надлежног министарства.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Агенције за рад и запошљавање БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

е) Агенција за статистику БиХ

Уводно излагање поднио је Сеад Абазспахић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора, Осман Брка, Мустафа Памук, Велимир Јукић и Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора. Током дискусије, чланови Комисије посебну пажњу су посветили питању донације Владе Италије као финансијској помоћи за рад Агенције за статистику БиХ, тј. да ли је Влада Италије у улози финансијера или суфинансијера, те да ли је реализација финансијске помоћи у вези са испуњењем одређених обавеза. Такође је констатовано да недостаје комуникација, што отежава

рад Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ, као и да постоји велики несклад између одобреног и извршеног буџета за 2004.годину.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Агенције за статистику БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

f) Агенција за унапређење иностраних инвестиција у БиХ

Уводно излагање поднио је Сеад Абазспахић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ, Ружа Стојановић, Велимир Јукић и Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора.

Ружа Стојановић је истакла да је у Извјештају о ревизији, унутар расхода, евидентно кршење закона, те је напоменула да недостаје интерна контрола.

Велимир Јукић је предложио да се у што краћем року именује управни одбор и руководство Агенције, што је у надлежности Савјета министара БиХ.

Посебно су истакнути недостаци и неправилности у спровођењу програма посебне намјене «Инвестицијска конференција Мостар 2004» и потреба да се комплетира потребна документација која се односи на утрошак одобрених средстава из буџета у износу од 500.000 КМ.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

g) Центар за уклањање мина БиХ

Уводно излагање поднио је Миро Галић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ, и Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора.

Током дискусије истакнута је чињеница да се Агенција финансира из више извора, те да је нејасан статус БХМАК-а (односно да ли је правно или физичко лице, и да ли је 160 запослених техничка служба комисије), што је узроковало да Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ није била у могућности да у потпуности ревидира буџетског корисника.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Центра за уклањање мина БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

h) Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ

Уводно излагање поднијела је Муневера Бахтић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора, Осман Брка, Ружа Стојановић, Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, и Мустафа Памук.

Комисија је утврдила да још увијек није успостављена потпуна контрола бх. неба, због чега долази до великог губитка финансијских средстава.

Истакнути су уочени недостаци у трошењу средстава од прелета у износу од 1.539.995 КМ и потребе анализирања свих уочених неправилности, као и оправданост високих износа за поједине категорије трошкова.

Комисија је, због наведених неправилности у ревизорском извјештају, закључила да је неопходно у што скорије вријеме заказати посебну сједницу и расправљати о овом питању уз присуство руководства и ревизије.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

и) Дирекција за европске интеграције БиХ

Уводно излагање поднио је Миро Галић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора, и Миро Галић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ. Чланови Комисије су се сложили да је ово питање на које треба обратити посебну пажњу те као такво захтијева детаљнију расправу.

Посебно је истакнуто питање Службе за превођење и програма посебних намјена - бољег планирања.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Дирекције за европске интеграције БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

ј) Дирекција за имплементацију пројекта ЦИПС

Уводно излагање поднио је Драгољуб Ковинчић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Драгољуб Ковинчић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, Велимир Јукић, Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, и Ранко Шакота, представник Министарства финансија и трезора БиХ.

У дискусији је истакнуто да још увијек није реализован пројекат централне базе података, као и немогућност приступа шифри, што ће у будућности стварати проблем нормалном функционисању ЦИПС-а.

Велимир Јукић је предложио да се што прије уговори састанак са ресорним министарством и дирекцијом ЦИПС-а ради рјешавања овог проблема.

У дискусији је истакнуто питање реализације пројекта ЦИПС и прелажење са привремених послова на сталне, питање уговора са поштама као и реалног пописа имовине.

Комисија је констатовала неопходност отклањања уочених неправилности у раду Дирекције, велики број лица ангажованих уговором, закашњело реструктурирање Буџета за 2004.годину (05. 04. 2005. год.), те неопходност одржавања састанка Комисије са руководством дирекције ЦИПС-а.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

к) Државна агенција за истраге и заштиту БиХ

Уводно излагање поднио је Сеад Абазспахић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Сеад Абазспахић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, и Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора.

Истакнут је позитиван налаз ревизије, с тим што попуњеност запослених није ни близу предвиђеном броју према правилнику (запослено 282 - предвиђено 1.690).

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

л) Државна гранична служба БиХ

Уводно излагање поднијела је Муневера Бахтић, представник Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

У дискусији су учествовали: Осман Брка, Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, и Мустафа Памук.

Расправљајући о овој тачки дневног реда, чланови Комисије су констатовали да је евидентан недостатак запослених, да Државна гранична служба БиХ ради на основу привременог правилника о унутрашњој организацији и са некомпетентним руководством, као и да постоји велики број неконтролисаних граничних прелаза.

Мустафа Памук је предложио сљедеће: када се буде расправљало о буџету, треба направити програм о контроли граничних прелаза, те да Парламентарна скупштина тражи да јој се поднесе извјештај о немогућности успостављања контроле на њима.

Самир Мушовић, замјеник генералног ревизора, истакао је да треба тражити динамички програм о контроли граница.

Комисија је једногласно примила к знању Извјештај о ревизији финансијског пословања Државне граничне службе БиХ, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

Након разматрања Извјештаја о ревизији, Комисија је донијела сљедеће закључке које предлаже Дому народа:

1. Комисија је прихватила извјештаје ревизије и обавезују се сви буџетски корисници да поспе према налазу ревизије и предузму све активности ради отклањања уочених пропуста у будућем раду.
2. Обавезује се Савјет министара БиХ да, у складу са законом и надлежностима, у најкраћем року предузме активности на постављању руководства Агенције за рад и запошљавање БиХ и Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ и обезбиједи услове за њихов рад.
3. Обавезује се Савјет министара БиХ за успостављање боље сарадње са свим буџетским корисницима и доношење јединствених критеријума за трошење буџетских средстава на нивоу институција БиХ и начин извјештавања о њима.
4. С циљем поштовања закона и законитог и намјенског трошења буџетских средстава у оквиру институција БиХ, тражи се од надлежних државних органа, прије свега Финансијске полиције и Тужилаштва, да предузму мјере у оквиру своје надлежности за буџетске кориснике, по налазима ревизије.

Ад. - 4. Извјештај о раду Комисије за финансијске и административне послове Дома народа за период од 01. 01. 2005. до 30. 06. 2005. године

У дискусији је учествовала Ружа Стојановић.

Комисија је једногласно усвојила Извјештај о раду Комисије за финансијске и административне послове Дома народа за период од 01.01.2005. до 30.06.2005. године, те га упутила Дому народа у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 5. Текућа питања

Осман Брка поставио је питање начина одијевања свих запослених у згради институција БиХ, као и посланика односно делегата.

У дискусији су учествовали: Ружа Стојановић, Велимир Јукић, Осман Брка и Мустафа Памук. Послије дискусије, закључак Комисије је да надлежној комисији треба упутити захтјев за покретање иницијативе да се Пословником Дома народа регулише начин одијевања у институцијама БиХ.

Комисија је завршила рад у 18,10 часова

Записничар
Бранислава Вигњевић

Председавајућа Комисије
Ружа Стојановић

