



Број: 01/1-50-1-4/07
Сарајево: 14.03.2007.

З А П И С Н И К **са 4. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 14.03.2007.године с почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали сви чланови Комисије: **Шефик Цаферовић, Драго Калабић, Мартин Рагуџ, Лазар Продановић, Халид Гењац, Момчило Новаковић, Вахид Хећо и Екрем Ајановић.**

Члану Комисије **Борјани Кришто** престао мандат у Представничком дому.

Поред чланова комисије сједници су присуствовали: у име ОХР-а Маја Рибар; у име ОЕБС-а Суад Салкић и Елма Кадих, Суад Арнаутовић и Вехид Шехић - Централна Изборна Комисија и у име Савјета министара БиХ Којо Копривица и Хајрудин Подбичанин, као и посланици предлагачи закона Милорад Живковић, Мехмед Суљкановић и Ремзија Кадрић.

Сједници је присуствовао Милан Зјајић, који је обављао послове секретара Комисије и Един Исановић запослен у Секретаријату ПС БиХ и студент стажиста Ајдин Брчаниновић.

Сједница је завршена у 13,30 часова.

Предсједавајући је предложио, а Комисија једногласно прихватила сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д:

1. Верификација Записника са 3. сједнице одржане 28.02. 2007. године;
2. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2007. годину, предлагач Предсједништво БиХ;
3. Приједлог закона о измјени Закона о конкуренцији, предлагач посланик Милорад Живковић;
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ, предлагач Ремзија Кадрић;
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагач Мехмед Суљкановић;
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ, предлагач Милорад Живковић;
7. Приједлог закона о допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, Предлагач Централна изборна комисија БиХ;
8. Захтјеви за аутентично тумачење одредби:
 - а) члана 60. став 3. Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера ("Службени гласник БиХ", број: 13/05), а у вези са чланом 185. став 2. тачке е) ЗКП БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 3/03, 32/03, 36/03, 24/04, 63/04, 13/05 и 44/05), подносилац захтјева Министарство правде БиХ,
 - б) члана 7. и 30.- Закона о акцизама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број: 63/04), подносилац захтјева Управа за индиректно опорезивање,
 - ц) члана 3. став 1. тачка 2. Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ", број: 22/00), подносилац захтјева Социјалдемократска партија БиХ,
 - д) члана 240. и 242. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима ("Службени гласник БиХ", број: 6/06), подносилац захтјева Министарство унутрашњих послова Љубушки,
 - е) члана 8. став 3. Закона о концесијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 32/02 и 56/04), подносилац захтјева Комисија за концесије БиХ,

- ф) члана 15. закона о оснивању Независног оператора система за преносни систем у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 35/04), подносилац захтјева НОС БиХ,
- г) став 2. члана 130. Закона о заштити потрошача у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 25/06), подносилац захтјева Удружење потрошача "Клуб потрошача ТК" Тузла.
- 9. Остала питања.

Ад. 1. Верификација Записника са 3. сједнице одржане 28.02.2007. године;

Без примједби, Комисија је једногласно верификовала Записник са треће сједнице одржане 28.02.2007. године.

Ад. 2. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2007. годину, предлагач Предсједништво БиХ;

Без посебне расправе расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2007. годину,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
3. Понуђени текст закона се може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о измјени Закона о конкуренцији, предлагач посланик Милорад Живковић;

Без посебне расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјени Закона конкуренцији,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
3. Понуђени текст закона се може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ, предлагач Ремзија Кадрић;

Након дуже расправе у којој су Момчило Новаковић и Драго Калебић истицали да предложени закон нема ваљан уставни основ и да је није усаглашен са Уставом БиХ, јер се брише члан 17. којим су цитирана уставна рјешења, а Екрем Ајановић, Вахид хећо и Шефик Џаферовић истицали да постоји ваљан уставни основ, Уставно-правна комисија Представничког дома је већином гласова, са пет гласова "за" и три гласа "против" утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
3. Понуђени текст закона се може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагач Мехмед Суљкановић;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о основама сигурности саобраћаја на путевима у БиХ,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
3. Понуђени текст закона се може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ, предлагач Милорад Живковић;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ,

2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
3. Понуђени текст закона се може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 7. Приједлог закона о допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, Предлагач Централна изборна комисија БиХ;

Констатовано је да је на 2. сједници одржаној 23.02.2007. године Уставно-правна комисија утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење предложеног закона, да је предложени текст усклађен са Уставом БиХ и да се предложени текст може упутити у законодавну процедуру.

У току расправе Комисија је примила к знању изјаву овлашћених представника Централне изборне комисије да ће у поступку пред надлежном комисијом – другој фази амандманом одустати од члана 2. предложеног закона, јер у међувремену Парламент Федерације БиХ није усвојио промјене Устава Федерације БиХ.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно прихватила принципе Приједлога закона о допунама Изборног закона БиХ.

У смислу одредби члана 113. Пословника Комисија за извјестиоца на сједници Представничког дома ПС БиХ именован је предсједавајући Шефик Џаферовић.

Ад. 8. Захтјеви за аутентично тумачење одредби:

- а) **члана 60. став 3. Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера ("Службени гласник БиХ", број: 13/05), а у вези са чланом 185. став 2. тачке е) ЗКП БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 3/03, 32/03, 36/03, 24/04, 63/04, 13/05 и 44/05), подносилац захтјева Министарство правде БиХ,**

Комисија је прихватила до ранији Извјештај о јасноћи норме. Прихваћено је да се након што од Савјета министара добије приједлог аутентичног тумачења настави процедуру.

- б) **члана 7. и 30.- Закона о акцизама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број: 63/04), подносилац захтјева Управа за индиректно опорезивање;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је утврдила следеће:

1. Захтјев за аутентично тумачење је поднијела Управа за индиректно опорезивање.
2. Захтјев је поднесен од стране овлашћеног субјекта у складу са чланом 137. став 2. Пословника.

3. Одредба члана 7. и члана 30. Закона о акцизама ("Сл. гласник БиХ", бр. 62/04) није сасвим јасна.

Анализирајући члан 7. и члан 30. Закона о акцизама ("Сл. гласник БиХ", бр. 62/04), према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, хисторијско, циљно, систематско итд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да се ова законска одредба може различито разумијевати.

Нејасна норма производи неефикасност правног система и повреду права и интереса лица на која се односи. Законодавац је дужан отклонити такве ризике.

4. У складу са чланом 137.5 Пословника Комисија за финансије и буџет Представничког дома дужна је утврдити Приједлог аутентичног тумачења.

- ц) **члана 3. став 1. тачка 2. Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ", број: 22/00), подносилац захтјева Социјалдемократска партија БиХ,**

Уставно-правна комисија је, у складу са чланом 137. став 4. Пословника утврдила следеће:

1. Захтјев је поднио СДП БиХ.
2. Захтјев је поднесен од овлашћеног субјекта.

3. Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, хисторијско, циљно, систематско и тд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да је одредба члана 3 став 1. б) Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ", број 22/00) јасна и да се не може различито разумијевати и стварати дилеме у примјени. Наиме, законодавац у члану 3. дефинише све изворе финансирања те прилоге дефинише, широко, као прилоге физичких и правних лица, при чему је ирелевантно да ли се ради о прилозима домаћих или страних физичких или правних лица. За било какво другачије разумијевање нема реалног основа. За креирање ужег разумијевања очито свеобухватног термина нема упоришта ни у члану 3. нити

у осталом тексту закона. Цијенећи наведено чини се потпуно исправним став Централне изборне комисије која под прилозима у Правилнику о годишњим финансијским извјештајима политичких странака ("Службени гласник БиХ", број 61/06) подразумијева прилоге домаћих и страних физићких и правних лица. Свако другачије разумијевање може створити претпоставке за злоупотребе и маипулације одредби које регулирају лимит на висину прилога и обавезу пријављивања прилога.

Према мишљењу Уставно-правне комисије, обзиром да је норма јасна, није потребно проводити процедуру аутентичног тумачења члана 3 став 1. тачка б) Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ", број 22/00).

д) члана 240. и 242. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима ("Службени гласник БиХ", број: 6/06), подносилац захтјева Министарство унутрашњих послова Љубушки,

Комисија је након краће расправе једногласно одлучила да одгоди расправу о овом захтјеву како би се он могао додатно проучити у констелацији у међувремену усвојених проведених аката.

е) члана 8. став 3. Закона о концесијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 32/02 и 56/04), подносилац захтјева Комисија за концесије БиХ;

Уставно-правна комисија је, у складу са чланом 137. став 4. Пословника утврдила следеће:

1. Захтјев је поднијела Комисија за концесије БиХ.

2. Захтјев је поднесен од овлаштеног субјекта.

3. Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, хисторијско, циљно, систематско и тд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да је одредба члана 8 став 3. Закона о концесијама БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/02 и 56/04) јасна и да се не може различито разумијевати и стварати дилеме у примјени. Наиме, законодавац у члану 8. забрањује да чланови Комисије за концесије имају било какве директне или индиректне интересе у било којој активности који би довели до сукоба интереса са његовим службеним дужностима, али, даље, забрањује ангажовање на другом послу и вршење било које друге функције. Цијенећи наведено очито да је законодавац имао у виду за чланове Комисије за концесије БиХ апсолутни сукоб интереса и забрану обављана било којег посла или функције, што укључује и ангажман на позиције спољних сарадника на факултету.

Према мишљењу Уставно-правне комисије, обзиром да је норма јасна, није потребно проводити процедуру аутентичног тумачења члана 8. став 3. Закона о концесијама БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/00 и 56/04).

ф) члана 15. закона о оснивању Независног оператора система за преносни систем у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 35/04), подносилац захтјева НОС БиХ;

Након краће расправе Комисија је једногласно одгодила расправу по овом захтјеву како би до наредне сједнице детаљније могли проучити захтјев.

г) став 2. члана 130. Закона о заштити потрошача у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 25/06), подносилац захтјева Удружење потрошача "Клуб потрошача ТК" Тузла.

Уставно-правна комисија је, у складу са чланом 137. став 4. Пословника утврдила следеће:

1. Захтјев је поднијело удружење грађана "Клуб потрошача ТК" Тузла.

2. Захтјев није поднио овлаштени субјект.

3. Цијенећи наведено, не разматрајући меритум захтјева, Уставно-правна комисија је једногласно одлучила да се захтјев за аутентично тумачење достави надлежном министарству БиХ, Министарству вањске трговине и економских односа, ради евентуалног преузимања захтјева за аутентичног тумачења става 2. члана 130. Закона о заштити потрошача у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 25/06).

Одредбом члана 137. став 2. Пословника предвиђено је да само субјекти који проводе законе и опће акте могу да поднесу захтјев за аутентично тумачење ПС БиХ.

Уколико надлежно министарство преузме да, као субјект који проводи закон, поднесе захтјев за аутентично тумачење, процедура аутентичног тумачења ће бити проведена.

Ад. 9. Остала питања

Предсједавајући Џаферовић је предложио да се под овом тачком поред раније подијељених материјала: Преглед програма семинара у организацији Мисије ОЕБС-а, Одлуке Уставног суда БиХ у предмету Калинић-Билбија, са дописом Колегија Дома, разматра и

Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби за 2006. годину. Приједлог предсједавајућег је једногласно прихваћен.

Преглед програма семинара у организацији Мисије ОЕБС-а,

Чланови Комисије су примили к знању програм семинара и закључили да у термину 18. априла не би требало планирати друге активности.

Одлука Уставног суда БиХ у предмету Калинић-Билбија, са дописом Колегија Дома,

Након расправе у којој је учествовала већина чланова Комисије једногласно је одлучено да се расправа по овој тачци одгоди за наредну сједницу, како би се могли размотрити сви аспекти дописа Колегија Представничког дома.

Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби за 2006. годину

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила следеће:

И у 2006. години рад Уреда за разматрање жалби су пратили озбиљни проблеми у функционисању и остављању законом утврђених надлежности и улоге у процесу јавних набавки. Резултат тога су вишеструко штетне посљедице по функционисање корисника јавних средстава, чије су набавке неажурним жалбеним поступком блокиране, али и по привредне субјекте који због блокаде нису били у прилици да реализују пласман својих производа или услуга.

Уставно-правна комисија овакво стање у другостепеном поступку јавних набавки сматра незадовољавајућим и недопустивим.

Комисија предлаже Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да прихватајући Извјештај о раду Уреда за разматрање жалби за 2006. годину усвоји закључак којим ће обавезати све институције Босне и Херцеговине, а превасходно Вијеће министара БиХ и Уред за разматрање жалби да предузму све мјере и активности и уложе ванредне напоре како би се остварила пуна функционалност Уреда за разматрање жалби и у овој области остварило ажурно стање.

У смислу одредби члана 113. Пословника Комисија за извјестиоца именован је предсједавајући Шефик Џаферовић.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Шефик Џаферовић