



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно - правна комисија
Број: 01/1-011-401/03
Сарајево, 25.03.2003.

ЗАПИСНИК

5. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана дана 25.3.2003. године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали:

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| 1. Бериз Белкић | 5. Сеада Палаврић |
| 2. Мирсад Ћеман | 6. Петар Кунић |
| 3. Мартин Рагуџ | 7. Тихомир Глигорић и |
| 4. Борислав Паравац | 8. Миро Иво Јовић |

Одсутан је био члан Комисије: Нијаз Дураковић због болести.

У име представника предлагача, сједници је присуствовао посланик Сеад Авдић, као предлагач закона.

Сједници је присуствовао и Милан Зјајић, секретар Комисије и Езмана Хациавдић, студент стажиста.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман предложио је слиједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација записника са 4. сједнице одржане 05.02. и 27.02.2003. године,
2. Приједлог закона о парничном поступку пред Судом БиХ,
3. Приједлог општег закона о задругама,
4. Приједлог закона о новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕС",
5. Остала питања.

Ад. 1. Верификација записника 4. сједнице, одржане 05.02. и 27.02.2003. године

Мирсад Ћеман је дао сугестију на тачку 6. дневног реда, аутентично тумачење члана 122. Закона о заштити потрошача, у оквиру које се говори о захтјеву удружења потрошача, истичући да треба нагласити о којем се удружењу ради. Члан Комисије Петар Кунић јке захтјевао да се у његовој дискусији по Закону о сукобу интереса, исправе навод о томе да се може исплаћивати 1/3 плате, а не како је наведено и да се дода да предметни закон има и других недостатака.

Уз наведене примједбе записник је једногласно верификован.

Ад. 2. Приједлог закона о парничном поступку пред Судом БиХ,

Након отварања ове тачке дневног реда предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман је констатовао да предлагач Закона није присутан. Услиједила је краћа дискусија у оквиру које је утврђено да је предлагач уредно обавјештен о одржавању сједнице. Констатован је непримјеран однос Савјета министара као предлагача закона према Комисији и будући да се већ по други пут по позиву нису присуствовали сједници, сматра се да су одустали од приједлога. О томе ће се, у складу са Пословником, обавјестити предсједавајући Представничког дома.

Ад. 3. Приједлог општег закона о задругама,

На почетку расправе предсједавајући Мирсад Ћеман је дао ријеч представнику предлагача Халиду Гењуцу, делегату из Дома народа, који је дао краћи осврт на предметни закон.

Након тога чланови Комисије Борислав Паравац, Петар Кунић и Тихомир Глигорић су истакли да закон нема уставног основа. Нагласили су такођер да се ради о надлежности ентитета и да за доношење овог закона на нивоу БиХ је потребан договор ентитета.

Чланови Комисије Сеада Палаврић, Бериз Белкић и Мирсад Ђеман су истакли да се на 4. сједници Комисије већином гласова изјаснила да предложени закон има уставно-правни основ.

Разлика у ставовима чланова Комисије поводом уставног основа имала је за резултат поновну јединствену подрчку организовању округлог стола на тему. Надлежности и односи између институција БиХ и Ентитета и хитном иницирању координације уставних надлежности, о чему је Комисија расправљала и одлучила на прошлим сједницама.

Затим се приступило изјашњавању о принципима предложеног закона. Чланови Комисије су са пет гласова "за" и три гласа "против" подржали принципе Закона.

Секретар Комисије Милан Зјајић је упознао чланове Комисије да није било уложених амандмана.

Са четири гласа "за" и три гласа "против" Комисија је прихватила текст Приједлога општег закона о задругама, констатовала да је предложени закон неопходно донијети и у смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именovala предсједавајућег Комисије Мирсада Ђемана.

Ад. 4. Приједлог закона о новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС"

Након уводне ријечи предсједавајућег Комисије, предлагач Сеад Авдић, посланик, је образложио уставни основ и истакао потребу за доношењем предметног закона. Нагласио је да већ постоје новинске агенције на нивоу ентитета, те да би је требало формирати и на државном нивоу.

Први се за ријеч јавио члан Комисије Борислав Паравац истичући да ни овдје не види уставно-правни основ, до којег би се могло доћи, по њему, искључиво преко додатних надлежности за институције БиХ уз договор ентитета. Оваком становишту придружили су се Петар Кунић и Тихомир Глигорић.

Супротног става је била Сеада Палаврић, која је истала да постоји изворни уставно-правни основ.

Чланови Комисије су се сложили да је неопходно да се у овом приједлогу закона изјасни и Савјет министара.

Предлагач закона је инсистирао да се прво гласа о уставно-правном основу.

Након овога је Комисија већином гласова, са пет гласова "за" и три гласа "против", утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Новинској агенцији Босне и Херцеговине "БХ ПРЕСС", да је уставни основ садржан у Анексу II тачка 2. и 4. Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач, да је Приједлог закона о Новинској агенцији Босне и Херцеговине "БХ ПРЕСС" усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Потом је предсједавајући Комисије ставио на гласање приједлог закључка да се о овом Приједлогу закона прибави мишљење Савјета министара.

Чланови Комисије су једногласно прихватили овај закључак

Ад. 5. Остала питања

Под овом тачком дневног реда чланови Комисије су упознати са свим до сада пристиглим захтјевима за аутентично тумачење закона. Након краће дискусије Комисија је заузела следеће ставове:

1. Да је све наведене акте Уставно-правна комисија за примила директно од писарнице Парламентарне скупштине БиХ и поводом њих Колегиј Представничког дома није заузимао став.

2. Да аутентично тумачење закона и других прописа које доноси Парламентарна скупштина БиХ није уређено Пословником Представничког дома, нити Дома народа. Да се потреба за аутентичним тумачењем закона, односно других прописа из надлежности Парламентарне скупштине БиХ, у принципу не може искључити.

Да је Уставно-правна комисија стога, овим и поводом ранијих захтјева, размотрила и опћу димензију овог питања и оцијенила да је, приликом предстојећих измјена и допуна Пословника

оба дома Парламентарне скупштине БиХ, неопходно нормативно уредити-разрадити и ово питање, тј. давање аутентичног тумачења прописа које доноси Парламентарна скупштина..

3. Цијенећи наведено Комисија је посебно истакла:

- да се нејасноћа у примјени закона, а посебно нејасноће које могу утицати на ефикасност или изазвати блокаду рада органа и институција на свим нивоима у Босни и Херцеговини, негативно одражавају на заштиту права и интереса грађана. Стога у законодавној процедури (припрема, разматрање и усвајање закона и других прописа) треба настојати да прописи буду јасни и недвосмислени, што је одговорност предлагача и надлежне комисије, па и Уставно-правне комисије оба дома Парламентарне скупштине.

- да Приједлог Одлуке о измјенама и допунама Пословника Представничког дома, којим би се између осталог уредиле и разрадиле процедуре за давање аутентичног тумачења закона и прописа које доноси Парламентарна скупштина БиХ треба припремити и уврстити у дневни ред прве сједнице дома. Приликом утврђивања одредби које регулишу ову област треба адекватно одредити мјесто и улогу Савјета министара, надлежног министарства, надлежне комисије, те уредити координацију активности између комисија и домова Парламентарне скупштине.

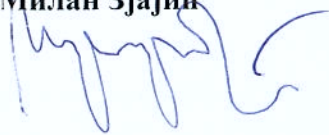
- да без регулативе утврђене Пословником и без ставова Колегија дома Комисија се не може упуштати у поступак аутентичног тумачења, посебно имајући у виду да због уочених недостатака до сада Парламентарна скупштина, односно њени домови нису усвојили нити једно аутентично тумачење закона или прописа који су донијели.

4. Да приликом одржавања планираног округлог стола на тему "Јединствена правила правног нормирања" овом питању треба посветити посебну пажњу..

Пошто није било других приједлога за ову тачку дневног реда, предсједавајући је у 13,30 сати закључио сједницу..

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Милан Зјајић



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Мирсад Ћеман