



Broj/Број: 01,2-50-1-127-22/05
Sarajevo/Сарајево: 12.01.2005.

ZAPISNIK

sa dvadeset druge sjednice Komisije za vanjske poslove

Sjednica je održana 11.01.2005.godine sa početkom u 14:00 sati.

Sjednici su prisustvovali sljedeći njeni članovi: Martin Raguž, Milorad Živković, Seada Palavrić, Izet Hadžić i Jelina Đurković.

Odsutni su bili: Azra Hadžiahmetović, Sead Avdić, Nenad Mišić i Vinko Zorić.

Sjednici je prisustvovao Mitar Pavić, šef Odsjeka za međunarodno-pravne poslove Ministarstva vanjskih poslova BiH, savjetnik predsjedatelja Komisije, Davorin Semenik i šef Protokola, Samir Ćorović.

Zapisnik su vodili Merdžana Iglica, sekretar Komisije i studenti stažisti Edina Hrnjić i Lejla Kapetanović.

Predsjedatelj Komisije, g. Martin Raguž, uz dopune:

- a) Zaključci Komisije o Izvješću o strukturi i stanju diplomatsko-konzularnih predstavništava/izaslanstava BiH u svijetu i Pravilnicima o izdavanju diplomatskih pasoša i viza;
- b) Davanje suglasnosti Komisije za: Sporazum o razvojnem kreditu između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA), «Projekt urbane infrastrukture i pružanja usluga»,

predložio je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 21. sjednice Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 24.11.2004.godine;
2. Zaključci Komisije o Dokumentima Vijeća Evrope (Rezolucije Monitoring komiteta i Političkog komiteta Parlamentarne skupštine VE, te mišljenje Venecijanske Komisije), sa kojima bi se kandidirala rasprava na nekoj od sjednica Zastupničkog doma;
3. Zajednička izjava sa VI Interparlamentarnog sastanka između Delegacije Evropskog parlamenta za odnose sa Albanijom, Bosnom i Hercegovinom i Srbijom i Crnom Gorom i Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH, Mostar, 03.-04.11.2004.godine;
4. a) Izvješće o sastanku članova Komisije sa delegacijom Odbora za vanjsku politiku britanskog Parlamenta, 08.11.2004.godine;
b) Informacija o raspravi u Odboru za vanjske poslove Donjeg doma Parlamenta UK o preispitivanju politike UK prema Zapadnom Balkanu;
5. Izvješće o posjeti delegacije Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma Kraljevini Nizozemskoj i Parlamentu Kraljevine Nizozemske, 09.11.2004.godine;
6. Izvješće o sastanku rukovodstava Komisije za vanjske poslove ZD i Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH sa g. Gustavom Selvom, predsjedateljem Komisije za vanjske poslove i odnose sa EU Zastupničkog doma Parlamenta Italije;

7. a) Zabilješka o razgovoru predstavnika MVP-a BiH sa načelnikom sektora za evropske poslove MVP-a Narodne Republike Kine (materijal MVP-a BiH);
b) Pismo-poziv Svekinetskog kongresa predstavnika Narodne Republike Kine za posjetu Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma NRKini;
8. Informacija-spisak članova Parlamentarnog odbora saudijsko-bosanskohercegovačkog prijateljstva (materijal MVP-a BiH);
9. a) Zabilješka sa sastanka rukovodstva Komisije za vanjske poslove sa g. Volkerom Ruhe-om, predsjedateljem Komisije za vanjsku politiku njemačkog Bundestaga;
b) Pismo-poziv predsjedatelja Komisije za vanjsku politiku njemačkog Bundestaga za posjetu delegacije Komisije za vanjske poslove SRNjemačkoj;
10. Informacija o radu Međuvladine konferencije (ICG) oko usuglašavanja budućeg ustava Evropske unije (materijal MVP-a BiH);
11. Izvješće izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH sa sastanka predsjedatelja vanjskopolitičkih odbora zemalja regiona i zemalja članica EU, koji je održan na Cetinju, 13.-14.09.2004. godine;
12. Razmatranje inicijative o intenziviranju parlamentarne suradnje i osnivanju Grupe prijateljstva BiH-Francuska, te posjete delegacije PSBiH Francuskoj;
13. Davanje suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Sporazuma između Vlade BiH i Vlade SR Njemačke o finansijskoj suradnji u 2003.godini;
 - b) Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o zajedničkom financiranju održavanja i pogona regionalnog odvodnog sustava Komarna-Neum-Mljetski kanal.
14. Rasprava o organiziranju tematske sjednice Komisije za vanjske poslove sa Predsjedništvom BiH i Vijećem ministara BiH oko pitanja davanja suglasnosti za ratificiranje međunarodnih sporazuma, ugovora i konvencija;
15. Prijedlog Programa rada Komisije za vanjske poslove za 2005.godinu–Kalendar međunarodnih aktivnosti Parlamentarne skupštine BiH u 2005.godini;
16. Tekuća pitanja.

Ad.1. Komisija je razmatrala predloženi Dnevni red Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i jednoglasno ga usvojila.

Ad.2. Komisija je ocijenila da je zapisnik sa 21. sjednice Komisije sveobuhvatan i vrlo kvalitetno urađen te ga je jednoglasno usvojila.

Ad.3. Nakon rasprave o Zaključcima Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH o Izvještajima i Rezolucijama Monitoring i Političkog komiteta parlamentarne skupštine Vijeća Evrope, oni su usvojeni sa sljedećim izmjenama i dopunama:

1. Komisija je pozitivno ocijenila Rezoluciju 1383 sa Preporukom Komiteta za nadzor poštivanja dužnosti i obveza država članica Vijeća Evrope (Monitoring komiteta), te Rezoluciju 1384 o jačanju demokratskih institucija u BiH, Političkog komiteta PSVE, i preporučila da se one upute Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH na razmatranje;
2. Komisija ukazuje na postojan napredak ka funkcionalnoj, pluralističkoj demokraciji i državi koja se rukovodi vladavinom zakona i poštivanjem ljudskih prava i temeljnih sloboda kojeg su ostvarile vlasti BiH u prve dvije godine članstva u VE;

3. Komisija naglašava značaj prvog samostalnog organiziranja općih izbora 2002.godine od strane domaćih vlasti. Također, kao rezultat promjena Izbornog zakona kojima se omogućava neposredni izbor općinskih načelnika, naglašava značaj nedavno održanih slobodnih, pravičnih i demokratskih lokalnih izbora u oktobru 2004.godine. Zbog toga Komisija izražava zadovoljstvo zbog napretka u izmjeni Izbornog zakona u pravcu ukidanja ustavne diskriminacije osoba koje ne pripadaju niti jednom od konstitutivnih naroda ;
4. Komisija konstatira da su obaveze prema Vijeću Evrope čije je ispunjavanje predviđeno u prve dvije godine članstva uglavnom izvršene, a sada moraju uslijediti daljnje radnje na konkretnoj provedbi usvojenih zakona i na sprovođenju standarda VE;
5. Komisija smatra da državne institucije trebaju preuzeti veću ulogu i odgovornost za provođenje reformi i upravljanje državom, dok bi Visoki predstavnik trebao istovremeno nastaviti sa reduciranjem uporabe svojih ovlasti;
6. U kontekstu analize funkcionalnosti ustavnopravnih rješenja i usklađenosti Ustava BiH sa evropskim standardima, te pokrenutim inicijativama i zaključcima Ustavno-pravne komisije Zastupničkog doma, potrebno je od strane Venecijanske komisije osigurati cjelovitu ocjenu Dejtonskog ustava, a sukladno Preporuci 12.ii.c. Rezolucije Komiteta za politička pitanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope 1384 (2204). U tom smislu Komisija za vanjske poslove Zastupničkog doma podržava i podstiče političke subjekte i najširu javnost da uzmu aktivno učešće u raspravi o **potrebi** ustavne reforme i definiranju njezine dinamike, a na temelju konsenzusa vodećih političkih snaga i **konstitutivnih naroda** u BiH;
7. Komisija je spremna na davanje suglasnosti za ratificiranje Konvencija potpisanih sa Vijećem Evrope tijekom ove godine, a poziva izvršne vlasti da bez odlaganja potpišu Evropsku povelju o regionalnim ili manjinskim jezicima;
8. Komisija sugerira, zbog vremenske dinamike i usklađenosti sa kalendarom Studije izvodljivosti, usvajanje preostalih zakona iz zadanih 16 prioriteta u PSBiH po skraćenoj proceduri (ne duže od 60 dana od momenta podnošenja od strane Vijeća ministara);
9. Komisija smatra da proces intenziviranja zakonodavne aktivnosti nije praćen pravovremenom uspostavom tijela zaduženih za provedbu zakona zbog nedostatka domaćih stručnih kadrova sposobnih za provođenje reformi, nedostatka materijalnih sredstava i niskog stupnja kooperacije između brojnih razina vlasti;
10. Komisija naglašava potrebu **što bržeg donošenja Zakona o ombudsmenu na razini BiH** kojim će se objediniti postojeće tri institucije ombudsmena u samo jednu instituciju na državnom nivou sa uredima u entitetima i u distriktu Brčko;
11. Komisija preporučuje što brže usvajanje Zakona o visokom obrazovanju na razini BiH, zbog programa pomoći namijenjenih studentima na bh visokoškolskim institucijama i aktivnijeg uključivanja u Bolonjski proces;
12. Komisija je mišljenja da vlasti BiH trebaju iskoristiti svoje članstvo u Vijeću Evrope, naročito u dostavi budućih nacrti zakona na ekspertizu nadležnim tijelima u VE, te odlučniji pristup Razvojnoj banci Vijeća Evrope;
13. Komisija je naglasila ulogu i značaj medija u afirmaciji procesa reformi u BiH, i u tom smislu sugerira da zakoni o javnom RTV servisu i emitiranju budu usvojeni i provedeni što prije sukladno s relevantnim evropskim standardima.

Ad.4. Zajednička izjava sa VI Interparlamentarnog sastanka između Delegacije Evropskog parlamenta za odnose sa Albanijom, Bosnom i Hercegovinom i Srbijom i Crnom Gorom i Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH iz Mostara, 03.-04.11.2004.godine od strane Komisije je primljena na znanje i jednoglasno usvojena.

Ad.5. Izvješće o sastanku članova Komisije sa delegacijom Odbora za vanjsku politiku britanskog Parlamenta, 08.11.2004.godine usvojeno je jednoglasno, dok je Informacija o raspravi u Odboru za vanjske poslove Donjeg doma Parlamenta UK o preispitivanju politike UK prema Zapadnom Balkanu, dobijena od MVP-a BiH, uz kritičke primjedbe na njen sadržaj pojedinih članova Komisije, primljena k znanju.

Ad.6. Predsjedatelj Komisije je uz pismeno Izvješće o posjeti delegacije Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma Kraljevini Nizozemskoj i Parlamentu Kraljevine Nizozemske, 09.11.2004.godine, i usmeno obavijestio prisutne članove Komisije o toplom i prijateljskom prijemu rukovodstva Komisije u Nizozemskoj, te da je prilikom posjete iskorištena prilika da se afirmira put i čvrsta opredijeljenost BiH ka evro-atlantskim integracijama. Također je naglasio značaj susreta sa predsjednikom Haškog tribunala, jer su parlamentarci direktno upoznali g.Merona o napretku u usvajanju seta zakona vezanih za ICTY i na skori početak rada Vijeća za ratne zločine u Bosni i Hercegovini i Sarajevu. Izvješće je potom jednoglasno usvojeno.

Ad.7. Komisija je razmatrala Izvješće o sastanku rukovodstva Komisije za vanjske poslove ZD i Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH sa g. Gustavom Selvom, predsjedateljem Komisije za vanjske poslove i odnose sa EU Zastupničkog doma Parlamenta Italije i jednoglasno ga usvajajući, donijela sljedeće zaključke:

1. Kako je Italija jedan od glavnih lobista za što brži ulazak BiH u EU, te kako je g.Selva rukovodstvu Komisije dao uvjerenja da će italijanske kolege nastaviti intenzivno raditi na tom planu, Komisija za vanjske poslove ZD, ali prije svega Zajednička komisija za evropske integracije oba doma će Zastupnički dom Parlamenta Italije i odgovarajuće Komisije redovito informirati o napretku u ispunjavanju uvjeta za otpočinjanje pregovora BiH o stabilizaciji i pridruživanju sa EU i kontinuirano razmjenjivati neophodne informacije vezane za ovu oblast;
2. U ranijim komunikacijama i na osnovu usmenog poziva predsjednika Zastupničkog doma parlamenta Italije, treba nastaviti diplomatske aktivnosti na operacionaliziranju posjete delegacije Komisije za vanjske poslove ZD Italije u narednom periodu i po prijemu zvaničnog poziva;
3. Uz podsjećanje prisutnog ambasadora Republike Italije u BiH na inicijativu i ponudu italijanskih parlamentaraca da pruže pomoć u edukaciji zastupnika i pogotovo, stručnih službi PSBIH, sa Ambasadom Italije u BiH treba operacionalizirati i dogovoriti konkretne obuke, seminare, studijske posjete i sl. Parlamentu Italije u narednom periodu.

Ad.8. Zabilješka o razgovoru predstavnika MVP-a BiH sa načelnikom sektora za evropske poslove MVP-a Narodne Republike Kine je primljena k znanju od strane prisutnih članova Komisije, a pismo-poziv Svekineskog kongresa predstavnika Narodne Republike Kine za posjetu Komisije za vanjske poslove Zastupničkog doma NR Kini u narednom periodu je prihvaćen uz konstataciju g.Raguža da je BiH i njenom parlamentu stalo do intenziviranja bilateralnih odnosa sa Kinom zbog njenog sve većeg značaja i uloge na svjetskoj političkoj i ekonomskoj sceni, te da se ta suradnja može najbolje realizirati upravo preko odgovarajućih Odbora za vanjske poslove dvaju parlamenata. Komisija se načelno složila da eventualna posjeta NR Kini bude realizirana u 5. ili 6. mjesecu ove godine, te da se diplomatski predstavnici upoznaju sa ovim u svrhu priprema za ovu posjetu.

Ad.9. Ova tačka dnevnog reda - Informacija-spisak članova Parlamentarnog odbora saudijsko-bosanskohercegovačkog prijateljstva kao i tačka 12. dnevnog reda - Inicijativa o intenziviranju parlamentarne suradnje i osnivanju Grupe prijateljstva BiH-Francuska, te posjete delegacije PSBiH

Francuskoj, razmatrane su zajedno i Komisija je načelno, kada je u pitanju formiranje Grupa prijateljstva PSBiH sa parlamentima drugih zemalja, zaključila da:

- za sljedeću sjednicu Komisije sekretar, uz suradnju stručnih službi i MVP-a BiH, treba pripremiti Prijedlog za formiranje Grupa prijateljstva sa parlamentima drugih zemalja, kao i kriterije za izbor zastupnika i delegata PSBiH u te Grupe prijateljstva;
- nakon razmatranja Komisije, Prijedlog će uputiti Kolegiju Zastupničkog doma i Klubovima zastupnika u ovom domu, zajedno sa konsultiranim prijedlogom Doma naroda;
- načelno je prihvatila poziv za posjetu Francuskoj i očekuje službeni poziv.

Ad.10. Uz jednoglasno prihvatanje Zabilješke sa sastanka rukovodstva Komisije za vanjske poslove sa g. Volkerom Ruhe-om, predsjedateljem Komisije za vanjsku politiku njemačkog Bundestaga, održanog 14.10.2004.godine, prisutni članovi Komisije su sa velikim zadovoljstvom prihvatili poziv g. Ruhea koji je uslijedio odmah potom, za posjetu delegacije Komisije za vanjske poslove SRNjemačkoj i Odboru za vanjsku politiku Bundestaga. Složili su se da bi načelni termin za ovu posjetu mogao biti polovicom 3.mjeseca ove godine, a o ostatku šestočlanog sastava delegacije Komisije, pored rukovodstva (Raguž, Živković, Palavrić), Komisija će se izjasniti na svojoj sljedećoj sjednici.

Ad.11. Informaciju o radu Međuvladine konferencije (ICG) oko usuglašavanja Ustava Evropske unije prisutni članovi Komisije su primili k znanju, uz naglašavanje značaja usvajanja evropskog ustava i javljanja EU kao korektiva unilateralizmu i predominaciji SAD-a, te suštinskoj protivteži zemalja EU čijem uključivanju teži i BiH.

Ad.12. Izvješće izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH sa sastanka predsjedatelja vanjskopolitičkih odbora zemalja regiona i zemalja članica EU, koji je održan na Cetinju, 13.-14.09.2004. godine, jednoglasno je prihvaćeno, a predsjedatelj Komisije, g.Raguž je dao prijedlog da se tokom godine organizira jedan sastanak ovog tipa u BiH, te da Komisije za vanjske poslove oba doma PSBiH budu domaćini tom skupu.

Ad.13. Nakon rasprave i razmjene informacija sa gostom iz MVP-a, g.Mitrom Pavićem, Komisija za vanjske poslove je dala pozitivno mišljenje da su ispunjeni uvjeti da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na svojoj 50.sjednici koja će se održati 12.01.2005.godine, da suglasnost za ratificiranje sljedećih sporazuma:

- a) Sporazuma između Vlade BiH i Vlade SR Njemačke o finansijskoj suradnji u 2003.godini;
- b) Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o zajedničkom financiranju održavanja i pogona regionalnog odvodnog sustava Komarna-Neum-Mljetski kanal;
- c) Sporazuma o razvojnem kreditu između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA), «Projekt urbane infrastrukture i pružanja usluga».

Ad.14. Nadovezujući se na prethodnu tačku dnevnog reda i pozivajući se na zaključke Komisije vezane za davanje suglasnosti za ratificiranje međunarodnih ugovora i sporazuma na prošloj sjednici, članovi Komisije su naglasili da je uvijek potrebno osigurati prisutnost resornih ministarstava kod ovih tačaka dnevnog reda te ovlaštenih predstavnika Predsjedništva BiH i Vijeća ministara zbog pojašnjenja oko pitanja davanja suglasnosti za ratificiranje međunarodnih sporazuma, ugovora i konvencija. Također su postavili pitanje svrsishodnosti ratificiranja ugovora koji su potpisani mnogo ranije, pogotovo kada su u pitanju krediti i međunarodna zaduženja BiH. Uz obavezu gđe Seade Palavrić da pripremi pravno tumačenje odredaba Zakona o zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma, te obezbjeđenja spiska neratificiranih međunarodnih akata i onih koji su trenutno u proceduri ratifikacije, članovi Komisije su zaključili da će nakon toga raspravu o ovoj temi organizirati u okviru neke od svojih narednih sjednica.

Ad.15. Ocijenjujući Prijedlog Programa rada Komisije za vanjske poslove za 2005.godinu, koji je pripremila sekretar Komisije veoma sadržajnim, sveobuhvatnim i kvalitetnim, prisutni članovi Komisije su ga jednoglasno usvojili, sa sugestijom Samira Ćorovića da se u okvirni plan uvrsti i suradnja sa Parlamentom Grčke i njenim odgovarajućim odborom za vanjske poslove kako bi se:

- počelo sa intenzivnijom parlamentarnom suradnjom;
- zaokružilo ciklus regionalne suradnje u okviru regionalnih inicijativa;
- unaprijedilo suradnju u multilateralnom pogledu;
- iskoristilo mogućnost približavanja Sjeverno-atlantskom savezu, s obzirom da je Grčka zadužena za nadgledanje procesa prijema BiH u PfP i NATO.

Ad.16. Zaključci Komisije o Izvješću o strukturi i stanju diplomatsko-konzularnih predstavništava/izaslanstava BiH u svijetu i Pravilnicima o izdavanju diplomatskih pasoša i viza su jednoglasno prihvaćeni bez izmjena, uz sugestiju da se, prema ranijem dogovoru i zaključcima iz tačke 14. dnevnog reda, pripreme i potpišu bilateralni ugovori sa zemljama domaćinima za mogućnost zapošljavanja supružnika i članova obitelji diplomatskog osoblja u DKP-ovima u inozemstvu.

Ad.17. Pod tekućim pitanjima su sekretar Komisije i šef Protokola PSBiH podsjetili prisutne na dogovor oko organiziranja radne posjete Komisije MVP-u BiH, koja bi bila iskorištena da se predstavnici zakonodavne vlasti direktno upoznaju sa radom ove institucije, te da tom prilikom razjasne niz pitanja koja se postavljaju u radu Komisije za vanjske poslove ZD, a na njih trebaju odgovoriti predstavnici izvršne vlasti u ovoj instituciji. Prisutni članovi su se složili da se ova radna posjeta upriliči tokom 2.mjeseca ove godine i da članovi Komisije kandidiraju pitanja i teme za ovaj skup u narednom periodu.

Sjednica je završena u 16,00 sati.

Zapisnik sačinila:

Merdžana Iglica, sekretar Komisije

Kopije: MVP-u BiH i Predsjedništvu BiH