



Broj/Број: 01/5-50-1-12-26/04
Sarajevo/Сарајево: 18.5.2005. godine.

Z A P I S N I K

26. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 12.5.2005. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Muhamed Altić, član Komisije,
- Nadžida Mlačo, član Komisije,
- Senija Kapetanović, član Komisije,
- Ruža Sopta, član Komisije,
- Marija Perkanović, član Komisije,.

Sjednici nisu prisustvovali: dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije i Selim Bešlagić, član Komisije. Od gostiju, sjednici Komisije su prisustvovali Ilija Utmerlidze iz Misije OSCE BIH, dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava Bosne i Hercegovine i Predrag Šofranac, predstavnik OHR-a.

Predsjedavajući komisije predložio je, a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

01. Usvajanje zapisnika 25. sjednice Komisije,
02. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH,
03. Rasprava o Prijedlogu zakona o Službi za poslove sa strancima – postupanje po zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH broj 01-50-1-54-54/05 od 12.4.2005. godine.
04. Razmatranje Zaključka Potkomisije za predstavku Udruge decertificiranih policajaca Federacije BiH i Udruge decertificiranih policajaca Republike Srpske,
05. Razmatranje Izvješća Potkomisije za predstavke Nađe Dizdarević,
06. Tekuća pitanja

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 25. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je predložio raspravu i izjašnjenje o zapisniku Komisije 25. sjednice. Diskusija o zapisniku nije bilo.

Kako nije bilo diskusije o zapisniku, Komisija je usvojila zapisnik 25. sjednice.

Ad. – 2. **Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH,**

U uvodnom izlaganju za ovu točku dnevnog reda, **predsjedatelj Komisije, g. Elmir Jahić** dao je određeni uvod. On je istakao da je Vijeće Ministara Bosne i Hercegovine na 78. sjednici održanoj 8.3.2005. godine utvrdilo Prijedlog zakona i dostavilo domovima Parlamentarne skupštine na razmatranje i usvajanje. Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, na 44. sjednici održanoj 11.4.2005. godine, dala je mišljenje o Zakonu i većinom glasova utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona, koji je sadržan u članku III/5 a) i članku IV/4 točka a) Ustava BiH, kako je i naveo predlagatelj, da je ponuđeni tekst usklađen s Ustavom Bosne i Hercegovine i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju zakonodavnu proceduru. Zatim je predsjedatelj Komisije predložio raspravu o Prijedlogu zakona.

Matrin Raguž je u svom izlaganju istakao okolnost da raniji Prijedlog zakona nije prošao na Domu, ali se nada da će ovaj prijedlog, popravljen određenim amandmanima biti dobar. On je istakao činjenicu da je sada uložio 14 amandmana koji trebaju popraviti tekst.

Elmir Jahić je ukazao na činjenicu da je na tekst Prijedloga zakona amandmane uložio i Momčilo Novaković, te je predložio predstavniku Vijeća ministara BiH da se izjasni o njima.

U svom obraćanju, predstavnik Vijeća ministara, **dr. Slobodan Nagradić** je istakao važnost donošenja ovog Prijedloga zakona, ali je istakao okolnost da nije u mogućnosti očitovati se o amandmanima jer ih je mnogo i oni mijenjaju koncept samog Prijedloga zakona. Tražio je tri tjedna (21 dan) da se o tome očituje Vijeće ministara BiH.

Senija Kapetanović je ukazala na nekoliko amandmana koji ozbiljno i suštinski mijenjaju Prijedlog zakona i prihvatila ideju da se odloži razmatranje ovog akta za traženi period.

Nakon provedene raprave, Komisija je jednoglasno zaključila da se traži od Kolegija Doma produženje roka, a odredila da se Vijeće ministara BiH o Prijedlogu zakona izjasni u roku od 21. dan.

Ad. 3. **Rasprava o Prijedlogu zakona o Službi za poslove sa strancima – postupanje po zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH broj 01-50-1-54-54/05 od 12.4.2005. godine.**

Kao uvod za ovu točku dnevnog reda, **predsjedatelj Komisije** je upoznao prisutne da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 52. sjednici, održanoj 18.2.2005. godine, razmatrao je i prihvatio zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona po žurnom postupku, uskladno članku 104. Poslovnika. Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, na 41. sjednici, održanoj 15.2.2005. godine, razmatrala je Prijedlog zakona i utvrdila:

- da postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Prijedloga zakona,
- da je ustavni osnov sadržan u članku III./1 točka f) i članku IV./4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo i predlagatelj,
- ponuđeni tekst usklađen je sa Ustavom BiH i
- ponuđeni tekst može se uputiti nadležnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Predsjedatelj Komisije je podsjetio da Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, u svojstvu nadležne komisije, razmatrala je predmetni prijedlog zakona na 21. sjednici, održanoj 7.3.2005. godine, i utvrdila izvješće.

Nakon provedene opće rasprave i rasprave o pojedinostima Komisija je:

1. Jednoglasno podržala principe Zakona,
2. Konstatirala da je zastupnik Vinko Zorić na Prijedlog zakona uložio amandmane,
3. Usvojila Prijedlog.

U daljnjoj proceduri, Zastupnički dom na 54. sjednici, održanoj 12.4.2005. godine, razmatrao je Izvješće Komisije. Raspravljajući o Izvješću, zastupnik Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH Momčilo Novaković istakao je okolnost da je i on u poslovničkom roku uložio amandmane na Prijedlog zakona, ali oni nisu stigli u Komisiju i nisu ni razmatrani, predlažući da se Izvješće vrati Komisiji i da ona razmotri i njegove amandmane. Nakon rasprave, Zastupnički dom nije prihvatio Izvješće Komisije, već je donio sljedeći Zaključak:

«Zadužuje se Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil da razmotri sve amandmane koji su do ovog trenutka dostavljeni na Prijedlog zakona o Službi za poslove sa strancima i da Domu dostavi novo izvješće». Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

U raspravi je **Predrag Šofranac iz OHR-a** istakao da su amandmani g. Novakovića usaglašeni s OHR-om i da se mogu prihvatiti.

Nakon rasprave, konstatirano je da su na predloženi tekst Zakona amandmane uložili: Vinko Zorić, i Momčilo Novaković. Amandmani Vinka Zorića sadržani su u ranijem Izvješću Komisije. Momčilo Novaković je 28.4.2005. godine uložio amandmane «usaglašene s OHR-om» s predlagачem zakona, a ulaganjem ovih amandmana povukao je ranije uložene.

Nakon rasprave i izjašnjavanja o amandmanima «član po član» u kojoj su učestvovali članovi Komisije i predstavnik predlagatelja, Komisija je usvojila Prijedlog zakona s amandmanima navedenim u ranijem Izvješću i amandmanima Momčila Novakovića.

Komisija je dijelom jednoglasno, a dijelom većinom glasova usvojila sljedeće amandmane:

Amandman I.

U članku 5. stavak (2) iza riječi “zamjenik upravitelja”, umjesto veznika “i” stavlja se zarez, a tekst se mijenja i glasi:

“pomoćnik upravitelja za unutarnju kontrolu i načelnik Službe”.

U istom članku, u stavku (2). iza riječi “Službe”, ostatak teksta mijenja se i glasi:

“te odjeljenja uspostavljena Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe”.

U istom članku, stavak (3) briše se.

Amandman II.

U članku 9. iza stavka (1). dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

“Upravitelj, zamjenik upravitelja i pomoćnik upravitelja za unutarnju kontrolu ne mogu biti iz reda istog naroda”.

Stavak (2) postaje stavak (3).

Amandman III.

U članku 16. stavak (2) iza riječi “oduzetih isprava” brisati riječi “ni u kom slučaju”.

Amandman IV.

U članuku 17. stavak (2) iza riječi “postizanja cilja” brisati riječi “ni u kom slučaju”.

Amandman V.

U članuku 22. stavak (2) iza riječi “Bosne i Hercegovine” staviti tačku, a ostali dio teksta brisati.

Amandman VI.

Umjesto ranijeg, novi članak 24. glasi:

“Član 24.

Pomoćnik upravitelja za unutarnju kontrolu

(1) Pomoćnik upravitelja za unutarnju kontrolu za svoj rad odgovara upravitelju Službe.

(2) Pomoćnik upravitelja za unutarnju kontrolu, između ostalog, odgovara za:

- a. planiranje i vršenje redovnih i vanrednih inspekcija u sjedištu Službe, organizacionim jedinicama i pojedina;
- b. predlaganje aktivnosti s ciljem otkrivanja i sprečavanja nepravilnosti u radu pripadnika Službe;
- c. predlaganje mjera i radnji koje predstavljaju rezultate sprovedenih unutarnjih istraga i ispitivanja tačnosti navoda iz predstavki i žalbi u svezi s postupanjem pripadnika Službe;
- d. surađuje s drugim organizacionim jedinicama Službe;
- e. obavlja i druge poslove iz nadležnosti Službe koje mu odredi upravitelj Službe.

(3) Dužnosti o odgovornosti pomoćnika upravitelja za unutarnju kontrolu detaljnije se utvrđuju Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe».

Prethodni članak 24. postaje 25., a brojevi svih ostalih članova pomjeraju se za jedan broj unaprijed.”

Amandman VII.

U članku 25. u naslovu, umjesto veznika “i” stavlja se zarez, a na kraju naslova dodaju se riječi “i pomoćnika upravitelja za unutarnju kontrolu”.

Iste promjene izvršiti u st. (1) i (2) ovog članka, kao i stavku (1) članka 27, u st. (1) i (2) članka 32. i članku 34.

Amandman VIII.

U članku 26. u naslovu, umjesto veznika “i” stavlja se zarez, a na kraju naslova dodaju riječi: “i pomoćnika upravitelja za unutarnju kontrolu.”

U članku 26. u stavku (1) i u stavku (2) brisati riječi “društvenog smjera”.

U stavku (1) riječ “sedam” zamjenjuje se sa “pet”, a riječ “pet” zamjenjuje se sa “tri”.

U stavku (2) riječ “šest” zamjenjuje se riječju “pet”, a riječ “četiri” sa “tri”.

Iza stavka (2) dodaje se stavak (3) koji glasi:

“Pored općih uslova utvrđenih zakonom, kandidat za pomoćnika upravitelja za unutarnju kontrolu mora imati visoku stručnu spremu (VSS), završen fakultet društvenog smjera, pet godina radnog iskustva, a od toga tri godine radnog iskustva provedenog na poslovima vezanim za kretanje i boravak stranaca”.

Na kraju, Komisija je većinom glasova prihvatila tekst Prijedloga zakona sa usvojenim amandmanima, uz konstataciju da je Zakon neophodno donijeti, te predložila Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Za izvjestitelja pred Zastupničkim domom Komisija je odredila predsjedatelja Komisije Elmira Jahića.

Ad. 4. Razmatranje Zaključka Potkomisije za predstavku Udruge decertificiranih policajaca Federacije BiH i Udruge decertificiranih policajaca Republike Srpske

Otvarajući diskusiju za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je istakao određene podatke o predmetu decertificiranih policajaca u BiH. Posebna potkomisija je dostavila svoje

izvješće. Izvješće je usvojeno na sjednici Potkomisije 31.3.2005. godine te je predložio da se usvoji jer je ocijenio da je dobar.

Kako nije bilo daljnje diskusije o Zaključcima Potkomisije za UDCP, Komisija se za 5 glasova «za» i jednim glasom «suzdržanim» izjasnila da se Izvješće Potkomisije, kao Izvješće Komisije prosljedi Zastupničkom domu na daljnju proceduru.

Ad. – 5. Razmatranje Izvješća Potkomisije za predstavke Nađe Dizdarević

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je podsjetio članove Komisije da je potkomisija za predstavke Nađe Dizdarević podnijela Komisiji Izvješće. Predložio je diskusiju o tome.

Nadžida Mlaćo je dala uvodnu riječ o ovom predmetu, podržavajući njegov sadržaj iz Izvješća.

Marija Perkanović je ukazala na problem državljanstva kod lica koja se nalaze u Guantanamu, pa je predložila da se vidi kakva je sada situacija, da li su ono državljani ili ne?

Elmir Jahić smatra da je poenta (suština) predstavki koje su upućene Komisiji kao i samog izvještaja, nastavak slučaja od ranije. Predložio je da se glasa o Izvješću Potkomisije koji bi se smatrao Izvješćem Komisije, pa je Komisija nakon glasanja s 6 glasova «za» i jednim glasom «protiv» usvojila Izvješće Potkomisije.

Ad. – 6. Tekuća pitanja

Otvarajući ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je upoznao prisutne da su Komisiji uputili predstavke stranke: Ranka Ninković iz Sarajeva i Gordana Vokić iz Sanskog Mosta. Predložio je formiranje potkomisija za ove predmete.

Nakon rasprave zaključeno je da za predstavku Ranke Ninković, potkomisiju čine:

- Selim Bešlić i
- dr Tihomir Glogorić,

a za predstavku Vokić Gordane, potkomisiju čine:

- Muhamed Altić i
- dr. Tihomir Glogorić.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 26. sjednicu.

Sjednica je završena u 11,54 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić