



Broj/Број: 03/1-50-1-9-4/07  
Sarajevo/Сарајево, 29.5.2007.

## **Z A P I S N I K**

### **4. sjednice Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH održane 29.5.2007, u vremenu od 10 do 12 sati**

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Drago Kalabić, Hazim Rančić, Sulejman Tihić, Slobodan Šaraba, Adem Huskić, Mirko Okolić i Vinko Zorić.

Sjednici iz opravdanih razloga nisu bili nazočni Dušanka Majkić i Ivo Miro Jović.

Sjednicu su pratili predstavnici predlagatelja akata, u svojstvu gostiju: zastupnik Momčilo Novaković; zamjenica ministra obrane BiH Marina Pendeš; zapovjednik Zajedničkog stožera OSBiH Sifet Podžić i glavni inspektor u OSBiH Rizvo Pleh; savjetnik predsjedatelja Predsjedništva BiH Savo Beronja; umirov.gen. Hajrudin Grabovica; voditelj Odjela za upravljanje tranzicijom Rohan Maksvell te Jasmin Mekić i Elma Demir iz Stožera NATO-a u BiH; Christian Haupt i Dušan Zoler iz OESS Misije u BiH; tajnica Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH Dragica Hinić i savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu za odbranu i sigurnost BiH Željko Grubešić.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno.

Za sjednicu je predložen sljedeći

## **DNEVNI RED**

1. Usvajanje Zapisnika 3. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o obrani (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković izaslanik i Slobodan Šaraba);
3. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata na generalske pozicije u Oružanim snagama BiH (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
4. Razmatranje zahtjeva gen.boj. Hajrudina Grabovice;
5. Tekuća pitanja:
  - a) Izvješće o održanoj radionici u Nemu o temi: „Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH u području obrane i sigurnosti“, 19. i 20. travnja 2007.,
  - b) Izvješće o obavljenom posjetu Glavnom uredu Granične policije BiH i Terenskom uredu GP-a u Višegradu,
  - c) Dopis Beriza Belkića, predsjedatelja Zastupničkog doma PSBiH, po zahtjevu odvjetnika Faruka Balijagića,
  - d) Informacija o sigurnosnoj provjeri,
  - e) Poziv za posjet PSOTC-u Butmir,
  - f) Informacija o posjetu SR Njemačkoj,
  - g) Inicijativa za dodjelu počasnog državljanstva BiH i produženje rada u

OESS Misiji u BiH za g. Christiana Haupta.

Na prijedlog Slobodana Šarabe, jednog od predlagatelja Zakona iz točke 2. predloženog dnevnog reda, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su odlučili skinuti s dnevnog reda ovu točku do sljedeće sjednice Povjerenstva, do kada bi trebali dobiti mišljenje Vlade RS-a o ovome Zakonu. Ovako izmijenjen dnevni red članovi su Zajedničkog povjerenstva jednoglasno usvojili.

#### **Ad.-1. Usvajanje Zapisnika 3. sjednice Zajedničkog povjerenstva**

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su usvojili Zapisnik 3. sjednice.

#### **Ad.-2. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Oružanim snagama BiH (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)**

**Marina Pendeš** obrazložila je Odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Oružanim snagama BiH. Istaknula je kako je Odluka donesena na temelju odredaba Zakona o obrani BiH i Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, te da je za sve kandidate NATO obavio provjeru i dao privremenu suglasnost za imenovanje.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su podržali Odluku Predsjedništva BiH i uputili je u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom za njezinu potvrdu.

#### **Ad.-3. Razmatranje zahtjeva general-bojnika Hajrudina Grabovice**

**Branko Zrno** podsjetio je nazočne da je na prethodnoj sjednici Zajedničkog povjerenstva razmatrano pismo umirovljenog generala Hajrudina Grabovice o načinu njegovog odlaska u mirovinu, te da je tada usvojen zaključak o pozivanju generala Grabovice na sljedeću sjednicu Zajedničkog povjerenstva, ukoliko to želi, kako bi odgovorio ostaje li pri danim navodima u pismu i time zahtijeva da Zajedničko povjerenstvo nastavi proceduru po tom aktu. Zajedničko povjerenstvo u ovom je slučaju u specifičnom položaju jer se ne može mijenjati donesena odluka Predsjedništva BiH o umirovljenju, ali želi omogućiti generalu, čije je imenovanje i potvrđivalo, da se obrati i kaže ono što cijeni potrebnim.

Potom je dao riječ umirovljenom gen. **Hajrudinu Grabovici**, koji se zahvalio Povjerenstvu na pozivu i mogućnosti da obrazloži svoj zahtjev. Naglasio je: zahtjev je napisao prije službenog umirovljenja, odnosno donošenja odluke Predsjedništva BiH kojim se on, na vlastiti zahtjev, upućuje u starosnu mirovinu, te da trenutačno nema nikakvih primjedaba na takvu odluku. Odnosi s Predsjedništvom BiH su korektni i on u potpunosti poštuje njihovu odluku. Razlog za upućivanje njegovog pisma nalazi se, prije svega, u moralnom blaćenju njegove osobe u sredstvima priopćavanja i nazočnost ovoj sjednici Povjerenstva za njega je svojevrsna moralna satisfakcija. Nakon toga je dao određena pojašnjenja glede istrage vođene protiv njega u Glavnom inspektoratu OSBiH o uporabi postrojbi Vojske FBiH na teritoriju RS-a, u Rogatici. Ta je istraga rezultirala dvjema različitim verzijama zaključaka. Sve druge vođene istrage nisu točne i nema dokaza za njihovu opravdanost. Tijekom istraga je sve vrijeme zahtijevao od ministra obrane BiH i načelnika Zajedničkog stožera BiH da mu omoguće izravan kontakt i razgovor s glavnim zapovjednikom NATO-a i EUFOR-a u BiH, ali mu to nije omogućeno.

**Sifet Podžić** kazao je kako je ovaj proces dugo trajao, a da je Ministarstvo obrane BiH cijeli potupak vodilo i okončalo sukladno zakonskim odredbama. U svezi s istragom koju je spomenuo gen. Grabovica, naglasio je kako je ona vođena na zahtjev NATO-a, koji se obratio takvim

zahtjevom, temeljeći ga na Naputku NATO snagama. Glede navoda da gen. Grabovici nije omogućen neposredan razgovor sa zapovjednikom NATO-a, istaknuo je kako nisu točni jer je omogućen sastanak s gen. Whitmenom. Potom je detaljno obrazložio istrage vođene protiv gen. Grabovice, čija je kronologija dostavljena i u pisnom obliku članovima Povjerenstva.

Na tu kronologiju istraga gen. Grabovica nije imao primjedaba, osim na kontradiktornost zaključaka istrage u svezi s uporabom postrojbe Vojske FBiH u Rogatici. O prethodnom povlačenju zahtjeva za umirovljenje istaknuo je kako je tada podnio zahtjev za umirovljenje, zaključno s 1.10.2006. godine, što bi mu omogućilo povoljniju mirovinsku osnovicu, ali tom zahtjevu nije udovoljeno.

**Vinko Zorić** izrazio je negodovanje zbog rasprave o ovoj točki, s obzirom da se uopće ne zna koji je i postoji li konkretan zahtjev gen. Grabovice.

**Sulejman Tihić** postavio je pitanje uloge savjetnika predsjedatelja Predsjedništva BiH u kontekstu novog Zakona o obrani BiH, budući da je vojni savjetnik Predsjedništva BiH sada načelnik Zajedničkog stožera BiH. U svezi s konkretnim slučajem je naglasio da je o njemu i ranije bio upoznat kao član Predsjedništva BiH, o čemu je u nekoliko navrata razgovarao s glavnim zapovjednikom NATO-a. Nije mu, u svakom slučaju, bilo jasno je li gen. Grabovica kriv ili nije. To je bilo početno vrijeme pretvorbe u području obrane, a glavni autoritet na tom polju i u donošenju odluka bio je, kao što je i sada, NATO. U međuvremenu je gen. Grabovica umirovljen na vlastiti zahtjev, a ne zbog propusta. U tisku će uvijek biti raznih napisa i na to Zajedničko povjerenstvo ne može utjecati. Stoga bi cijeli ovaj slučaj trebalo okončati zbog višeg cilja kojem težimo, a to je ulazak BiH u NATO.

**Šefik Džaferović** naglasio je ulogu Zajedničkog povjerenstva u postupku imenovanja generala, ali i u slučajevima kada se želi omogućiti generalima da kažu što žele. On je u potpunosti suglasan s mišljenjem g. Tihića.

**Adem Huskić** naglasio je potrebu za ovom raspravom i da je ovo dobra praksa u radu Zajedničkog povjerenstva, te kako u ovom slučaju nitko ne treba biti ni dobitnik ni gubitnik.

**Savo Beronja** odgovorio je na upit Sulejmana Tihića. Sukladno Zakonu o obrani BiH, načelnik Zajedničkog stožera OSBiH je vojni savjetnik Predsjedništva BiH, ali on na ovoj sjednici nije u toj ulozi. U konzultacijama Predsjedništva BiH s Ministarstvom obrane BiH, konstatirano je kako se često postavljaju određena politička pitanja, te je dogovoreno da sjednicama Povjerenstva uvijek bude nazočan predstavnik Ministarstva obrane BiH i jedan savjetnik članova Predsjedništva, s tim što se ta nazočnost treba ravnomjerno rasporediti na savjetnike iz sva tri naroda.

**Drago Kalabić** kazao je da je razmatranje ove točke dnevnog reda dogovoreno radi utvrđivanja istinitosti navoda iz dopisa gen. Grabovice da je umirovljen pod prijetnjama i pritiskom. Međutim, gen. Grabovica ga na ovoj sjednici nije ubijedio u točnost tih navoda, jer je u dogovoru s nadležnima konačno riješio svoj status. Kako ubuduće ne bi vodili dugotrajne nepotrebne rasprave na sjednici Zajedničkog povjerenstva, predložio je uvođenje predfaze u kojoj bi vodstvo Povjerenstva obavilo razgovor s podnositeljem zahtjeva. Tek nakon te faze, ukoliko bude potrebno, zahtjeve bi razmatrali svi članovi Zajedničkog povjerenstva. Potom je predložio odbijanje zahtjeva gen. Grabovice i konstatiranje da je umirovljen sukladno zakonskim odredbama.

**Jozo Križanović** smatra korisnom raspravu o ovom slučaju, te da je u nadležnosti Povjerenstva provođenje nadzora nad OSBiH. General Grabovica u ovom je slučaju časno umirovljen, jer je demantirao dio navoda, ali je i Ministarstvo obrane BiH dijelom u pravu. Potom je istaknuo kako na ovoj sjednici vjerojatno nisu navedeni pravi razlozi, te se u ovom slučaju može naslutiti inferioran odnos Ministarstva obrane BiH i OSBiH prema NATO-u i EUFOR-u.

**Sulejman Tihić** potom je predložio zaključak kojim Zajedničko povjerenstvo prima k znanju informacije i konstatira da je odlukom Predsjedništva BiH gen. Grabovica časno upućen u starosnu mirovinu.

**Marina Pendeš** predložila je dopunu navedenog zaključka konstatacijom da su Ministarstvo obrane BiH, Zajednički stožer BiH i Glavni inspektorat OSBiH postupali sukladno Zakonu o obrani BiH i naputku ministra obrane.

**Vinko Zorić** opetovao je negodovanje zbog rasprave o ovoj točki dnevnoga reda i predložio prihvaćanje zahtjeva gen. Grabovice, a njega, prema konstataciji predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva, nema.

Članovi Zajedničkog povjerenstva potom su se očitovali o prijedlogu zaključka koji je formulirao Sulejman Tihiić. Prijedlog zaključka je odbijen, sa šest glasova „za“ i četiri „suzdržana“. U skladu s odredbama poslovnika domova, ukupna većina sadržala je po tri glasa „za“ članova Povjerenstva iz obaju domova, ali nije uključila tražene glasove iz sva tri konstitutivna naroda (bez glasa „za“ predstavnika srpskog naroda).

**Branko Zrno** izrazio je nezadovoljstvo postojećom situacijom, jer se u konkretnom slučaju radi o situaciji u kojoj se ništa ne može promijeniti. Stoga bi trebalo eventualno formulirati novi zaključak i o njemu se očitovati.

**General Grabovica** ponovio je kako on sada nema konkretnog zahtjeva.

**Drago Kalabić** predložio je zaključak kojim se konstatira da nema osnove za postupanje po zahtjevu gen. Grabovice, te da su u konkretnom slučaju nadležna tijela provela postupak sukladno zakonu.

**Sulejman Tihiić** ocijenio je svoj prijedlog zaključka fleksibilnijim.

Na prijedlog ostalih članova Povjerenstva i nakon dopune o zakonitom postupanju tijela, u ponovljenom glasovanju jednoglasno je usvojen **zaključak** koji je predložio Sulejman Tihiić u sljedećem tekstu:

„Zajedničko povjerenstvo prima k znanju informacije dane u slučaju umirovljenja gen. Hajrudina Grabovice, te konstatira da je, sukladno zakonu, odlukom Predsjedništva BiH gen. Grabovica časno upućen u starosnu mirovinu.“

#### **Ad.-4. Tekuća pitanja**

- a) **Izvješće o održanoj radionici u Nemu o temi: „Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH u području obrane i sigurnosti“, 19. i 20. travnja 2007.**
- b) **Izvještaj o obavljenoj posjeti Glavnoj kancelariji Granične policije BiH i Terenskoj kancelariji GP-e u Višegradu.**

O objema je točkama vođena jedinstvena rasprava.

**Adem Huskić** potencirao je probleme istaknute tijekom posjeta sjedištu Granične policije BiH i Terenskom uredu u Višegradu, kao što je problem nedostatka osoblja. Predložio je Zajedničkom povjerenstvu donošenje zaključka kojim bi se od Vijeća ministara BiH i Ministarstva sigurnosti BiH zatražilo da osiguraju zapošljavanje povratnika u Graničnoj policiji, čime bi se ostvarila i nacionalna ravnoteža i riješilo pitanje gospodarenja graničnim prijelazima.

**Šefik Džaferović** naveo je da je Zajedničko povjerenstvo za vrijeme posjeta Graničnoj policiji sagledalo probleme s kojima se suočavaju, te od vodstva ove institucije zatražilo dostavu Povjerenstvu svih neriješenih pitanja i prijedloga za njihovo rješavanje u obliku cjelovite informacije. Mišljenja je da na današnjoj sjednici ne bi trebali usvajati zaključke već od Granične policije ponovno zatražiti dostavu cjelovite informacije o problemima, s prijedlogom za njihovo rješavanje. Nakon što informacija bude dostavljena te obavljena posebna rasprava o njoj u Zajedničkom povjerenstvu, donijeli bi određene zaključke koje bi potom uputili domovima Parlamenta BiH na raspravu. Ovakav način rada ojačao bi predložene zaključke, a odnosio bi se i na druge sigurnosne institucije, s obzirom da će se Povjerenstvo u idućem razdoblju sve više baviti pitanjima koja spadaju u djelokrug parlamentarnog nadzora. U tom smislu, naveo je i primjer ranije donesenog zaključka kojim je zatraženo rješavanje pitanja predstavnika NBC Interpola BiH u Lionu, koji do danas nije realiziran.

S navedenim mišljenjem Šefika Džaferovića bili su suglasni i **Slobodan Šaraba i Mirko Okolić**, naglasivši potrebnim realizirati usvojene zaključke.

**Vinko Zorić** također je podržao navedeni prijedlog i potom predložio sljedeći **zaključak**:

„Zajedničko povjerenstvo glede navedenih točaka dnevnog reda konstatira da je vodilo raspravu o njima, podržalo ih, te zaključilo prijeko potrebnim pribaviti dodatne informacije o pitanjima i problemima iz domene rada Granične policije BiH, kao i drugih sigurnosnih struktura u BiH, kako bi se potom organizirala tematska sjednica Zajedničkog povjerenstva i prijedlozi njegovih zaključaka uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.“

Navedeni su prijedlog zaključka članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno usvojili.

**c) Dopis Beriza Belkića, predsjedatelja Zastupničkog doma PSBiH, po zahtjevu odvjetnika Faruka Balijagića**

U svezi s dopisom Beriza Belkića, predsjedatelja Zastupničkog doma PSBiH, koji je na zahtjev odvjetnika Faruka Balijagića upućen Zajedničkom povjerenstvu, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili **zaključak**:

„Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost BiH, kao radno tijelo Parlamentarne skupštine BiH koje inače razmatra pitanja rada sigurnosnih struktura, ali po utvrđenim pravilima, nije nadležno za razmatranje navoda iz navedog akta, a po pojedinačnim pritužbama. Stoga predmetni dopis, ukoliko to smatra potrebnim, predsjedatelj Zastupničkog doma PSBiH može prosljediti drugim nadležnim institucijama i tijelima vlasti, kao što su OSA, Tužiteljstvo BiH, nadležno ministarstvo i Vijeće ministara BiH.,,

**d) Informacija o sigurnosnoj provjeri**

**Dragica Hinić** obavijestila je o sigurnosnoj provjeri koja će biti provedena sukladno Zakonu o zaštiti tajnih podataka BiH i Sigurnosnom sporazumu s NATO-om.

Ubrzo će biti završena izradba svih pratećih akata uz navedeni Zakon i potrebnih obrazaca, tako da će članovi Zajedničkog povjerenstva biti pravovremeno informirani, a bit će im omogućena i pomoć, ukoliko to bude potrebno, za popunu obrazaca.

**e) Poziv za posjet PSOTC-u Butmir**

**Željko Grubešić** obavijestio je o pozivu zapovjednika PSOTC-a Butmir upućenom Zajedničkom povjerenstvu da posjeti ovaj centar 6. lipnja 2007. godine u jutarnjim satima. Posjet bi bio iskorišten za prezentiranje rada i uloge PSOTC-a, kao i za razmjenu mišljenja. Prijevoz do Butmira osigurat će OEES Misija u BiH.

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili poziv.

**f) Informacija o posjetu SR Njemačkoj**

**Christian Haupt** obavijestio je o postojanju tehničkih poteškoća u realiziranju posjeta Zajedničkog povjerenstva Parlamentu SR Njemačke. Njemačka je odobrila sredstva za ovaj posjet, ali je dosta kompliciran proces prijenosa tih sredstava na OEES Misiju u BiH. Taj proces zahtijeva mnogo vremena, te stoga ne zna točno kada će ovaj posjet biti realiziran.

**g) Inicijative za dodjelu počasnog državljanstva BiH i produženje rada u OEES Misiji u BiH za g. Christiana Haupta**

**Dragica Hinić** obrazložila je inicijative za dodjelu počasnog državljanstva BiH i produženje rada u OEES Misiji u BiH za Christiana Haupta. Prvu inicijativu za g. Haupta, koji svojim radom i zalaganjem nedvojbeno to i zaslužuje, Zajedničko povjerenstvo uputilo bi kolegijima obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, koji bi je potom prosljedili Vijeću ministara BiH nadležnom za

dodjelu počasnog državljanstva, dok bi drugu inicijativu uputili nadležnim organizacijama, institucijama i osobama OEES-a i Veleposlanstva SR Njemačke.  
Obje inicijative su članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno usvojili.

Zapisnik sačinila  
**Dragica Hinić**

Predsjedatelj  
Zajedničkog povjerenstva  
**Branko Zrno**