



Broj: 01/3-50-1-25-19/04
Sarajevo, 24. marta 2005. godine

З А П И С Н И К
19. сједнице Комисије за спољну трговину и царине
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 24. марта 2005. године

Сједница је почела у 8:30.

Сједницом је председавао Петар Кунић, председавајући Комисије.
Сједници су присуствовали: Марија Перкановић, Филип Андрић, Младен Поточник, Азра Хаџиахметовић, Душанка Мајкић и Ибрахим Ђедовић.

Оправдано одсуствовали са сједнице: Фатима Лехо и Изет Хаџић.

Сједници су присуствовали: Стјепо Прањић, савјетник министра спољне трговине и економских односа; Драгиша Станковић, председник КонкурENCIЈСКОГ савјета; Гордан Распудић, члан КонкурENCIЈСКОГ савјета; Ивана Шоја, апсолвент економског факултета, учесник у програму студентског стажирања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине организованог од Националног демократског института (NDI); Анђелка Добриловић, истраживач асистент у Истраживачком центру БиХ и Емира Чешљар, секретар Комисије.

За сједницу Комисије је предложен и једногласно усвојен слjedeћи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника 18. сједнице Комисије
2. Разматрање Приједлог закона о конкуренцији, предлагач Савјет министара БиХ
3. Реализација закључка 17. сједнице Комисије о допуни «Извјештаја о стратегији извозно-увозне политике Босне и Херцеговине» на одговор Министарства спољне трговине и економских односа од 26.11.2004. године
4. Реализација закључка 18. сједнице Комисије у вези реализације закључака Комисије упућених Савјету министара БиХ
5. Текућа питања.

Ад-1

Записник 18. сједнице Комисије усвојен је једногласно, без примједби.

Ад-2

Разматрање Приједлог закона о конкуренцији, предлагач Савјет министара БиХ

Секретар Комисије упознала је присутне да је Приједлог закона о конкуренцији упутио Савјет министара Босне и Херцеговине 24. фебруара 2005. године у парламентарну процедуру с приједлогом да се Закон разматра по хитном поступку, у складу с чланом 104. Пословника Представничког дома.

Представнички дом на 53. сједници, одржаној 10. марта 2005. разматрао је и прихватио захтјев предлагача Савјета министара БиХ да Приједлог закона о конкуренцији разматра по хитном поступку, у складу с чланом 104. Пословника, и као надлежну комисију одредио је Комисију за спољну трговину и царине.

Уставно-правна комисија Представничког дома разматрала је Приједлог закона о конкуренцији 9. марта 2005. године. У Мишљењу достављеном 17. марта 2005. године утврђено је да постоји ваљан уставно-правни основ садржан у члану III 1.б) и члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине за доношење Закона о конкуренцији и да се понуђени текст Закона може упутити у даљу процедуру надлежној комисији. До почетка сједнице, на Приједлог закона о конкуренцији није било амандмана, а амандманска фаза траје до краја марта.

Стјепо Прањић и Драгиша Станковић испред предлагача дали су уводне напомене. Речено је да је доношење Закона приоритет у Студији изводљивости и да је компатибилан са правима и прописима Европске уније из области тржишне конкуренције. У текст закона укључена су рјешења, искуства и праксе земаља региона и Европе.

У општој и исцрпној расправи учествовали су: Филип Андрић, Младен Поточник, Петар Кунић, Азра Хаџиахметовић, Душанка Мајкић.

На питање Филипа Андрића “зашто у члану 20. став 2. нису наведене локације уреда за конкуренцију, као организационих јединица КонкурENCIЈског савјета”, одговор је дао Гордан Распудић да је одредба преузета из постојећег Закона о конкуренцији.

Младен Поточник поставио је питања предлагачу: “Ко је задужен за праћење имплементације закона; каква је веза између Савеза удружења потрошача БиХ и Канцеларије за конкуренцију и заштиту потрошача (ККЗП); ко финансира канцеларије за заштиту потрошача ?” На постављена питања одговорио је представник предлагача Закона. Такође је констатовао да Савез удружења потрошача мора имати своју улогу у конкуренцији; да треба постојати механизам објективности и КонкурENCIЈски савјет не би требао постати извршни орган Савјета министара.

Чланом 22. став 2. Приједлога закона регулисана је објективност, јер чланови КонкурENCIЈског савјета имају статус једнак управним судијама. Према одредбама члана 26. у поступцима пред КонкурENCIЈским савјетом, уколико друкчије није прописано законом, примјењује се Закон о управном поступку Босне и Херцеговине.

Петар Кунић истакао је да не види да КонкурENCIЈски савјет има осигурану вањску контролу и да радноправни статус није регулисан одредбама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине. Одговорено је да је чланом 25. став 1. г). у надлежности КонкурENCIЈског савјета доношење

интерних аката, а за Правилник о унутарашњој организацији и систематизацији даје сагласност Савјет министара БиХ.

Душанка Мајкић је истакла да је у старту чланом 22. став 3. нарушен механизам именовања чланова КонкурENCIЈског савјета; да је механизам објективности недовољан јер нису равномјерно заступљане компаније из оба ентитета и да у члану 25. став 5. иза ријечи:” извјештај о раду који се доставља Савјету министара БиХ требају додати ријечи :” на усвајање”. Предсједавајући Комисије је сугерисао да се на наведену одредбу предложи амандман.

Стјепо Прањкић је одговорио да се надзор над КонкурENCIЈским савјетом осигурава преко Савјета министара код инструмената о раду, програма рада, института именовања чланова, а ККЗП су постављене као оперативне јединице службе и због функционалне проходности.

Азра Хаџиахметовић дискутовала је као економиста и истакла да је Приједлог закона 95% усклађен са директивама Европске уније. Проблеми су у примјени директива како у области РАК-а, ДЕРК-а као независних регулаторних органа која се финансирају из буџета, а требали би имати улогу независног регулатора. Сматра да ће организационе јединице које ће бити у саставу КонкурENCIЈског савјета као неовисног органа, а не као до сада што су у саставу ентитетских министарстава, иницирати фер конкуренцију на домаћем тржишту. Имала је генералну примједбу на члан 22. став 4. на ротације предсједника КонкурENCIЈског савјета на период од годину дана, и сматра да нема потребе за ротацију. Мишљења је да је Приједлог закона добар, треба га подржати, и, уколико не буде битнијих измјена, предложити Дому да га иза усвајања у првом читању одмах усвоји и у другом читању.

Петар Кунић је истакао да не може подржати самосталност КонкурENCIЈског савјета, које никоме не полаже рачуне, чији ће чланови имати високе плате, те да је потребно задржати формулацију одредбе члана 16. постојећег Закона.

Марија Перкановић изнијела је начелно своја запажања и прокоментарисала одредбе закона које се односе на чл. 20. став 2. , одредбе чл. 34.,35.,38., које регулишу статус службеног лица. Одговор је дао представник предлагача, у складу са одредбама чл.18.,19.,20., 41. и 57. Приједлога закона.

Сугерисано је предлагачу закона да примједбе дате у расправи на текст Приједлога закона уважи.

Након окончања опште расправе, Комисија је **з а к љ у ч и л а** да чланови Комисије, уколико имају примједби за измјену и допуну текста Приједлога закона у року за амандманску фазу, предложе амандмане. Након протеча рока амандманске фазе, Комисија ће поново разматрати Приједлог закона о конкуренцији.

Ад-3

Реализација закључка 17. сједнице Комисије о допуни «Извјештаја о стратегији извозно-увозне политике Босне и Херцеговине» на одговор Министарства спољне трговине и економских односа од 26.11.2004. године

Секретар Комисије упознала је присутне да у одговору по закључку 18. сједнице Министарство није доставило коначан одговор. Након изјашњења

Консултативне радне групе (СТФ) на материјал, достављен 10. марта 2005.године за расправу на ентитетским и коморским нивоима, биће урађен коначан текст са одговарајућим акционим планом. Планирано је да коначан текст «Стратегије за повећање извоза» буде усвојен до половине маја 2005. године када ће бити достављена Комисији и Дому. Констатовано је да обавеза Министарства по закључку није реализована.

Након достављења коначног текста «Стратегије за повећање извоза», Комисија ће поново разматрати наведени материјал.

Ад-4

Реализација закључка 18. сједнице Комисије у вези реализације закључака Комисије упућених Савјету министара БиХ

Комисија је прихватила обавјештење секретара Комисије у вези реализације закључка 18. сједнице, уз констатацију да је Савјет министара БиХ, закључно са фебруаром 2005. године, реализовао закључке Комисије.

Ад-5

Секретар Комисије информисала је да је Савјет министара на сједници од 17. марта 2005. године разматрало захтјев Комисије за добијање мишљења за Приједлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи БиХ и да је закључком задужио ресорно министарство да сачини мишљење. Такође, на сједници Управног одбора Управе за индиректно опорезивање, заказаној за 29.март 2005., предвиђено је разматрање исте материје.

Азра Хаџиахметовић приговорила је председавајућем Комисије за термин одржавања сједнице, и зашто Комисија није у дневни ред уврстила Информацију у вези са Одлукама Савјета министара БиХ о привременој обустави примјене нулте стопе по Уговору о слободној трговини између Босне и Херцеговине са Републиком Хрватском и Србијом и Црном Гором, ради чега је и прекинута 53. сједница Представничког дома 10. марта 2005. године.

Разлог прекида 53. сједнице Дома, када је требала бити разматрана наведена Информација, је: што сједници Дома није присуствовао нико из Савјета министара и што није било Информације у писаном облику, када је Дом закључком обавезао Савјет министара БиХ да што је могуће прије достави Дому писану Информацију и да се у договору са Савјетом министара БиХ закаже наставак 53. сједнице. (Информација достављена 24. марта 2005. непосредно пред наставак засједања 53. сједнице) .

Сједница је завршена у 10:00 часова.

Секретар Комисије
Емира Чешљар

Председавајући Комисије
др Петар Кунић