



Број/Број: 01/4-50-1-4-37/08
Сарајево/Sarajevo, 25. 12. 2008.

Z A P I S N I K

37. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 22. 12. 2008, u vremenu od 10 do 12.30 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević, Salko Sokolović, Savo Erić i Drago Kalabić.

Sjednici nije bio nazočan Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su također bili nazočni: Dragan Vrankić, ministar financija i trezora BiH, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra financija i trezora BiH, Ranko Šakota, pomoćnik ministra financija i trezora BiH za trezor, Huso Šepić, voditelj Odsjeka za planiranje proračuna Ministarstva financija i trezora BiH, Adnan Kapo, savjetnik za ekonomska pitanja u Uredu člana Predsjedništva BiH dr. Harisa Silajdžića, Jozo Križanović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, Ljiljana Miličević, savjetnica u Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH, Igor Bunić savjetnik prvog zamjenika predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Medina Delalić viša stručna suradnica u Sektoru za odnose s javnošću Parlamentarne skupštine BiH, Kerim Zvizdić, ONASA, Aida Kovač, FENA, Snežana Samardžić, SRNA, Žana Kovačević, Radio Slobodna Europa, Alem Čokrat, ekonomski savjetnik u Uredu visokog predstavnika, Marija Buntić, ekonomski savjetnik u Uredu visokog predstavnika, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o fiskalnim kasama - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jozo Križanović),
2. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH),
3. Tekuća pitanja.
- 4.

Dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o fiskalnim kasama – druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jozo Križanović)

Predsjedatelj Povjerenstva naglasio je da je rok za dostavu amandmana na Prijedlog zakona o fiskalnim kasama istekao 18. 12. 2008. te da nije dostavljen nijedan amandman. U BiH imamo

veliki odljev novca, budući da nedostaju određenene zakonske regulative. Uvođenje fiskalnih kasa pojačalo bi finansijsku disciplinu, što je bitno jer veliki broj poreznih obveznika ne prikazuje stvarne prihode. Kako se ovo Povjerenstvo bavi ekonomskim pitanjima, cilj je povećanje prihoda i same ekonomije u BiH, pa bi članovi trebali podržati Prijedlog zakona o fiskalnim kasama.

Drago Kalabić rekao je kako je potrebno ovaj Zakon dostaviti Parlamentu Federacije BiH u proceduru, te upitao je li stiglo mišljenje Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama.

Željko Kosmajac odgovorio je da Vijeće ministara BiH do danas nije dostavilo mišljenje o Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama.

Savo Erić istaknuo je kako je SDS u više navrata predlagao smanjenje stope PDV i upozoravao da se nedostatkom zakonske regulative gube velika sredstva u BiH te otvara prostor za crno tržište. Fiskalne kase trebalo bi da zažive na razini cijele BiH, a mora se imati u vidu da RS ima zakon o fiskalnim kasama, koji se primjenjuje i po kojem su maloprodaje dužne do 31. 12. 2008. završiti uvođenje fiskalnih kasa, dok su veća poduzeća i gospodarski subjekti dužni uvesti fiskalne kase do kraja ožujka 2009. Potrebno je naći način za razrješenje problema glede donošenja Zakona o fiskalnim kasama, kako bi gospodarstvenici u BiH radili i poslovali u ravnopravnom položaju, jer trenutačno u jednom dijelu BiH imamo finansijsku disciplinu, a u drugom dijelu BiH crno tržište.

Jozo Križanović napomenuo je kako bi se donošenjem Zakona o fiskalnim kasama poboljšala provedba Zakona o PDV-u, uvela veća finansijska disciplina, osigurao mehanizam i uvid u realan promet, bolje punili entitetski i državni proračuni te dodatno olakšalo vođenje porezne politike. Smatra kako nije dobro dostaviti Zakon o fiskalnim kasama u proceduru Parlamentu Federacije BiH, te zamijera Vijeću ministara BiH što se nije očitovalo po Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama. Također se postavlja pitanje - kako je Republika Srpska donijela zakon o fiskalnim kasama bez mišljenja Uprave za neizravno oporezivanje BiH.

Lazar Prodanović kazao je kako imamo sreću što današnjoj sjednici nazoče predstavnici Ministarstva financija i trezora BiH. Povjerenstvu je važno odgovoriti na pitanje koje je stajalište Ministarstva financija i trezora BiH o Zakonu o fiskalnim kasama, te namjerava li, kao predlagatelj, uputiti novi Prijedlog zakona o fiskalnim kasama u parlamentarnu proceduru Parlamentarnoj skupštini BiH. Također, koji su razlozi što nakon uspostave Uprave za neizravno oporezivanje BiH ovo pitanje nije riješeno na državnoj razini.

Dragan Vrankić istaknuo je da je Zakon o fiskalnim kasama dobar i potreban BiH. On ga osobno, kao ministar, podržava, međutim da bi donijeli ovaj Zakon na razini BiH potrebna je suglasnost Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH. Zakona o fiskalnim kasama u više je navrata bilo predmetom rasprave na sjednici Upravnog odbora UNO-a i nije dobio suglasnost.

Bajazit Jašarević rekao je da, kada je u pitanju Zakon o fiskalnim kasama, nismo sigurni je li potrebno mišljenje ili stajalište Upravnog odbora UNO-a, no uvođenje fiskalnih kasa izravno je povezano s aktivnostima Vijeća ministara BiH i Uprave za neizravno oporezivanje BiH. Do početka sjednice Zastupničkog doma ostalo je dovoljno vremena za političko usuglašavanje glede Prijedloga zakona. Također bi bilo dobro da BiH ima jedan zakon o fiskalnim kasama, za čiju će provedbu biti nadležna Uprava za neizravno oporezivanje, kao i za uredno obavješćavanje Vijeća ministara BiH o njegovoj primjeni. Mišljenja je da bi Fiskalno vijeće BiH trebalo dati privremeno, prijelazno rješenje do reguliranja ove materije jednim zakonom.

Velimir Jukić napomenuo je da je Prijedlog zakona o fiskalnim kasama već dva mjeseca u parlamentarnoj proceduri i u dva je navrata traženo mišljenje Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona, no do danas nismo dobili traženo mišljenje. Smatra da ovaj Zakon ne spada u skupinu zakona o kojima Upravni odbor UNO-a treba dati stajalište i mišljenje. Njime se uređuje tehnika načina prikupljanja sredstava te treba biti donesen na razini BiH. Puno je više argumenata koji idu u prilog donošenju ovoga Zakona od argumenata koji su protiv donošenja takovoga zakona na razini BiH. Potrebno je unificirati način ubiranja prihoda na razini cijele BiH, jer je u interesu i entiteta i kantona da u BiH postoji jedinstven učinkovit sustav ubiranja prihoda. Stoga je predložio članovima Povjerenstva da danas prihvate Prijedlog zakona u predloženom tekstu.

Nakon rasprave o pojedinostima i Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama u cjelini, Povjerenstvo je:

- konstatiralo da na Prijedlog zakona nije dostavljen nijedan amandman;
- s pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, prihvatilo tekst Prijedloga zakona o fiskalnim kasama, uz konstatiranje nužnosti njegova donošenja, te Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH predlaže njegovo usvajanje.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2009 – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)

Dragan Vrankić ocijenio je ovu točku dnevnoga reda životno bitnom za BiH, jer je veoma važno donijeti proračun na vrijeme. Ministarstvo financija i trezora BiH je zajedno s proračunskim korisnicima započelo izradu proračuna, te je Vijeću ministara BiH u zakonom propisanome roku dostavilo Nacrt proračuna u daljnu zakonodavnu proceduru. Napominjući da je usvojen Zakon o Fiskalnom vijeću BiH te da su dobro znane njegove nadležnosti, nužno je da Fiskalno vijeće preuzme na sebe donošenje strateških i važnih odluka za BiH. Fiskalno vijeće BiH je konstituirano i održalo je nekoliko sjednica, a na jednoj od sjednica se raspravljalo o makroekonomskim pokazateljima za donošenje proračuna. Fiskalno vijeće odredilo je gabarite - okvire proračuna za 2009. godinu, uvažavajući makroekonomske prilike u BiH. On je bio protiv predloženih okvira Fiskalnoga vijeća i smatrao je da ne treba biti tako restriktivan prema državnoj razini, te je zatražio povećanje proračuna za 50.000.000 KM, držeći da bi određenim restrukturiranjem mogao imati argumente u obrani takvog proračuna. Predstavnici entiteta glasovali su za prijedlog Fiskalnog vijeća o okvirima proračuna, dok je on glasovao protiv. Ministarstvo financija i trezora BiH moralo je postupiti po odluci Fiskalnog vijeća te je u tom smislu izradilo Nacrt proračuna, koji je dostavilo Vijeću ministara BiH, a istodobno je usvojilo predloženi Nacrt proračuna za 2009. godinu i uputilo ga Predsjedništvu BiH u daljnu zakonodavnu proceduru. Predsjedništvo BiH nije podržalo predloženi Nacrt proračuna koji je sačinilo Vijeće ministara BiH, te je uvažilo prijedlog za održavanje još jednog sastanka s Fiskalnim vijećem s ciljem pronalaženja rješenja. Sastanak između Predsjedništva BiH i Fiskalnog vijeća je održan i sedam dana nakon toga je Predsjedništvo BiH utvrdilo Prijedlog proračuna za 2009. godinu, koji je veći za 200.000.000. KM od predloženog proračuna što ga je usvojilo Vijeće ministara BiH. Ministar je naglasio da je zastupnicima dostavljen Prijedlog proračuna koji je utvrdilo Predsjedništvo BiH i on se ne osjeća kompetentnim obrazložiti ga. Mišljenja je da Prijedlog proračuna ne treba dodatno obrazlagati. Ponovio je kako je potrebno uložiti dodatni napor za usvajanje proračuna te bi bilo dobro pokušati doći do proračuna koji može dobiti dovoljan broj glasova i koji je prihvatljiv.

Sadik Bahtić zahvalio se ministru Vrankiću na izlaganju ističući da je upoznat s glasovanjem o okvirima Fiskalnog vijeća i stajalištem ministra koji je bio protiv predloženih okvira Fiskalnog vijeća. Smatra potrebnim postići dogovor kako bi proračun bio usvojen. Povjerenstvo je od Predsjedništva BiH dobilo Prijedlog proračuna za 2009. godinu i mišljenja je da ga Povjerenstvo treba podržati i prihvatiti, a posebice u dijelu koji se odnosi na izbjegle i raseljene osobe, te da predloženih 113.000.000 KM nije dostatno i ne rješavanja pitanja izbjeglica i raseljenih osoba. Prema Prudskom sporazumu koji su potpisala tri čelnika, za potpunu provedbu Aneksa VII. u iduće je dvije godine potrebno dodatnih 600.000.000. KM, što ide u prilog predloženom proračunu za 2009. godinu i pokazuje potrebu za dodatnim sredstvima radi rješavanja problema izbjeglih i raseljenih osoba. Ocijenio je da predloženi iznos za izbjegle i raseljene osobe ima osnova i opravdanja, no nije dovoljan. Povjerenstvo treba uvažiti i stajališta Fiskalnog vijeća, a usvajanje proračuna ovisi o volji političara i političkih stranaka. Cilj je jačati državu i državne institucije te stoga treba podržati Prijedlog proračuna Predsjedništva BiH, poglavito za izbjegle i raseljene osobe, te način rješavanja pitanja diplomatsko-konzularnih predstavništva BiH u inozemstvu.

Bajazit Jašarević istaknuo je da u Planu aktivnosti za donošenje proračuna nije napravljen iskorak i razumije da je Ministarstvo financija i trezora učinilo sve kada je u pitanju početak

planiranja proračuna, te da i dalje imamo proračunske korisnike koji nisu unaprijedili svoje planiranje. Ponovno je proračunskim korisnicima najvažnije tražiti što više sredstava, sve s ciljem navodne opravdane borbe za napredak institucija BiH. Nemamo realno planiranje proračuna i teško će se unaprijediti procedura donošenja proračuna dok se ne riješi pitanje odgovornosti za realno planiranje. Fiskalno je vijeće osnovano s ciljem konačnog ujedinjenja naših promišljanja o proračunu u BiH pa ne bi bilo dobro na prvoj ozbiljnoj odluci Fiskalnog vijeća zaključiti da ono nije važno i ići svojim putem kao da ga nema. Cijeni kako je obveza članova Povjerenstva podržati odluke Fiskalnog vijeća, biti dovoljno odgovornim za donošenje proračuna. Stoga je predložio podržavanje načela Prijedloga zakona jer podnesenim amandmanima možemo dobiti proračun koji će biti izglasovan. Također je predložio Povjerenstvu da donese zaključak kojim se zadužuju Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstvo financija i trezora BiH da, u suradnji s resornim Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvom obrane BiH, Ministarstvom vanjskih poslova BiH, Ministarstvom sigurnosti BiH, u amandmanskoj fazi utvrde Prijedlog zakona o proračunu za 2009. godinu, sa strukturom prihoda koja bi bila u okvirima prihoda što ih je utvrdilo Fiskalno vijeće BiH i strukturom rashoda u kojoj bi bili uvaženi i prijedlozi Predsjedništva BiH.

Drago Kalabić kazao je kako je problematično glasovati za načela Prijedloga zakona o proračunu ako imate ugrađen mehanizam kojim se ruši jedna institucija poput Fiskalnog vijeća. Predsjedništvo BiH potrudilo se da na nekorektan način ugradi mehanizam za rušenje pozicije Fiskalnog vijeća. Nije sporno što Predsjedništvo BiH ima svoje zahtjeve, no doista je sporno što znaju za politički trenutak i što nisu uložili nimalo truda kako bi pokušali naći izlaz iz ove situacije uz uvažavanje vlastitih zahtjeva i želja. Građani BiH i predstavnici političkih stranaka nisu mogli vidjeti da Predsjedništvo BiH ulaže napore i trud za usuglašavanje po pitanju proračuna. Jasno je da su dva člana Predsjedništva tjerali inat i protiv države i protiv naroda, naročito u ovome vremenu, dodatno komplicirajući ionako tešku situaciju u BiH. S jedne se strane osjeća prevarenim. Kada se glasovalo o zakonu o Fiskalnom vijeću, govoreno je kako je to važna institucija za BiH. SNSD je dao podršku zakonu i onda smo Fiskalnom vijeću poslali poruku da nam ne treba. Ulagali smo velike nade u instituciju Fiskalnog vijeća, smatrajući je ozbiljnom i jakom institucijom koja će izazivati poštovanje u BiH. Proračun koji je postavilo Fiskalno vijeće je realan i dovoljan, a oni su spremni dati doprinos što ranijem donošenju proračuna.

Sadik Bahtić ocijenio je politički nekorektnim predložiti 300.000 KM za izbjegle i raseljene osobe jer je to protiv države i naroda, za razliku od snaga koje se bore za državu i svoj narod. Na dnevnom redu današnje sjednice bio je Prijedlog zakona o fiskalnim kasama, čijim se uvođenjem jačaju država i prihodi te stvaraju uvjeti za bolji život građana BiH. Jedan broj članova je protiv toga Zakona, pa neka se vidi tko je za ovu državu. Poštujući instituciju Fiskalnog vijeća, smatra da je iznos predviđen za izbjeglice izvan svakog rezona.

Adem Huskić drži da svi žele usvojiti proračun. Predsjedništvo BiH nadležno je za podnošenje prijedloga proračuna Parlamentarnoj skupštini BiH, što je propisano Ustavom BiH. On poštuje Fiskalno vijeće, no i odluka Fiskalnog vijeća ima na sebi sjenku i nije kristalno čista. Također cijeni predloženi zaključak g. Jašarevića korektnim jer ostavlja prostora za dogovor.

Velimir Jukić kazao je da je ministar financija i trezora BiH obrazložio na koji se način došlo do Prijedloga proračuna. Fiskalno vijeće je po zakonu nadležno za definiranje okvira i gabarita proračuna. Ministar je bio protiv predloženog okvira koji je ponudilo Fiskalno vijeće, tražeći dodatnih 50.000.000. KM, što je bio opravdan zahtjev radi povećanja izdvajanja za Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH. Stoga valja uvažiti najveći dio stajališta Fiskalnog vijeća i danas prihvatiti načela Prijedloga zakona o proračunu, a u amandmanskoj fazi izvršiti određene korekcije i doći do prihvatljivog rješenja. Bila bi velika šteta ne usvojiti proračun u razumnom roku. Također, Vijeće ministara BiH u idućih pet godina treba riješiti pitanje smještaja institucija BiH.

Lazar Prodanović smatra Prijedlog proračuna za 2009. godinu neprihvatljivim za SNSD. Prijedlog je iz proračuna izdvojiti 780.000.000. KM za plaće zaposlenih, a Predsjedništvo BiH predlaže povećanje proračuna Ministarstva obrane BiH za približno 60.000.000. KM, te da jedino

ovo Ministarstvo u idućoj godini može jačati kapacitete i primiti 600 zaposlenih. Siguran je da to nisu standardi NATO-a niti jačanje strukture, a nije ni opredjeljenje BiH da oružane snage organizacijski funkcioniraju na taj način kako bi ispunili standarde NATO-a u pogledu naoružanja, opreme itd. Umjesto smanjivanja broja pripadnika Oružanih snaga BiH, ide se na njihovo povećanje, pa nije uvjeren kako se ozbiljno pristupilo donošenju proračuna. On je protiv bilo koje nefunkcionalne organizacije koja će trošiti novac ove zemlje. Stoga nije protiv BiH već protiv oružanih snaga koje će trošiti golema financijska sredstva. Smatra potrebnim poštovati stajalište Fiskalnog vijeća o okvirima proračuna i ako bude razumijevanja, proračun može biti donesen do kraja godine.

Predsjedatelj Povjerenstva je na prijedlo Lazara Prodanovića dao 10-minutnu stanku.

Nakon stanke Povjerenstvo je, s pet glasova „za“ i tri „suzdržana“ glasa, prihvatilo načela Prijedloga zakona.

Povjerenstvo je također, sa šest glasova „za“ i dva „suzdržana“ glasa, usvojilo sljedeći **zaključak:** „Zadužuje se Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstvo financija i trezora BiH da, u suradnji s resornim ministarstvima, u amandmanskoj fazi utvrde Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, sa strukturom prihoda koja bi bila u okvirima koje je utvrdilo Fiskalno vijeće BiH i strukturom rashoda u kojoj bi bili uvaženi, u granicama mogućnosti, i prijedlozi Predsjedništva BiH“.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić