

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Уставно правна комисија

Број: 01/1-011-602/01
Сарајево, 11.10.2001.

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPSTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Примљено: 07.11.2001.			
Org. јед.	Број	Прилог	Вриједност
01/1-091-	602	01	

ЗАПИСНИК

са четрнаесте сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана дана 28.09.2001.године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали:

1. Мирко Бањац
2. Хилмо Неимарлија
3. Мирко Мијатовић
4. Мухамед Беговић
5. Осман Брка
6. Миро Грабовац -Титан и
7. Мариофил Љубић,

С тим да су чланови комисије Мариофил Љубић и Миро Грабовац -Титан каснили 40 минута.

Одсутни су били: 1. Богић Богићевић и

2. Жељко Билбија - оба двојица на службеном путу.

У својству представника предлагача Савјета министара БиХ сједници су присуствовали : Јусуф Халилагић, Наташа Вулин и Миодраг Пандуревић, те Сеад Бећирбеговић из Секретаријата Предсједништва БиХ

Сједници су такође присуствовали запослени у стручној служби Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ: Бранка Тодоровић и Милан Зјајић.

Предсједавајући комисије Мирко Бањац је предложио сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника са XIII сједнице одржане 04.09.2001.године
2. Приједлог закона о управним споровима БиХ
3. Приједлог закона о регистрацији правних лица основаних од институција власти БиХ
4. Приједлог закона о правобранилаштву БиХ,
5. Приједлог закона о статистици БиХ
6. Приједлог закона о концесијама БиХ
7. Приједлог закона о важности јавних исправа у БиХ,
8. Приједлог закона о пребивалишту и боравишту грађана БиХ,
9. Приједлог закона о личној карти држављана БиХ,
10. Приједлог закона о јединственом матичном броју,
11. Приједлог закона о централној евиденцији и размјени података.
12. Приједлог одлуке о утврђивању статуса зграде (Предсједништва БиХ) и земљишта у Сарајеву у Ул.М.Тита 16 и резиденцијно - репрезентативног комплекса "Конак" Ул.Бистрик 7.
13. Остала питања

Потом је отворио расправу о предложеном дневном реду,напомињући да је ова сједница заказана на захтјев Колегија дома ради што бржег усвајања закона т.к.з..ЦИПС пројекта, јер

се доношење ових закона налази у Плану активности на спречавању тероризма.Изнио је властити став о апсолутном уважавању разлога хитности,али и одлучно противљење да Уставно-правна комисија крши процедуре,јер рок за подношење извјештаја истиче 04.10.2001.године.Предложио је да се о овим законима води,али не закључује расправа до истека рокова за улагање амандмана.Замолио је све присутне чланове комисије да се о овоме изјасне.Сви присутни су подржали став Предсједавајућег.
Након тога је предложени дневни ред једногласно усвојен.

Ад. 1.

Записник са XIII сједнице Уставно-правне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржане 04.09.2001.године је једногласно, без примједби верификован.

Ад. 2.

Након отварања друге тачке дневног реда Предсједавајући комисије дао је ријеч представнику предлагача.Господин Јусуф Халилагић је истакао да да је уставни основ за доношење Закона о управним споровима наведен у образложењу приједлога и да је прописан у члану 2. и члану 3. тачка 1. од а) до ј) Устава БиХ,те да је ово један од процесних закона који треба омогућити функционисање Суда БиХ,о којем је закон наметнуо Високи представник.Он је додао да је Мирко Бањац пред Уставним судом БиХ покренуо поступак о оцјени уставности наметнутог Закона о суду БиХ и да се данас очекује доношење одлуке.

Предсједавајући Мирко Бањац је оспорио наведени уставни основ истичући да спољна политика или спољна трговина то сигурно нису.Како није било других дискутаната приступило се гласању.

Са 2 гласа "за"; 2 "против" и 1 "уздржаним" Комисија није заузела став да постоји ваљан уставни основ за доношење овог закона.

Ад. 3.

Отварајући ову тачку дневног реда Предсједавајући је дао ријеч представнику предлагача,који је истакао да постоји изузетно велика потреба за доношење Закона о регистрацији правних лица регистрованих од стране институција власти БиХ,јер су многа правна лица одлукама и законима основане,али имају проблеме у комуникацији због нерјешене регистрације,као на примјер Централна банка.Црвени крст,одређене агенције и слично.Истакао је да је уставни основ садржан у члану 3. Устава БиХ које регулишу да ће држава преузети надлежности у оним стварима за очување суверенитета,територијалног интегритета,политичке независности и међународног субјективитета.Био би успостављен јединствен регистар за читаву територију.

Члан комисије Мухамед Беговић се придружио образложењу представника предлагача.

Мирко Мијатовић је истакао велику потребу за доношење овог закона,наводећи као примјер проблеме које има Електропривреда у којој је он запослен,али је оспорио да би регистрацију требало вршити министарство,него да то требају радити судови због озбиљности,депоновања потписа и правне сигурности.

Предсједавајући Мирко Бањац је нагласио да му је важно да се закон донесе,али да је незграпно узет уставни основ и да би га требало тражити у члану 3. тачка 5. да се о томе договоре ентитети у којима неби требао бити различит приступ регистрацији правних лица иначе.Истакао је да би се ентитети 100% договорили о овоме.

Осман Брка је у својој дискусији поздравио опредјељење свих присутних да се закон треба донијети,али је замјерио предлагачима да често достављају дедовољно дефинисане приједлоге,пропусти се лако уочавају и да је очито како стручне службе Савјета министара не раде како треба.На крају је рекао да ће лично подржати овај приједлог,али да у будућности треба озбиљније радити.

Након тога се развила дуга дискусија у којој су учествовали сви присутни чланови Комисије и представник предлагача.У међусобној полемици члана комисије Хилме Неимарлије и Предсједавајућег се појавио приједлог да се из назива закона брише ријеч "власти" и да би то олакшало одлучивање,а наравно да се ова промјена инкорпорира у цијели текст закона.Са овим се усагласио и представник предлагача наглашавајући да је изворни назив закона и био такав.

Затим је Комисија једногласно прихватила да постоји ваљан уставни основ уз констатацију предходно изнесену.

Ад. 4.

Након што је председавајући отворио расправу дао је ријеч представнику предлагача, који је истакао да ће након што буде почео функционисати Суд БиХ са овим законом систем бити комплетирани. Даље је наставио да постоји изузетна потреба за доношење овог закона, јер тренутно постоји велика потреба за заступањем БиХ пред домаћим и страним институцијама, те да је уставни основ наведен у образложењу.

Потом је Председавајући изнио примједбе да је уставни основ наведен прешироко и да је наведено и оно што сигурно не може бити, да би можда требао се односити на правобранилаштво институција БиХ и да није добро да нема субординације са правобранилаштвима ентитета.

Затим се отворила интензивна расправа која је у појединим тренутцима прелазила у полемику. У овој расправи Мухамед Беговић и Хилмио Неимарлија су подржавали наведени уставни основ и дискусије представника предлагача, док је Председавајући Бањац, неспорно, потребу за доношењем закона понављао свој став изнесен на почетку расправе.

У својој дискусији Мирко Мијатовић је утврдио да је уставни основ једоставан наћи, али да се понавља већ уобичајена пракса и неодговоран однос који пријети да угрози БиХ. Нико не обрађује колико ће финансијских средстава захтијевати спровођење закона, а БиХ није у стању да сервисира учлањење у поједине међународне организације.

Представник предлагача је одговарајући на овакве ставове истицао да би ефекти управо требали бити финансијски позитивни и да ће могуће запошљавање ићи сукцесивно.

Мирко Мијатовић је предлагао да би можда назив требало допунити са "и њених институција".

У својој дискусији Мариофил Љубић је изнио став заснован на поређењу са законом ФБиХ и чланом 13. Приједлога закона, да је потребан и да има уставни основ, а да није оптерећен називом, јер по њему садржај није споран.

Затим се приступило гласању и поред изнених различитих ставова, чланови Комисије су једногласно закључили да постоји ваљан уставни основ и да се може упутити у даљу процедуру.

Након тога је сједница прекинута због одласка појединих чланова комисије на вјерски обред. Наставак договорен за понедељак, 01.10.2001. године у 17.00 часова без слања позива.

II наставак XIV сједнице одржан је 01.10.2001. године са почетком у 17.00 часова.

Присутни су били:

Одсуство правдали и најавили:

- | | |
|----------------------|----------------------------|
| 1. Мирко Бањац | 1. Мирко Грабовац –Титан и |
| 2. Хилмио Неимарлија | 2. Мариофил Љубић, |
| 3. Мирко Мијатовић | |
| 4. Мухамед Беговић | |
| 5. Осман Брка | |
| 6. Жељко Билбија | |
| 7. Богди Богдијевић | |

У својству представника предлагача Савјета министара БиХ сједници су присуствовали : Саво Којић, Наташа Вулин и Миодраг Пандуревић.

Сједници су такође присуствовали запослени у стручној служби Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ: Ведран Хаџовић, Бранка Тодоровић и Милан Зјајић.

Како је за 02.10.2001. године заказана пленарно засједање оба дома Парламентарне скупштине БиХ, исто тако заказан је пријем у резиденцији "Конак" за 18.00 часова са новоименованим амбасадорима БиХ, а у циљу поштовања рокова наставак сједнице је заказан за сриједу 03.10.2001. године. Касније, због одржавања посебног засједања Народне скупштине Републике Српске дошло је до новог помјерања за 11.10.2001. године.

II наставак XIV сједнице одржан је 11.10.2001. године са почетком у 11.30 часова
Присутни су били: Одсушни су били:

- | | |
|----------------------|----------------------------|
| 1. Мухамед Беговић | 1. Мирко Грабовац –Титан и |
| 2. Хилмио Неимарлија | 2. Мариофил Љубић, |
| 3. Мирко Мијатовић | 3. Мирко Бањац - болестан |
| 4. Осман Брка | |
| 5. Жељко Билбија | |
| 6. Богди Богдијевић | |

У својству представника предлагача Савјета министара БиХ сједници су присуствовали : Сена Хатибовић и Миодраг Пандуревић, те Анто Грбић из Секретаријата Председништва БиХ.

Сједници су такође присуствовали запослени у стручној служби Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ: Бранка Тодоровић и Милан Зјајић.

Због одсуства Председавајућег Мирка Бањца, сједницом је председавао први замјеник Председавајућег Мухамед Беговић.

Господин Беговић је предложио да се дневни ред прошири са следећим тачкама:

1. Приједлог ребаланса Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2001. годину
2. Приједлогом закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2001. годину,
3. Приједлог закона о деминирању у БиХ и
4. Приједлог закона о државној служби у институцијама власти БиХ.

Присутни чланови Комисије су прихватили проширење дневног реда. Само је господин Жељко Билбија био уздржан за проширења из тачки 3. и 4. јер се није припремио.

Ад. 5.

Прије отварања расправе господин Беговић је указао на неусклађеност Пословника Савјета министара и Представничког дома, јер стално добијамо "нацрте закона" што Пословник не познаје и такву праксу би требало прекинути.

На ову опаску Сена Хатибовић, представник предлагача је истакла да су у припреми измјене Пословника Савјета министара.

Потом се без посебне расправе пришло изјашњавању о уставном основу за доношење Закона о статистици БиХ. Већином гласова то је и прихваћено.

Ад. 6.

Сена Хатибовић је дала уводна образложења наглашавајући да се ради о изричитој надлежности БиХ и додала да су се поткрале неке штампарске грешке које знатно утичу на текст и да има текст исправки на сва три језика. Нагласила је да су у изради учествовали и представници ентитета па се може сматрати да постоји и њихова сагласност.

Затим је Мирко Мијатовић замјерио што те исправке нису достављене и да се ради о изузетно сложеној материји због разграничења надлежности државе и ентитета. Оваквом ставу се придружио и Жељко Билбија предлагајући одлагање за неку од наредних сједница.

Милан Зјајић је подсјетио чланове Комисије да Уставно-правна комисија данас одлучује само о постојању уставног основа и сагласности са Уставом БиХ, док је надлежна Комисија за финансије и буџет и исправке су за њу битне.

Хилмио Неимарлија је подржао излагање госпође Хатибовић и да уставни основ није оспорио ни господин Мијатовић.

Мирко Мијатовић је поновио свој став да је погрешно наведен уставни основ и да слобода кретања постоји и у ЕУ, концесије са тим немају везе. Истакао је да је премијер Иванић на јучерашњој сједници причао о контактима везаним за ребаланс Буџета и да сваки закон предвиђа нова средства.

Потом се пришло изјашњавању и са 4 глас "за" и 2 "против" Комисија је прихватила да постоји ваљан уставни основ за доношење Закона о концесијама БиХ.

Ад. 7.

На почетку Милан Зјајић је подсетио да су рокови за извјештај о Приједлогу закона давно прошли и да је то закон на који су били прихваћени амандмани господина Билбије, а они су му промјенили карактер и смисао, па је све одложено.

Затим су Хилмо Неимарлија, Мирко Мијатовић и Жељко Билбија појашњавали тадашњу ситуацију, а господин Билбија је нагласио да ипак остаје при уложеним амандманима.

Након тога се приступило гласању и са 2 гласа "за" и 4 "против" одбијени су амандмани Жељка Билбије. Иста ситуација је била и приликом изјашњавања о амандману Мирка Бањца. Те је Комисија прихватила да се закон у тексту какав је доставио Савјет министара упуту дому, а предлагачи амандмана могу их покушати бранити у пленарној фази.

Ад. 8.

Код свих Приједлога закона тзв. ЦИПС пројекта јавио се проблем што представник предлагача није могао образложити негативан став према уложеним амандманима. То је образложио чињеницом да тек однедавно ради на овим пословима, а да актуелна политичка и безбједносна политика захтијева брзину у поступку доношења.

Сви присутни чланови комисије су учествујући у расправи замјерили Савјету министара на неодговорном односу према овако значајном законском пројекту, а од тражења писменог става од Савјета министара се одустало на иницијативу Бранке Тодоровић јер би се изгубило драгоцјено вријеме, а Колегиј мора имати Извјештаје комисија 15 дана прије заказивања сједнице како би те законе могао ставити на дневни ред.

Члан Комисије Осман Брка, иначе Предсједавајући Комисије за лјудска права, имиграције и азил је упознао присутне да је ова комисија дала негативан став, одбила Приједлог закона о заштити личних података јер је цијели текст катастрофално лош и не може се ни амандманима исправити.

На крају је прихваћен приједлог Хилме Неимарлије да се Комисија изјасни о амандманима, а ако и не буду прихваћени предлагачима остаје могућност да их покушају одбрани у пленарној фази.

Потом се пришло појединачном изјашњавању о уложеним амандманима и сви су одбијени идентичним гласањем са 2 гласа "за" и 4 гласа "против", а са 4 гласа "за" и 2 гласа "против" је одлучено да се закон у предложеном тексту упуту у даљу парламентарну процедуру, а за извјештоца Комисије је одређен Мухамед Беговић.

Ад. 9.

Без посебне расправе се приступило изјашњавању о уложеним амандманима на Приједлог закона о личној карти.

Сви амандмани су одбијени идентичним гласањем са 2 гласа "за" и 4 гласа "против", а са 4 гласа "за" и 2 гласа "против" је одлучено да се закон у предложеном тексту упуту у даљу парламентарну процедуру, а за извјештоца Комисије је одређен Мухамед Беговић.

Ад. 10.

Исто тако без посебне расправе се приступило изјашњавању о уложеним амандманима на Приједлог закона о јединственом матичном броју.

Сви амандмани су одбијени идентичним гласањем са 2 гласа "за" и 4 гласа "против", а са 4 гласа "за" и 2 гласа "против" је одлучено да се закон у предложеном тексту упуту у даљу парламентарну процедуру, а за извјештоца Комисије је одређен Мухамед Беговић.

Ад. 11.

Исто тако без посебне расправе се приступило изјашњавању о уложеним амандманима на Приједлог закона о централној евиденцији и размјени података.

Сви амандмани су одбијени идентичним гласањем са 2 гласа "за" и 4 гласа "против", а са 4 гласа "за" и 2 гласа "против" је одлучено да се закон у предложеном тексту упуту у даљу парламентарну процедуру, а за извјештоца Комисије је одређен Мухамед Беговић.

Ад. 12.

Представник предлагача Анто Грбић је образложио ставове о Приједлогу одлука о утврђивању статуса зграде (Предсједништва БиХ) и земљишта у Сарајеву у Ул. М. Тита 16 и резиденцијално – репрезентативног комплекса "Конак" Ул. Бистрик 7.

Без посебне расправе присутни чланови Комисије су једногласно прихватили обадвије одлуке.

Ад. 13. и 14.

Након што је Милан Зјајић упознао чланове Комисије да требају дати мишљење о уставном основу за Приједлог ребаланса Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2001. годину и Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2001. годину, чланови Комисије су једногласно утврдили да постоји ваљан уставни основ за доношење обадва приједлога.

Ад. 15.

Након краће дискусије у којој је замјерено што се у наслову опет налази ријеч "власти" присутни чланови Комисије су са 4 гласа "за" и 2 "уздржана" прихватили да постоји ваљан уставни основ за доношење Закона о државној служби у институцијама власти БиХ.

Ад. 16.

Након прочитаног образложења и без посебне дискусије са 4 гласа "за" и 2 "уздржана" прихватили да постоји ваљан уставни основ за доношење Закона о деминирању у БиХ.

Ад. 17.

Како није било приједлога за ову тачку дневног реда (остала питања) први замјеник Предсједавајућег је закључио други наставак четрнаесте сједнице у 13,30 часова.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНО - ПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Мр. Мирко Бањец

