



Broj: 02/1-50-1-22-46/09

Dana, 30.11.2009.

ZAPISNIK

sa 46. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 30.11.2009. godine.

Sjednica je održana 30.11.2009. godine sa početkom u 11 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. dr Božo Ljubić,
4. Zoran Koprivica,
5. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i sekretar Komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici nije, iz opravdanih razloga, prisustvovao Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije prisustvovali su: Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću Parlamentarne skupštine BiH; Milana Popadić, pomoćnik ministra pravde BiH; Fazila Musić, pomoćnik ministra pravde BiH; Tomislav Ćurić, stručni savjetnik u Ministarstvu sigurnosti BiH; Almir Terzić, novinar Oslobođenja i Bojan Ninković, iz Ministarstva pravde BiH

Nakon kraće diskusije, uvažavajući okolnost razmatranja predmeta na posljednjoj sjednici Predstavničkog doma, na prijedlog predsjedavajućeg Komisije **Ive Mire Jovića**, članovi Komisije su iz prijedloga Dnevnog reda skinuli četiri tačke i to:

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi;** predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
2. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave;** predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;** predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima;** predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);

Nakon toga, oni su usvojili slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 45. sjednice Komisije;

2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;** predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini;** predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Službenom glasilu Bosne i Hercegovine;** predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova;** predlagač Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
7. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;** predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH; (**usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika**);
8. Ostala pitanja.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 45. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku s 45. sjednice.

Nakon toga, Komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 45. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Komisije dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je posebno ukazao na zaključak broj 4. u vezi nove *Konačne informacije o stanju u vezi sa neblagovremenim upućivanjem pravosnažno osuđenih lica na izdržavanje kazni zbog nedovoljnog kapaciteta ustanova za izdržavanje kazni zatvora i mjera sigurnosti*, Ministarstva pravde BiH koja je dostavljena 9.10.2009. godine i riješena na 45. sjednici Ustavnopravne komisije BiH, te dostavljena Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Slobodan Šaraba je istakao da on, kao ni **Zoran Koprivica** nisu dobili pismeni pregled zaključaka i njihove realizacije, do početka sjednice Ustavnopravne komisije.

Nakon toga, članovi Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, primili su na znanje prezentaciju zaključaka.

Ad. 3. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije; predlagač Vijeće ministara BiH; (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

U vezi ove tačke, predsjedavajući ustavnopravne komisije, **Ivo Miro Jović**, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 28.9.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH, na 44. sjednici, održanoj 13.10.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 37. sjednici održanoj 19.10.2009. godine, usvojio Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u I čitanju.

U daljnjoj proceduri, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na 45. sjednici, održanoj 5.11.2009. godine, razmatrala je Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u osnovnom zakonodavnom postupku-postupku u nadležnoj komisiji nakon prvog čitanja. Amandmane na Prijedlog zakona uložili su Ivo Miro Jović i Zoran Koprivica, delegati Doma naroda. Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila određene amandmane. Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jednoglasno je utvrdila slijedeće:

1. jednoglasno je prihvatila tekst Prijedloga zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,
2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijetiti i predložila Domu naroda da usvoji Zakon s usvojenim amandmanima.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine razmatrao je Izvještaj ustavnopravne komisije na 38. sjednici održanoj 13.11.2009. godine kada je usvojio Zaključak kojim se produžava amandmanska faza za četrnaest dana od dana usvajanja Zaključka u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH. U novom roku amandmanske faze, amandmane su podnijeli delegati Doma naroda Hazim Rančić i Ivo Miro Jović. Predložio je raspravu o ovom prijedlogu zakona.

U raspravi su učestvovali svi prisutni članovi Ustavnopravne komisije. Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila slijedeće amandmane:

Amandman I.

Član 2. mijenja se i glasi:

„Član 2.

(Definicija korupcije)

U smislu ovog zaona, korupcija označava svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili osobi na političkom položaju na državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili općinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili mogućnost iste, kojima se narušava odgovarajuće vršenje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od strane primaoca mita“.

Amandman II.

U članu 3. (Značenje izraza), u tački c) iza riječi „entiteta“ dodaju se riječi: „kantona, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, grada ili općine“, a ostali tekst briše se.

Amandman III.

U članu 6. stav (3) mijenja se i glasi:

„ (3) Sjedište Agencije utvrdit će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Amandman IV

U članu 12. stav (2), iza riječi „Direktor ima“, dodaje se riječ „dva“.

Amandman V.

U nazivu člana 13. riječi „i zamjenika“, brišu se.

Amandman VI.

U članu 13. stav (1) na kraju teksta brišu se riječi „(„Službeni glasnik BiH“, broj 37/03)“, a umjesto tačke dodaje se zarez i riječi „uz provjere koje se primjenjuju prilikom imenovanja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine“.

Amandman VII

U članu 14. stav (3) briše se.

Amandman VIII.

U članu 16. naziv člana mijenja se i glasi: „Zamjenici direktora Agencije“.

U članu 16. riječ „zamjenika“, mijenja se riječju „zamjenike“.

Amandman IX.

U članu 17. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Komisija za izbor i praćenje rada Agencije (u daljnjem tekstu: Komisija) sastoji se od devet članova: tri predstavnika iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, tri predstavnika iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, dva predstavnika iz akademske zajednice, jedan predstavnik nevladinog sektora“.

U članu 17. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Komisiju imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.“

Stavovi (3), (4) i (5) člana 17. postaju nepromjenjeni.

Amandman X

U članu 22. (Obaveza razvijanja politike) iza riječi „Entiteti“, dodaje se riječi „kantoni“.

Amandman XI.

U članu 23. (Obaveza određivanja tijela za suzbijanje korupcije) u stavu (1), iza riječi „Entiteti“, dodaje se zarez i riječ „kantoni“.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, s četiri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ utvrdila je slijedeće:

1. prihvatila je tekst Prijedloga zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,
2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon s usvojenim amandmanima.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini; predlaže: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je iskatao slijedeće:

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 4.9.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 44. sjednici, održanoj 13.10.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 37. sjednici održanoj 19.10.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, u prvom čitanju. Do održavanja ove sjednice, nije bilo predloženih amandmana na Prijedlog zakona. Predložio je diskusiju o Prijedlogu zakona.

U diskusiji su učestvovali svi prisutni članovi Ustavnopravne komisije.

Zoran Koprivica je posebno ukazao na činjenicu da neka mišljenja Vijeća ministara BiH o ovom Prijedlogu zakona, jer je predlagač zakona Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, a to bi bilo od koristi da imaju dlegati kad budu raspravljali Prijedlog zakona na Domu.

Kako Ustavnopravnoj komisiji nije predloženo mišljenje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o ovom prijedlogu zakona, donesen je **zaključak**:

da do razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini pred Domom naroda, Predstavnički dom, kao predlagač (ako ima) ili Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostave mišljenje Vijeća ministara BiH o ovom prijedlogu zakona Domu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, sa četiri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ je utvrdila slijedeće:

3. prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini,
4. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon.

Ad. 5. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Službenom glasilu Bosne i Hercegovine; predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH**, (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika)

O Prijedlogu zakona uvod je dao **Ivo Miro Jović**, ističući slijedeće:

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 2.10.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 44. sjednici, održanoj 13.10.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 37. sjednici održanoj 19.10.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine u prvom čitanju. On je istakao da je uložio Amadman na Prijedlog zakona. Predložio je diskusiju o Prijedlogu zakona.

U diskusiji je isticano pitanje prava naroda na informiranje, te mogućnost Službenog lista da prodaje druge informacije koje oni objavljuju, osim zakona i podzakonskih akata koji trebaju biti dostupni besplatno.

Nakon rasprave, Komisija je sa četiri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ usvojila slijedeći amandman:

Amandman I.

Član 5a. mijenja se i glasi:

„Član 5a.

Zakoni i podzakonski akti objavljeni u Službenom glasniku BiH objavljuju se i na web-stranici Službenog glasnika Bosne i Hercegovine i besplatno su dostupni javnosti“.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, sa tri glasa „za“ i dva glasa „suzdržan“ utvrdila je slijedeće:

4. prihvatila je tekst Zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine,
5. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon.

Ad. 6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova;** predlagač Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);

U vezi ove tačke Dnevnog reda, Ivo Miro Jović, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 25.9.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 45. sjednici, održanoj 5.11.2009. godine, razmatrala je, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je, zatim, jednoglasno podržala principe predloženog zakona.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 38. sjednici održanoj 3.11.2009.godine, usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, u prvom čitanju. Nije bilo podnesenih amandmana na Prijedlog zakona. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jednoglasno je utvrdila slijedeće:

1. prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini,
2. konstatirala je da je Zakon neophodno donijeti i predlaže Domu naroda da usvoji Zakon.

Ad. 7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagač Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Komisije, ukazao je na slijedeće: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 15.10.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona. Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je sa četiri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 8. Ostala pitanja.

U vezi ove tačke, dr Zijad Hasić, sekretar Ustavnopravne komisije Doma naroda PS BiH istakao je slijedeće:

a) Ukazao je na aktivnosti na izradi Prečišćenog teksta Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, kojeg ova Komisija radi s Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma. Članovima Ustavnopravne komisije su dati materijali prečišćenog teksta te je preporučeno da se ova problematika stavi na dnevni red naredne sjednice Ustavnopravne komisije,

b) Članovi su usmeno obaviješteni o održanom stručnom savjetovanju “Autentično tumačenje pravne norme i primjena u Parlamentarnoj skupštini BiH”, koje je u organizaciji naše i Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma održano 12.11.2009. godine. Ujedno su članovi obaviješteni da u našoj organizaciji održat će se uzbrzo (najvjerojatnije 17.12.2009. godine) stručno savjetovanje na temu: “Iskustva u primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i mogućnosti njihovog unapređenja”. Ovo stručno savjetovanje pomoći će USADI i OSCE BiH.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda.

Nakon toga, Komisija je završila svoju sjednicu u 12,40 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

Ivo Miro Jović