



Број: 02/1-50-1-22-46/09

Дана, 30.11.2009. године.

ЗАПИСНИК

са 46. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 30.11.2009. године.

Сједница је одржана 30.11.2009. године са почетком у 11 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. др Божо Љубић,
4. Зоран Копривица,
5. др Хилмо Неимарлија,

Сједници је присуствовао и секретар Комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници није, из оправданих разлога, присуствовао Сулејман Тихић, други замјеник предсједавајућег Уставноправне комисије.

Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ; Милана Попадић, помоћник министра правде БиХ; Фазила Мусић, помоћник министра правде БиХ; Томислав Ђурић, стручни савјетник у Министарству безбједности БиХ; Алмир Терзић, новинар Ослобођења и Бојан Нинковић, из Министарства правде БиХ

Након краће дискусије, уважавајући околност разматрања предмета на посљедњој сједници Представничког дома, на Предлог предсједавајућег Комисије **Иве Мире Јовића**, чланови Комисије су из Предлога Дневног реда скинули четири тачке и то:

1. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управи;** предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
2. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе;** предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине;** предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
4. **Предлог закона о празницима Босне и Херцеговине и нерадним данима;** предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);

Након тога, они су усвојили слиједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 45. сједнице Комисије;
2. Реализовање раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције;** предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
4. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини;** предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
5. **Предлог закона о допуни Закона о Службеном гласилу Босне и Херцеговине;** предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
6. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова;** предлагач Савјет министара БиХ (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
7. **Предлог закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;** предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ; (**усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника**);
8. Остала питања.

Ад. 1. Верификовање Записника 45. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, председавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику с 45. сједнице.

Након тога, Комисија је једногласно усвојила Записник 45. сједнице.

Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, председавајући Комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентира стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака, констатирајући да је члановима Комисије доставио писмени преглед закључака и њихове досадашње реализације. Он је посебно указао на закључак број 4. у вези нове *Коначне информације о стању у вези са неблаговременим упућивањем правоснажно осуђених лица на издржавање казни због недовољног капацитета установа за издржавање казни затвора и мјера безбједности*, Министарства правде БиХ која је достављена 09.10.2009. године и ријешена на 45. сједници Уставноправне комисије БиХ, те достављена Дому народа Парламентарне скупштине БиХ.

Слободан Шараба је истакао да он, као ни **Зоран Копривица** нису добили писмени преглед закључака и њихове реализације, до почетка сједнице Уставно-правне комисије.

Након тога, чланови Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, примили су на знање презентацију закључака.

Ад. 3. Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције; предлагач Савјет министара БиХ; (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

У вези ове тачке, предсједавајући уставноправне комисије, Иво Миро Јовић, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 28.09.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 44. сједници, одржаној 13.10.2009. године, разматрала је, Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 37. сједници одржаној 19.10.2009. године, усвојио Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције у И читању.

У даљој процедури, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ на 45. сједници, одржаној 005.11.2009. године, разматрала је Предлог закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције у основном законодавном поступку-поступку у надлежној комисији након првог читања. Амандмане на Предлог закона уложили су Иво Миро Јовић и Зоран Копривица, делегати Дома народа. Након расправе, Комисија је једногласно усвојила одређене амандмане. Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила слиједеће:

1. једногласно је прихватила текст Предлога закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције,
2. констатовала је да је Закон неопходно донијетити и предложила Дому народа да усвоји Закон с усвојеним амандманима.

Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине разматрао је Извјештај уставноправне комисије на 38. сједници одржаној 13.11.2009. године када је усвојио Закључак којим се продужава амандманска фаза за четрнаест дана од дана усвајања Закључка у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ. У новом року амандманске фазе, амандмане су поднијели делегати Дома народа Хазим Ранчић и Иво Миро Јовић. Предложио је расправу о овом Предлогу закона.

У расправи су учествовали сви присутни чланови Уставноправне комисије. Након расправе, Комисија је једногласно усвојила слиједеће амандмане:

Амандман I.

Члан 2. мијења се и гласи:

„Члан 2.

(Дефиниција корупције)

У смислу овог закона, корупција означава сваку злоупотребу моћи повјерене јавном службенику или особи на политичком положају на државном, ентитетском, кантоналном нивоу, нивоу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, градском или опћинском нивоу, која може довести до приватне користи. Корупција посебно може укључивати директно или индиректно захтијевање, нуђење, давање или прихватање мита или неке друге недопуштене предности или могућност исте, којима се нарушава одговарајуће вршење било какве дужности или понашања очекиваних од стране примаоца мита“.

Амандман II.

У члану 3. (Значење израза), у тачци ц) иза ријечи „ентитета“ додају се ријечи: „кантона, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, града или опћине“, а остали текст брише се.

Амандман III.

У члану 6. став (3) мијења се и гласи:

„ (3) Сједиште Агенције утврдит ће Савјет министара Босне и Херцеговине у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.“

Амандман IV

У члану 12. став (2), иза ријечи „Директор има“, додаје се ријеч „два“.

Амандман V.

У називу члана 13. ријечи „и замјеника“, бришу се.

Амандман VI.

У члану 13. став (1) на крају текста бришу се ријечи „(„Службени гласник БиХ“, број 37/03)“, а умјесто тачке додаје се зарез и ријечи „уз провјере које се примјењују приликом именовања Савјета министара Босне и Херцеговине“.

Амандман VII

У члану 14. став (3) брише се.

Амандман VIII.

У члану 16. назив члана мијења се и гласи: „Замјеници директора Агенције“.

У члану 16. ријеч „замјеника“, мијења се ријечју „замјенике“.

Амандман IX.

У члану 17. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Комисија за избор и праћење рада Агенције (у даљњем тексту: Комисија) састоји се од девет чланова: три представника из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, три представника из Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, два представника из академске заједнице, један представник невладиног сектора“.

У члану 17. став (2) мијења се и гласи:

„(2) Комисију именује Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.“

Ставови (3), (4) и (5) члана 17. постају непромјењени.

Амандман X.

У члану 22. (Обавеза развијања политике) иза ријечи „Ентитети“, додаје се ријечи „кантони“.

Амандман XI.

У члану 23. (Обавеза одређивања тијела за сузбијање корупције) у ставу (1), иза ријечи „Ентитети“, додаје се зарез и ријеч „кантони“.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, с четири гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила је слиједеће:

1. прихватила је текст Предлога закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције,
2. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон с усвојеним амандманима.

Ад.4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини; предлага: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

У вези овог предмета, Иво Миро Јовић је искатао слиједеће:

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 04.09.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 44. сједници, одржаној 13.10.2009. године, разматрала је, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 37. сједници одржаној 19.10.2009.године, усвојио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, у првом читању. До одржавања ове сједнице, није било предложених амандмана на Предлог закона. Предложио је дискусију о Предлогу закона.

У дискусији су учествовали сви присутни чланови Уставноправне комисије.

Зоран Копривица је посебно указао на чињеницу да нека мишљења Савјета министара Бих о овом Предлогу закона, јер је предлагач закона Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, а то би било од користи да имају длегати кад буду расправљали Предлог закона на Дому.

Како Уставноправној комисији није предочено миљење Савјета министара Босне и Херцеговине о овом Предлогу закона, донесен је **заључак**:

да до разматрања Предлога закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини пред Домом народа, Представнички дом, као предлагач (ако има) или Савјет министара Босне и Херцеговине доставе мишљење Савјета министара БиХ о овом Предлогу закона Дому.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, са четири гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ је утврдила слиједеће:

3. прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини,
4. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон.

Ад. 5. **Предлог закона о допуни Закона о Службеном гласилу Босне и Херцеговине; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,** (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

О Предлогу закона увод је дао **Иво Миро Јовић**, истичући слиједеће:

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 02.10.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 44. сједници, одржаној 13.10.2009. године, разматрала је, Предлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 37. сједници одржаној 19.10.2009.године, усвојио Предлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине у првом читању.

Он је истакао да је уложио Амандман на Предлог закона. Предложио је дискусију о Предлогу закона.

У дискусији је истицано питање права народа на информирање, те могућност Службеног листа да продаје друге информације које они објављују, осим закона и подзаконских аката који требају бити доступни бесплатно.

Након расправе, Комисија је са четири гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ усвојила слиједећи амандман:

Амандман I.

Члан 5а. мијења се и гласи:

„Члан 5а.

Закони и подзаконски акти објављени у Службеном гласнику БиХ објављују се и на веб-страници Службеног гласника Босне и Херцеговине и бесплатно су доступни јавности“.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, са три гласа „за“ и два гласа „уздржан“ утврдила је слиједеће:

4. прихватила је текст Закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине,
5. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон.

Ад. 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова; предлагач Савјет министара БиХ (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);

У вези ове тачке Дневног реда, Иво Миро Јовић, предсједавајући Уставноправне комисије, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 25.09.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини, ради разматрања и усвајања. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 45. сједници, одржаној 05.11.2009. године, разматрала је, Предлог закона о измјенама и допунама Закона о равноправности

полова у Босни и Херцеговини. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је, затим, једногласно подржала принципе предложеног закона.

Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 38. сједници одржаној 03.11.2009.године, усвојио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини, у првом читању. Није било поднесених амандмана на Предлог закона. Предложио је расправу.

Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, једногласно је утврдила слиједеће:

1. прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини,
2. констатовала је да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон.

Ад. 7. Предлог закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ; **(усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће:

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 15.10.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона. Након проведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је са четири гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

1. Постоји уставноправни основ за доношење Закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад 8. Остала питања.

У вези ове тачке, др Зијад Хасић, секретар Уставноправне комисије Дома народа РС БиХ истакао је слиједеће:

а) Указао је на активности на изради Пречишћеног текста Изборног закона Босне и Херцеговине, којег ова Комисија ради с Уставноправном комисијом Представничког дома. Члановима Уставноправне комисије су дати материјали пречишћеног текста те је препоручено да се ова проблематика стави на дневни ред наредне сједнице Уставноправне комисије,

б) Чланови су усмено обавијештени о одржаном стручном савјетовању “Аутентично тумачење правне норме и примјена у Парламентарној скупштини БиХ”, које је у организацији наше и Уставноправне комисије Представничког дома одржано 12.11.2009. године. Уједно су чланови обавијештени да у нашој организацији одржат ће се узбрзо (највјероватније 17.12.2009. године) стручно савјетовање на тему: “Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућности њиховог унапређења”. Ово стручно савјетовање помоћи ће УСАДИ и ОЕБС БиХ. Затим је констатовано да нема других Предлога за ову тачку дневног реда.

Након тога, Комисија је завршила своју сједницу у 12,40 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Иво Мирко Јовић