BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA / ДОМ НАРОДА
Zajednička komisija/povjerenstvo za odbranu/obranu i sigurnost BiH

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ

Broj/Број: 03/1-50-1-9-28/08
Sarajevo/Сарајево, 10. 9. 2008.

Z A P I S N I K

28. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 6. 10. 2008. godine, u vremenu od 11.30 do 12.10 sati

Sjednici su nazočili članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Vinko Zorić, Dušanka Majkić, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Sulejman Tihić, Ivo Miro Jović i Adem Huskić.

Odsutnost sa sjednice opravdali su: Mirko Okolić, Slobodan Šaraba i Drago Kalabić.

Sjednici su bili nazočni i gosti te zaposlenici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH:

- Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH,
- Zoran Jovanović, Ured predsjedatelja Vijeća ministara BiH,
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH,
- Christian Haupt i Jasna Dragičević, Misija OESS-a u BiH,
- Maja Ribar, OHR,
- Anibal Villalba, Natalie Bergmann i Snežana Golijanin, EUFOR,
- Mudžahid Hasanbegović, EUSR,
- Lejla Dizdarević, Jasmin Pobrić i Lejla Hadžihasanović, Glavni stožer NATO-a,
- Vesna Willis, EUPM,
- Amal Fako, Veleposlanstvo SAD-a,
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, stručni savjetnik, i Jovica Katić, stručni suradnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH.

Sjednicom je predsjedao **Branko Zrno**, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH.

Kako nije bilo prijedloga za izmjene i dopune, jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);

4. Informacija o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“ (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH);
5. Zahtjev RACVIAC-a za plaćanje kontribucije Centru u 2008. godini;
6. Tekuća pitanja:
   a) Seminar o temi: „Parlamentarni nadzor nad sigurnosnim sektorom“, u organizaciji RACVIAC-a, Zagreb, 12 – 14. 11. 2008. godine;
   b) Poziv Misije OESS-a u BiH za sudjelovanje na radionicama i seminarima tijekom listopada i studenog 2008. godine;
   c) Obavijest o zahtjevu Tajništva UN-a za dostavom prijedloga kandidata za popis visokih konzultanata za pitanje reforme sigurnosnog sektora.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istaknuo je da se prijedlog ovoga Zakona već četvrti puta nalazi pred Povjerenstvom. Napomenuo je kako Zastupnički dom ponovno nije usvojio negativno mišljenje Povjerenstva, te je stoga, sukladno poslovničkim odradbama obaju domova PSBiH, Prijedlog zakona ponovno vraćen Povjerenstvu radi rasprave i dostave novoga mišljenja. Povjerenstvo je u prethodna dva navrata vodilo ozbiljnu raspravu o ovome Zakonu, kao i Prijedlogu zakona koji će biti razmatran pod točkom 2. dnevnoga reda ove sjednice. Stoga je mišljenja da, ukoliko nema nekih novih aspekata u vezi s ovim Zakonom, nema potrebe voditi dodatnu raspravu.
Dušanka Majkić konstatirala je da je sve ostalo isto kada je ovaj Zakon u pitanju. Ovakav slučaj rasprave o jednome zakonu treba poslužiti kao primjer za sve sljedeće slučajeve, kako se u budućnosti ne bi dogodilo da zakon koji npr. ima 21 članak predstavnici međunarodnih organizacija pokušavaju popraviti s 13 amandmana. Taj broj amandmana dokazuje kako ovakav zakonski prijedlog zapravo nije zadovoljavajući ni za predstavnike međunarodne zajednice u BiH. Naglasila je kako u zadnjih šest mjeseci bezuspješno pokušava popraviti ono što je trebalo biti dijelom zakona u trenutku kada je on i nastajao. Stoga je zaključila da Prijedlog zakona, bez obzira što se trenutačno raspravlja i odlučuje o njegovim načelma, ne može podržati.
Tarik Sadović istaknuo je da je Zakon rađen s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i potvrdio je njihovo izravno sudjelovanje u njegovom kreiranju. Proistekli amandmani nastali su kao pokušaj usuglašavanja oprečnih mišljenja, s ciljem da Zakon podrže predstavnici sva tri naroda u BiH. Za nelogičnu i kontradiktornu činjenicu naveo je da su ministri iz jednoga naroda glasovali za Prijedlog zakona prilikom njegova donošenja u Vijeću ministara BiH, dok su predstavnici istoga naroda u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH glasovali protiv. Zaključio je da u ovome slučaju postoji ustavna osnova za donošenje Zakona, kao i snažna volja EUFOR-a da prenese ovlasti u vezi s ovim pitanjem na državne institucije.

Nakon okončanja rasprave Branko Zrno na glasovanje je stavio Prijedlog zakona.

<u>Odlučivanje u prvoj fazi u povjerenstvu</u>

S osam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, bez „suzdržanih“ glasova (bez glasova „za“ predstavnika srpskoga naroda), Povjerenstvo nije usvojilo Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme u prvoj fazi u povjerenstvu, te će ponovno uputiti negativno mišljenje u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno naveo je kako se sve rečeno u raspravi o Zakonu iz prethodne točke može primjeniti i za ovaj Zakon, te stoga nema potrebe za ponovnim otvaranjem rasprave o njemu.

S ovom su se tvrdnjom suglasili i ostali članovi, pa su članovi Povjerenstva prešli na očitovanje.

Odlučivanje u prvoj fazi u povjerenstvu

Sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i dva „suzdržana“ (bez glasova „za“ predstavnika srpskoga naroda), Povjerenstvo nije usvojilo Prijedlog zakona o graničnoj kontroli u prvoj fazi u povjerenstvu, te će ponovno uputiti negativno mišljenje u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istaknuo je da Povjerenstvo razmatra ovaj Zakon u prvoj fazi u povjerenstvu, te potom otvorio raspravu.
Dušanka Majkić naglasila je da ovaj Zakon može biti primjerom za način na koji treba sačiniti jedan zakonski prijedlog, te će ona stoga prihvatiti njegova načela. U njegovom tekstu i obrazloženju jasno su vidljive sve institucije i na državnoj i entitetskoj razini koje su sudjelovale u njegovoj izradi, te stoga nema razloga za osporavanje ovoga Prijedloga zakona.

Odlučivanje u prvoj fazi u povjerenstvu

Povjerenstvo je jednoglasno, s devet glasova „za“, usvojilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme u prvoj fazi u povjerenstvu i uputilo ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-4. Informacija o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“ (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH)

Branko Zrno naveo je kako je vježba „Združeni napor“ jedan opsežni projekt od iznimne važnosti za Bosnu i Hercegovinu, povodom kojega je Zajedničko povjerenstvo od Ministarstva obrane i Ministarstva sigurnosti BiH tražilo informaciju o provođenju pripremnih aktivnosti, kako bi moglo pratiti dinamiku rada na ovom projektu.

Nakon kraće rasprave članovi su Zajedničkog povjerenstva primili k znanju Informaciju o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“.

Ad-5. Zahtjev RACVIAC-a za plaćanje kontribucije Centru u 2008. godini

Branko Zrno informirao je o Zahtjevu RACVIAC-a za plaćanje kontribucije ovome Centru za tekuću godinu. Istaknuo je da Povjerenstvo mora intervenirati za ispunjenje ove obveze BiH prema RACVIAC-u, s obzirom na ulogu i značaj ove orgnizacije i za našu zemlju. Zaključio je navodom da se na čelu RACVIAC-a trenutačno nalazi član iz BiH, gospodin Hadžimusić, što je i dodatni motiv za ispunjenje ove obveze. Stoga je predložio Povjerenstvu da uputi dopis Vijeću ministara BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH u kojem će naglasiti kako je nužno da BiH odmah ispuni ovu svoju obvezu, kao članica ove regionalne organizacije.

Članovi Povjerenstva potom su jednoglasno prihvatili navedeni prijedlog.

Ad-6. Tekuća pitanja

a. Seminar o temi: „Parlamentarni nadzor nad sigurnosnim sektorom“, u organizaciji RACVIAC-a, Zagreb, 12 – 14. 11. 2008. godine

Branko Zrno upoznao je članove Povjerenstva o pozivu RACVIAC-a za sudjelovanje na ovome seminaru, koji je dobio na svoje ime. Riječ je o seminaru na kojem je službeni jezik engleski, a od njega se zahtijeva da na skupu elaborira način na koji je provedena reforma obrambenog sektora u BiH. Članovi Zajedničkog povjerenstva često su sudjelovali na seminarima koje je organizirao RACVIAC, te nema opravdanja za neosiguranje simulatanog prijevoda ako je engleski jezik radni, jer dok su na čelu te organizacije bile osobe iz Njemačke i Austrije to nije bio slučaj. Dolaskom g. Hadžimusića na čelo RACVIAC-a, engleski je ostao radni jezik, ali se ne osigurava simultani prijevod, što je nelogično. Zaključio je potrebnim da Povjerenstvo proslijedi ovu primjedbu RACVIAC-u, naročito stoga što godišnja participacija Bosne i Hercegovine u RACVIAC-u iznosi 15.000 eura, a naši predstavnici ne mogu očekivati da govore na materinskom jeziku.
Članovi Povjerenstva suglasili su se s mišljenjem g. Zrne, te odlučili predložiti Kolegiju Doma naroda donošenje odluke o njegovom sudjelovanju na navedenom seminaru.

b. Poziv Misije OESS-a u BiH za sudjelovanje na radionicama i seminarima tijekom listopada i studenog 2008. godine

Christian Haupt iz Misije OESS-a naveo je kako Povjerenstvo u idućem razdoblju očekuju brojne aktivnosti. Za njih je Misija OESS-a u BiH, sukladno ranije dogovorenoj suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom, završila inicijalne pripreme za njihovo provođenje. Zamolio je predstavnike Povjerenstva da u što kraćem roku daju prijedloge kandidata za ove aktivnosti radi pravodobnog rezerviranja zrakoplovnih karata. Potom je naveo kako je u iduća dva mjeseca planirano provođenje sljedećih aktivnosti:

1. **Radionica o proračunskim prijedlozima sigurnosnog sektora**
   To je peta radionica ovoga tipa koju Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost organizira u suradnji s Misijom OESS-a u BiH. Radionica će biti održana 16. i 17. 11. 2008. u hotelu „Monument“ na Kozari, a u njenom radu trebali bi sudjelovati svi članovi Zajedničkog povjerenstva, kao i pedstavnici Tajništva Povjerenstva. Sve troškove hotelskog smještaja, hrane i prijevoza do Kozare snosi Misija OESS-a.
2. **Bilteralni posjet Ministarstvu obrane Republike Austrije**
   Osam članova Zajedničkog povjerenstva će od 23. do 25. 10. 2008. boraviti u bilateralnom posjetu Republici Austriji. Povjerenstvo je predložilo kolegijima domova PSBiH donošenje odluke o sudjelovanju u ovoj aktivnosti sljedećih predstavnika: Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Sulejman Tihić, Vinko Zorić, Jozo Križanović, Mirko Okolić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.
3. **Bilateralni posjet Češkoj Republici**
   Sedam članova Zajedničkog povjerenstva će od 12. do 14. 11. 2008. boraviti u bilateralnom posjetu Parlamentu i radnim tijelima Češke Republike. Povjerenstvo je predložilo kolegijima domova PSBiH donošenje odluke o sudjelovanju u ovoj aktivnosti sljedećih predstavnika: Jozo Križanović, Drago Kalabić, Hazim Rančić, Vinko Zorić, Adem Huskić, Dragica Hinić i Jovica Katić.
4. **Bilateralni posjet Ujedinjenom Kraljevstvu**
   Osam članova Zajedničkog povjerenstva će od 24. do 28. 11. 2008. boraviti u bilateralnom posjetu Parlamentu i Ministarstvu obrane Ujedinjenog Kraljevstva. Povjerenstvo je predložilo kolegijima domova PSBiH donošenje odluke o sudjelovanju u ovoj aktivnosti sljedećih predstavnika: Branko Zrno, Hazim Rančić, Šefik Džaferović, Ivo Miro Jović, Dušanka Majkić, Mirko Okolić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

5. **Obavijest o zahtjevu Tajništva UN-a za dostavom prijedloga kandidata za popis visokih konzultanata za pitanje reforme sigurnosnog sektora**

Povjerenstvo je konstatiralo da ove aktivnosti zahtijevaju dugoročan angažman koji u ovome trenutku nije prihvatljiv zbog prevelikog opsega posla. Stoga će Povjerenstvo obavjestiti Kolegij Zastupničkoga doma da nije imenovalo niti jednoga kandidata.

Do kraja je sjednice **Dušanka Majkić** sugerirala da materijali za predstojeću proračunsku radionicu budu dostavljeni zastupnicima što je prije moguće, te inzistirala da osobe koje dolaze iz institucija BiH budu najmanje na razini pomoćnika ministra.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno