



Број/Број: 01/4-50-1-4-29/08
Сарајево/Sarajevo, 04. 09. 2008. године

ЗАПИСНИК

са 29. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 01. 09. 2008. године, у времену од 10.00 до 11.00 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Салко Соколовић и Бајазит Јашаревић.

Сједници нису присуствовали: Драго Калабић, Златко Лагумџија и Саво Ерић, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: посланик Бранко Докић, Миленко Шего, генерални ревизор из Канцеларије за ревизију институција БиХ, Влатко Дуганџић, помоћник министра за буџет, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, и Амела Хасанбеговић, шеф Одјељења за извршење буџета из Министарства финансија и трезора БиХ, Самир Мушовић, члан тима ДФИД-а, Аида Османовић, истраживач/аналитичар из Истраживачког сектора Парламентарне скупштине БиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић);
2. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину са закључком Предсједништва БиХ (сачинилац: Предсједништво БиХ);
3. Разматрање Шестомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2008. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је једногласно, као и предлог предсједавајућег Комисије да се прво разматра 2. тачка дневног реда, с обзиром да је предлагач закона из тачке 1. дневног реда тек стигао на сједницу.

Ад. - 2. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину. са закључком Предсједништва БиХ (сачинилац: Предсједништво БиХ)

Предсједавајући Комисије одмах је дао ријеч представнику Министарства финансија и трезора БиХ.

Влатко Дуганчић, помоћник министра за буџет при Министарству финансија и трезора БиХ навео је да је на основу одредаба Закона о финансирању институција БиХ и Правилника о финансијском извјештавању институција БиХ комплетиран Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину (у даљем тексту: Извјештај), који се састоји из два дијела:

1. Извршење Буџета институција БиХ за 2007. годину
2. Сервисирање спољног дуга БиХ за 2007. годину

Извјештај је сачињен на основу података које су буџетски корисници преко информационог система финансијског управљања унијели у главну књигу трезора, те података из Сектора за трезорско пословање и Сектора за сервисирање спољног дуга. Ради се о годишњем извјештају, који садржава компаративни преглед буџетом одобрених и извршених прихода и расхода. Даље је изнио податке из Извјештаја наводећи да је Буџет институција БиХ за 2007. годину износио 1.013.709.461 КМ, од чега 750.100.000 КМ чине укупни приходи, а 263.609.461 КМ приходи за сервисирање спољног дуга. Укупно остварени приходи у 2007. износе 785.550.580 КМ или 105% у односу на приходе планиране у буџету. У структури остварених прихода највећи удио имају приходи од индиректних пореза (80,45%), непорески приходи (11,35%), приходи од текућих донација (2,56%), приходи од добити Централне банке БиХ (2,54%), ванредни приходи (1,74%), приходи од GSM лиценци (0,88%), приходи од пореских и контролних маркица Управе за индиректни опорезивање (0,47%) и примици од продаје сталних средстава - 41.951 КМ.

Укупно остварени расходи у 2007. износе 702.526.859 КМ или 83% у односу на одобрени буџет. У структури остварених расхода на буџетске кориснике односи се 669.609.527 КМ или 90% укупних расхода, на директне трансфере 11.777.498 КМ или 89%, а на резерву 21.139.834 КМ или 23% у односу на кориговани буџет.

Од укупних расхода буџетских корисника највећи проценат извршења је у ставки - текући издаци - 571.925.520 КМ (94%), затим слиједи ставка - капитални издаци - 24.429.685 КМ (72%), која је смањена у односу на 2006. годину и ставка - програми посебних намјена - 73.254.322 КМ (74%). По економским категоријама, у оквиру текућих издатака, највећи проценат извршења имају бруто плате и накнаде, затим издаци за енергију и комуналне услуге, те накнаде трошкова запослених и издаци за текуће одржавање. У 2007. години било је смањења потрошње за капиталне издатке у односу на 2006, те су неутрошена средства у износу од 9.740.513 КМ пренесена у наредну годину. Од укупних извршења капиталних издатака, највећи проценат извршења је у ставкама: набавка земљишта, реконструкција и инвестиционо улагање, набавка опреме, грађевина и набавка осталих сталних средстава. Програми посебних намјена односе се на расходе пројеката и већином су финансирани из донација, односно намјенских средстава.

Директни трансфери са Јединственог рачуна трезора у 2007. су: чланарине БиХ у међународним организацијама, Меморијални центар Поточари, Међурелигијско вијеће БиХ, банкарски трошкови и негативне курсне разлике, улог Босне и Херцеговине у Развојној банци Савјета Европе, те финансирање набавке књижица за пасоше и финансирање граничних прелаза.

Износ текуће резерве предвиђене Буџетом за 2007. износио је 4.200.000 КМ, те је увећан за пренос акумулираног вишка прихода из 2006. за износ од 61.508.842 КМ. Посебним одлукама Савјета министара БиХ од укупног износа текуће резерве у 2007. распоређено је 12.115.117 КМ слједећим буџетским корисницима: Служби за заједничке послове

институција БиХ, Генералном секретаријату Савјета министара БиХ, Канцеларији за ветеринарство БиХ, Уставном суду БиХ, Министарству спољне трговине и економских односа, Министарству одбране БиХ, Виском судском и тужилачком савјету (краткорочна позајмица) те за Пројекат обнове и реконструкције (ХиПЕРБ). Износ од 1.490.123 КМ у оквиру извршења текуће резерве је износ који је директно теретио расходе буџета институција БиХ.

Укупна расположива средства резерве за старе обавезе предвиђена Буџетом за 2007. износила су 4.200.000 КМ, од чега је 4.163.783 КМ утрошено за реализацију рјешења по правоснажним судским пресудама.

Резервисања за капитална улагања након корекција у 2007. износила су 17.629.738 КМ, од чега је 15.485.928 КМ износ извршења расхода Пројекта обнове и реконструисања Зграде пријатељства БиХ и Републике Грчке. Такође, Буџетом за 2007. извршена су резервисања за нове институције у износу од 2.680.000 КМ, резервисања за преговоре са ЕУ у износу од 300.000 КМ, те резервисања за интервентно финансирање санације стања у Сребреници у износу од 9.998.636 КМ.

Затим је истакао да је Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. ступио на снагу 07. 04.2007. године, док је до тада финансирање институција БиХ вршено на основу Одлуке о привременом финансирању.

Разлика између укупно остварених прихода и расхода у 2007. износи 83.023.721 КМ, те се распоређује на следећи начин:

- 14.000.000 КМ намјенски се преноси у Буџет за 2008.
- 20.000.000 КМ, као нераспорјеђена средства, преносе се у Буџет за 2008.
- 5.704.316 КМ преноси се буџетским корисницима
- 43.319.405 КМ усмјерава се за наредну годину у текућу резерву буџета институција БиХ.

Сабирањем пренесеног вишка прихода из 2006. у износу од 110.121.145 КМ и оствареног вишка прихода из 2007. добије се акумулирани вишак прихода у износу од 193.144.866 КМ, који је распоређен за намјенска резервисања, на намјенске распоређене приходе у Буџету за 2008., пренесене нераспорјеђене приходе из 2007. у Буџет за 2008, акумулирани вишак из 2006. уграђен у Буџет уа 2008, те на намјенска средства за интервентно финансирање санације стања у Сребреници из 2007. Расположиви акумулирани вишак прихода за пренос у резерве из 2008. износи 59.640.981 КМ.

У вези са другим дијелом Извјештаја, навео је да су обезбијеђена средства за сервисирање спољног дуга БиХ за 2007. износила 241.489.658 КМ, од чега је износ за Федерацију БиХ 148.481.890 КМ, износ за Републику Српску 92.786.501 КМ, а износ за Брчко Дистрикт 87.435 КМ. Босна и Херцеговина је у извјештајном периоду измирила све доспјеле обавезе по основу спољног дуга у укупном износу од 239.091.682 КМ, од чега на отплату главнице отпада 138,35 милиона КМ, а на отплату камата и сервисних и других трошкова 100,74 милиона КМ.

Након изнесеног прегледа извршења Буџета за 2007, изразио је наду да ће чланови Комисије подржати Извјештај, јер је члан 14. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ је снажно повезан са буџетском ставком - средства резерве. Навео је да постоји вјероватноћа да ће се због одређених буџетских корисника морати примијенити члан 14. наведеног закона, тј. реализовати текућа резерва.

Након концизног излагања представника Министарства финансија и трезора БиХ, предсједавајући Садик Бахтић отворио је расправу о Извјештају.

Будући да се нико није пријавио за расправу, обављено је гласање, те је **предсједавајући** констатовао да је Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. једногласно усвојен.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додатну вриједност – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић)

I комисијска фаза

У уводу за ову тачку дневног реда **предсједавајући Комисије** је подсјетио чланове да је на претходној сједници Комисије закључено да се расправа о овом предлогу закона у првој комисијској фази одгоди до достављања мишљења Управног одбора Управе за индиректно опорезивање – УОУИО и детаљне анализе и процјене увођења диференцираних стопа ПДВ-а на укупне приходе у Босни и Херцеговини од Савјета министара БиХ. УОУИО је 28. 07. 2008. доставио захтијевано мишљење, у којем је наведено да треба задржати постојећу једну порезну стопу у Босни и Херцеговини те изнесени разлози за овакав став. Затим је дао ријеч предлагачу Закона.

Бранко Докић, предлагач Закона, сматра да је Предлог закона прерано дошао у комисијску процедуру, с обзиром да је пристигло само мишљење УОУИО, али не и захтијевана анализа Савјета министара БиХ. Замолио је Комисију да остане при ставу са прошле сједнице, те рекао да је неопходно да Савјет министара БиХ достави анализу Парламентарној скупштини БиХ. Навео је да се негативно мишљење УОУИО заснива на законодавству ЕУ, док он располаже табеларним прегледом земаља ЕУ које у области ПДВ-а имају уграђене диференциране стопе. Изразио је вјероватноћу да у анализи Савјета министара БиХ могу бити предложене конкретне мјере за социјалне програме. Такође је подсјетио на свој ранији став да ће, уколико Савјет министра БиХ предложи измјене и допуне у области ПДВ-а, повући овај предлог закона из парламентарне процедуре.

У току расправе предложио је да Парламентарна скупштина БиХ изврши притисак на Савјет министара БиХ ради израде наведене анализе, како би се у овој области учинио искорак.

Предсједавајући Комисије нагласио је да је анализа Савјета министара БиХ потребна, али у конкретном случају достављено је негативно мишљење УОУИО.

Бајазит Јашаревић истакао је да на овој сједници постоји довољан разлог за наставак законске процедуре о Предлогу закона, за разлику од претходне сједнице Комисије. Имамо негативно мишљење УОУИО, са којим се не може доћи до циља ма како се сви залагали. Ако Савјет министара БиХ буде предлагач закона у области ПДВ-а, он ће сигурно урадити детаљну анализу и процјену увођења диференцираних стопа на укупне приходе у БиХ, као претходни корак.

Предложио је да се на овој сједници чланови Комисије изјасне о принципима Предлога закона.

Након краће расправе **предсједавајући Комисије** је предложио два закључка.

1. да се о Предлогу закона у првој комисијској фази чланови Комисије изјасне на овој сједници,
2. да се о Предлогу закона одгоди расправа у првој комисијској фази док Савјет министара БиХ не сачини захтијевану анализу.

Затим је обављено гласање о првом предлогу закључка, који је са четири гласа „за“ и једним гласом „против“ усвојен. С обзиром да је први закључак усвојен, није било потребе да се чланови Комисије изјасне о другом предлогу закључка.

Сходно томе, **предсједавајући Комисије** позвао је чланове да се изјасне о принципима Предлога закона, те након гласања констатовао да принципи Предлога закона, са једним гласом „за“, три гласа „против“ и једним гласом „уздржан“, нису усвојени.

Након изјашњавања о принципима Предлога закона, Лазар Продановић је предложио **закључак** који су чланови Комисије једногласно усвојили, а који гласи:

„Комисија предлаже Представничком дому да од Савјета министара БиХ захтијева израду и достављање детаљне анализе и процјене увођења диференцираних стопа ПДВ-а на укупне приходе у БиХ.“

Ад. - 3. Разматрање Шестомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2008. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У уводном дијелу, **Миленко Шего**, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, кратко је образложио Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије на дан 30. 06. 2008. године (у даљем тексту: Шестомјесечни извјештај). У свом излагању навео је да је Канцеларија за ревизију институција БиХ, у складу са Законом о ревизији институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ, парламентарној комисији доставила Шестомјесечни извјештај, који је израђен по класичним обрасцима и формуларима.

Шестомјесечни извјештај садржи:

- Биланс стања на дан 30. 06. 2008. године
- Преглед расхода буџета по економским категоријама у периоду од 01. јануара до 30. јуна 2008. године
- Преглед расхода буџетских корисника по економским категоријама у периоду од 01. јануара до 30. јуна 2008. године
- Преглед расхода програма посебних намјена финансираних из буџетских средстава по економским категоријама у периоду од 01. јануара до 30. јуна 2008. године
- Преглед расхода програма посебних намјена финансираних из удружених средстава по економским категоријама у периоду од 01. јануара до 30. јуна 2008. године
- Посебни подаци о платама и броју запослених за извјештајни период са прегледом динамике запошљавања
- Преглед капиталних улагања по врстама, пројектима и опреми за извјештајни период.

Нагласио је да се динамика расхода остварује по предвиђеном плану.

Након излагања Миленка Шеге није било пријављених за расправу, па је **предсједавајући**, након обављеног гласања, констатовао да је Шестомјесечни извјештај једногласно усвојен, чиме је закључена ова тачка дневног реда.

Ад. - 4. Разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У оквиру ове тачке дневног реда, у складу са усвојеним Планом активности и методологијом рада Комисије приликом анализе ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ у 2008. години, предвиђена је презентација главног ревизора и његових замјеника о обављеној ревизији финансијског пословања за 2007, као и елаборирање затражених одговора по допису Комисије од 21. 07. 2008.

Милеко Шего поздравио је нови комисијски приступ у анализи ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ. Навео је да су затражена ревизорска мишљења Комисији већ достављена, а да су преостале затражене информације у фази израде и Комисији ће бити достављене за неколико дана. Такође је истакао спремност за даљу сарадњу са Комисијом, те рекао да ће, уколико има још неких додатних питања за Канцеларију за ревизију, са задовољством на њих одговорити.

Затим је **секретар Комисије** обавијестио чланове о њиховим задужењима по ревизорским извјештајима за 2007. годину, наводећи да ће 45 ревизорских извјештаја бити разматрано на четири сједнице Комисије, и то по 12 извјештаја, те да ће сваки члан Комисије бити задужен за пет-шест извјештаја. Након ових, биће одржана и посљедња пета сједница

Комисије, на којој би требало разматрати завршни извјештај Комисије и тиме окончати поступак разматрања ревизорских извјештаја за 2007. годину.

У вези са редослиједом разматрања ревизорских извјештаја на наведеним сједницама, чланови Комисије су се договорили да се он сачини према редослиједу наведеном у Прегледу институција са квалификованим ревизорским мишљењем - резервом Канцеларије за ревизију институција БиХ.

Такође, договорили су се да термини одржавања наведених сједница буду утврђени на једној од сједница која им претходи, те одлучили да прва сједница за разматрање ревизорских извјештаја буде заказана за 09. 09. 2008. године.

Ад. - 5. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда није било расправе.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
магистар економије Садик Бахтић