



Сарајево/Сарајево:10.01.2005.године

Број/Број: 1/4-50- 1-66-27/05

ЗАПИСНИК

27. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ која је одржана 10.01.2005. године, у времену од 10,00 до 14,30 часова..

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Ружа Сопта, Хазим Фелић, Љиљана Миличевић, Бериз Белкић и Марија Перкановић.

Сједници из оправданих разлога нису присуствовали: Абдулах Накаш, Фатима Лехо, Златко Лагумџија и Душанка Мајкић.

Сједници су присуствовали и Сеада Палаврић, Љерка Марић, Ранко Шакота и Емир Демировић из Савјета министара БиХ, Кемал Козарић из Централне банке БиХ, Јовица Марјановић из Клуба СДП-а, те Драгица Хинић, секретар Комисије.

Сједницом је председавала Љиљана Миличевић.

За расправу на сједници предложен је следећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Разматрање Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2005. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
2. Разматрање Приједлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2005. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
3. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ (предлагач:Предсједништво БиХ);
4. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

Љиљана Миличевић предложила је да се тачка 3. разматра као прва тачка дневног реда, што је једногласно прихваћено, док приједлог **Бериза Белкића** да се тачка 4. не разматра на овој сједници није прихваћен јер су 4 члана Комисије гласала против.

Потом је с напријед прихваћеним приједлогом гђе Миличевић усвојен дневни ред у цјелини.

Ад. 1. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ (предлагач:Предсједништво БиХ)

Кемал Козарић, гувернер Централне банке БиХ, дао је уводне напомене о току израде Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ, напоменувши да је иницијатива за израду овог закона потекла од Комисије за финансије и буџет. Потом је информисао о измјенама које Приједлог закона третира. Прва измјена третира издвајање дијела профита Централне банке у корист Буџета институција БиХ. Други дио измјена је више формалне природе јер је измјеном предвиђено да интерна контрола прелази у интерну

ревизију, док се трећи дио измјена односи на супервизију комерцијалних банака, која предвиђа централни орган у оквиру Централне банке БиХ. У односу на приједлог треће измјене, нагласио је да постоји писмо из Републике Српске којим се оспорава предложена измјена, с образложењем да је предметна област у надлежности ентитета и да не постоји сагласност за укидање ентитетских агенција за банкарство. На крају је нагласио да због значајних средстава, чије издвајање је овим измјенама предвиђено у корист државе, не би било добро да предложени закон не буде усвојен на овој сједници Комисије.

Потом је отворена расправа о принципима Закона.

Бериз Белкић нагласио је намјеру Комисије да се измјеном Закона обезбиједи издвајање дијела профита ЦБ-е у корист државе, односно развоја пољопривреде и Фонда за повратак. Он подржава и остале предложене измјене у потпуности, али је и свјестан да тренутно не постоји подршка из Републике Српске за измјене Закона које третирају питање супервизије комерцијалних банака.

Љиљана Миличевић је такође нагласила да Народна скупштина Републике Српске није дала сагласност за измјене Закона које се односе на супервизију комерцијалних банака и укидање ентитетских министарстава, јер су ти послови у надлежности ентитета. Потом је предложила да се одмах усвоји дио Приједлога закона који третира прве двије измјене, док би се измјене везане за супервизију банака требале вратити на поновно усаглашавање. Такође, треба извршити и измјену у Приједлогу закона око ступања на снагу, те одредити разуман рок за усаглашавање и припрему новог приједлога измјена Закона везаног за супервизију банака.

Ружа Сопта подржала је приједлог гђе Миличевић, те предложила да се усвоји закључак којим би се агенције за банкарство обавезале да ријеше питање вишка запослених у периоду припрема и израде нових измјена Закона везаних за супервизију.

Кемал Козарић нагласио је да ће сви запослени у току реформе задржати своје позиције јер је тако договорено, а да ће се ово питање постепено временом рјешавати, тако да је предложени закључак непотребан.

Сеада Палаврић истакнула је да је Предсједништво БиХ било сагласно са предложеним измјенама у цјелини. Напоменула је да је тренутно стање везано за блокирање рачуна грађана неподношљиво и стога је неопходно увести супервизију банака на предложени начин.

Хазим Фелић мишљења је да супервизија банака представља један од принципа Закона и стога Закон треба вратити на усаглашавање или елиминисати из постојећег приједлога у овом тренутку, а потом ријешити путем нових измјена и допуна Закона.

Бериз Белкић је потом изразио своје разочарење тренутном ситуацијом, те, ради превазилажења настале ситуације, предложио да Комисија информише Дом да не прихвата принцип Закона везан за супервизију банака због непостојања политичког консензуса о овом питању, те је предложио закључак, чије усвајање такође предлаже Дому, да се од предлагача Закона затражи да у року од 30 дана, на основу обављене расправе пред Комисијом и на основу свих достављених амандмана и транскрипта, сачини нове измјене и допуне предметног закона које ће третирати наведено питање. Стога би сви предлагачи амандмана требали повући своје амандмане и изјаснити се једино о амандманима гђе Миличевић.

Ружа Сопта је истакнула да не жели одустати од амандмана, те жели оставити отворену могућност да се дискутује о њима и у даљем поступку.

Сеада Палаврић нагласила је да у том случају принцип супервизије банака није прихваћен и да се о предложеним амандманима није уопште водила расправа због тога. Стога ће Комисија предложити Дому да се сви амандмани упуте предлагачу на разматрање у наредној фази. Међутим, она није одустала од предложених амандмана.

По окончаној расправи чланови Комисије усвојили су једногласно принципе Закона, осим принципа везаног за супервизију банака.

Након тога изјаснили су се о амандманима уложеним на Приједлог закона.

Бериз Белкић повукао је уложене амандмане.

Једанаест амандмана Сеаде Палаврић одбијени су са 2 гласа за, 2 гласа против и 1 уздржаним гласом.

Шест амандмана Руже Сопте одбијени су са 1 гласом за, 1 гласом против и 3 уздржана гласа.

Амандмани Љиљане Миличевић усвојени су на начин и у тексту како слиједи:

Амандман 1. са 3 гласа за и 2 уздржана гласа.

Члан 1. брише се.

Амандман 2. са 3 гласа за и 2 уздржана гласа.

Члан 2. који постаје члан 1. мијења се и гласи:

“У Закону о Централној банци Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број: 1/97; 29/02; 8/03; 13/03 и 14/03) (у даљем тексту: Закон), у члану 2. у ставу 3., иза тачке х. додаје се нова тачка “и” која гласи:

“и да проводи радње у помагању борбе против прања новца, помаже антитерористичке мјере и мјере против опструкције провођења Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, које се односе на банке.”

Амандман 3. са 3 гласа за и 2 уздржана гласа.

Члан 3. брише се.

Амандман 4. са 3 гласа за и 2 уздржана гласа.

Члан 4. брише се.

Амандман 5. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

Члан 5. брише се.

Амандман 6. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

У члану 6. који постаје члан 2., брише се став 2.

Амандман 7. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

Члан 7. брише се.

Амандман 8. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

Члан 8. постаје члан 3.

Амандман 9. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

Члан 9 брише се.

Амандман 10. са 2 гласа за, 1 гласом против и 2 уздржана гласа.

Чланови 10., 11., 12., 13. и 14. постају чланови 4., 5., 6., 7. и 8.

Амандман 11. усвојен је једногласно.

Члан 15. који постаје члан 9., мијења се и гласи:

“Расподјела чистог профита Централне банке у складу са чланом 5. овог закона (члан 17. Закона), извршиће се према оствареним резултатима пословања за финансијску 2004. годину, најкасније до 28. фебруара 2005. године.

Амандман 12. усвојен је једногласно.

Члан 16. који постаје члан 10., мијења се и гласи :

“Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а објавиће се и у службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.”

Такође је, због привременог одустајања од принципа супервизије банака, једногласно усвојен **закључак**, чије је усвајање предложено Дому, да се од предлагача Закона затражи да у року од 30 дана, на основу обављене расправе пред Комисијом и на основу свих достављених амандмана и транскрипта сједнице, сачини нове измјене и допуне предметног закона које ће третирати наведено питање.

Чланови Комисије на крају су једногласно усвојили Закон у цјелини, с усвојеним амандманима и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. 2. Разматрање Приједлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2005. годину (предлагач: Предсједништво БиХ)

Љерка Марић дала је уводне напомене о Приједлогу буџета за 2005. годину, нагласивши да ће сва средства сада ићи преко јединственог рачуна и биће распоређивана сагласно

законским одредбама. Нагласила је да је Приједлогом предвиђено смањење плата запосленим за 10%.

Бериз Белкић упитао је да ли Закон о финансирању институција има амбиција да постане Закон о Буџету, **Љиљана Миличевић** упитала је да ли је предвиђено смањење накнаде запослених за 20%, док је **Ружа Сопта** поставила питање везано за рад Комисије за концесије.

Љерка Марић нагласила је да исплате свих накнада сада зависе од пуњења јединственог рачуна преко кога се одвијају све трансакције. У односу на Комисију за концесије истакнула је да је ова комисија тек формирана и да је захтјев за средства доставила тек 30.12.2004. године, али да су средства за њих обезбједјена путем резерве.

Сеада Палаврић осврнула се на образложење Приједлога буџета у коме је наглашено да је смањењем плата од 10% извршено изједначавање са платама у ентитетима, што је негативно и требало би се кретати у супротном смјеру. Упитала је шта ће бити са средствима добијеним од акциза на луксузне робе.

Љерка Марић одговорила је да вишак прихода, међу који спадају и средства од акциза, иду на смањење дефицита у ентитетима, а потом за исплату унутрашњег дуга.

Бериз Белкић истакнуо је да Босна и Херцеговина није у стању исфинансирати све институције, те да се нови извор средстава треба наћи у рационализовању утрошка постојећих средстава. Поставио је питање енормно великог утрошка средстава за закуп просторија за потребе појединих институција, с обзиром да се неке од тих простора у државној својини, а својински односи нису још резријешени. Ту је и питање шта се добило формирањем нових институција када није дошло до реорганизовања управе на нижим нивоима, као што је нпр. случај са Министарством одбране БиХ. Стога је предложио неколико закључака који су на крају расправе и усвојени.

Љерка Марић информисала је да се за закуп просторија највише издваја за МИП, те да је формирана Комисија за питања закупа, а видјеће се и шта ће бити са оправком наше зграде.

Љиљана Миличевић такође је мишљења да формирањем нових институција, као што је случај са Министарством одбране БиХ, треба доћи до смањења запослених на нижим нивоима.

Ружа Сопта је такође поставила питање шта је са некадашњом државном имовином јер се троше јако велика средства за закуп. Сагласна је и са мишљењима претходника да приликом формирања нових државних институција не долази до смањења запослених на нижим нивоима иако је тако било договорено.

Након расправе чланови Комисије усвојили су једногласно принципе Буџета, те се изјаснили о амандманима, како слиједи:

Амандман 1. Бериза Белкића усвојен је једногласно у сљедећем тексту:

У члану 2. Приједлога Буџета институција Босне и Херцеговине за 2005. годину, у поглављу 2.1. БИЛАНС ПРИХОДА ПО ИЗВОРИМА И НАМЈЕНАМА:

-Став “ А.ІІІ. Приливи за институције БиХ са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање:

1. Федерације БиХ (2/3)
1. Републике Српске (1/3)
2. Брчко Дистрикт БиХ”

мијења се и гласи “Приходи од индиректних пореза”.

Амандман 1.Момчила Новаковића усвојен је са 4 гласа за и 1 уздржаним гласом, у сљедећем тексту:

У члану 3. редни број

20. Регулаторна агенција за комуникације

- Бруто плате и накнаде се смањују за 720.705,00 КМ

За исти износ се увећава:

1. Парламентарна скупштина БиХ
- Набавка опреме.

Амандмани 2. и 3. Момчила Новаковића одбијени су са 2 гласа за и 3 гласа против.

Амандман 1. Руже Сопте усвојен је једногласно у сљедећем тексту:

У члану 3. Табела 26. Министарство безбједности БиХ, “Програми посебне намјене” редни број 3. “Ударни тим за спречавање трговине људима” умјесто 10.000 КМ треба да стоји 100.000 КМ.

У члану 3. Табела 99992 Резервисања, редни број 2. “Резервисања за старе обавезе” умањује се за 90.000 КМ.

Мијењају се и одговарајући износи у збирним табелама.

Амандман 2. Руже Сопте усвојен је једногласно у сљедећем тексту:

У члану 3. табеле Резервисања 99992, у ставу 3. након “Уреда/Канцеларије омбудсмана за заштиту потрошача” додаје се “Комисија за концесије БиХ”.

Амандман 1. Милорада Живковића усвојен је са 3 гласа за и 2 гласа против, у сљедећем тексту:

У члану 3. Приједлога буџета, II. дио под 3. РАСПОРЕЂИВАЊЕ ПРИХОДА ПО БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА, тачка 1. ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БиХ, редни број III. ПРОГРАМИ ПОСЕБНЕ НАМЈЕНЕ, уводи се нова ставка под 3. “Парламентарне групе” и износи 15.000 КМ, а ставка 2. Програми европских интеграција и остала међународна сарадња смањује се и износи 285.000 КМ.

Амандман 2. Милорада Живковића одбијен је са 2 гласа против и 3 уздржана гласа.

Амандман 1. и амандмани 3. до 8. Златка Лагумције одбијени су једногласно.

Амандмани 2. и 9. Златка Лагумције одбијени су са 4 гласа против и 1 уздржаним гласом, док је

амандман 10. одбијен са 1 гласом за, 3 гласа против и 1 уздржаним гласом.

Амандман 1. Сеаде Палаврић одбијен је са 3 гласа против и 2 уздржана гласа, амандмани 2. до 4. одбијени су са 2 гласа за и 3 гласа против, а амандман 5. одбијен је са 2 гласа за, 2 гласа против и 1 уздржаним гласом.

Комисија је једногласно прихватила констатације и закључке уз Приједлог буџета, чије усвајање је предложила Дому у сљедећем тексту:

- a) Комисија је приликом расправе о Приједлогу Буџета и Закона о извршењу Буџета за 2005. годину констатовала да није располагала упоредним подацима и потребним информацијама за квалитетно одлучивање, као што су подаци о извршењу Буџета за 2004. годину, подаци о намјерама и програмима дјеловања буџетских корисника у смислу потреба за новим запосленицима, за набавком опреме и сл.
- b) Комисија предлаже Дому да од предлагача закона захтијева да убудуће приликом расправе о Буџету и Закону о извршењу Буџета институција БиХ припреми укупан преглед јавне потрошње на државном и ентитетским нивоима, како би се омогућила контрола финансијских аспеката будућих реформских токова, трансфера надлежности, као и омогућио увид у исплативост трошкова;
- c) Надлежне институције требају припремити податке о статусу државне имовине, располагању и евентуалним приходима од те имовине, те ову област, у што краћем времену, законски регулисати;
- d) Приликом будућих расправа о Буџету институција БиХ и Закону о извршењу Буџета треба омогућити више времена за расправу пред Комисијом, како би Комисија са предлагачем акат дошла до што квалитетнијег приједлога;
- e) Комисија је констатовала неконзистентно стање у области исплате плата код буџетских корисника, у погледу неуједначених омјера приликом исплате. Стога Комисија поново предлаже Дому да усвоји закључак који је усвојен приликом расправе о Приједлогу буџета за 2004. годину, а није реализован, да Савјет министара БиХ сачини Приједлог закона о платама запослених код буџетских корисника на нивоу БиХ.

Комисија је потом једногласно прихватила текст Приједлога буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2005. годину у цјелини и упутила у даљу парламентарну процедуру.

Ад.3. Разматрање Приједлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2005. годину (предлагач: Предсједништво БиХ)

Бериз Белкић истакнуо је одређене примједбе и пропусте техничког карактера у самом тексту Приједлога закона. Тако у члану 2. треба додати ријеч Буџета, алинеју 1. става 1. члана 6. треба у потпуности замијенити ријечима “приходи од индиректних пореза” како би текст био сагласан тексту претходно усвојеног Буџета, у члану 8. треба додати приходе од добити ЦБ-е и сл.

Након краће расправе, чланови Комисије једногласно су усвојили принципе Закона, те се потом изјаснили о амандманима.

Амандмани Љиљане Миличевић усвојени су једногласно у сљедећем тексту:

Амандман 1.

У члану 6. став 1. алинеја 1. мијења се и гласи:

“Приходи од индиректних пореза;”

Амандман 2.

У члану 8. став 1., додаје се нова алинеја која гласи “Приходи из добити Централне банке БиХ.”

Амандман 3.

У члану 18. став 3., након ријечи “до” додаје се ријеч “укупно”, а остали текст остаје исти.

Амандман 1.Бериза Белкића усвојен је са 4 гласа за и 1 уздржаним гласом у сљедећем тексту:

У члану 18. Приједлога закона, став 2. мијења се и гласи:

“Трансфери средстава из буџетске резерве могу се реализовати само на основу посебних одлука Савјета министара БиХ. Савјет министара одлучује о употреби буџетске резерве по приједлогу институција БиХ и добијању мишљења Министарства финансија и трезора.”

Иза става 3. овог члана, додаје се став 4. који гласи:

“Савјет министара квартално извјештава Парламентарну скупштину БиХ о одлукама и о употреби буџетске резерве.”

Комисија је потом једногласно прихватила у идентичном тексту констатације и закључке наведене у Извјештају о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2005. годину, као и Закон у цјелини и упутила га у даљу парламентарну процедуру.

4. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину (предлагач: Предсједништво БиХ)

Бериз Белкић изразио је негодовање због касне израде Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину и предложио да Комисија исти не прихвати. Предметни извјештај чланови Комисије су такође због негодовања из истих разлога примили к знању, док је г. Белкић био против.

Записник сачинила:
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије:
Љиљана Миличевић