



Број: 01/1-50-1-85-39/05

Сарајево: 11.01.2005.

**З А П И С Н И К
са 39. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 11.01.2005. године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|--------------------|-----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 5. Мартин Рагуж, |
| 2. Петар Кунић, | 6. Нијаз Дураковић, |
| 3. Бериз Белкић, | 7. Тихомир Глигорић и |
| 4. Иво Миро Јовић, | 8. Момчило Новаковић |

Члан Комисије Сеада Палаврић није присуствовала сједници због одржавања у исто вријеме сједнице Заједничке комисије за усаглашавање Закона о ПДВ-у.

Сједници су присуствовали представници Савјета министара БиХ: Дујсо Мехмед, Шекара Мирко и Јусо Халилагић.

Сједници је присуствовала у функцији секретара Комисије Сатка Ћонко.

Мирсад Ћеман је поздравио присутне и предложио следећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификација записника
 - а) са 35. сједнице одржане 22.11.2004. године;
 - б) са 36. сједнице, одржане 16.12.2004. године;
 - ц) са 37. сједнице одржане 22.12.2004. године и
 - д) са 38. сједнице одржане 29.12.2004. године,
2. Приједлог закона о основама безбедности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,
5. Приједлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине, предлагач посланик Момчило Новаковић,
6. Приједлог Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (расправа о амандманима по одобрењу Дома),
7. Ургенција Административне комисије ПД ПС БиХ за Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ,
8. Остала питања.

Дневни ред је једногласно прихваћен.

Ад. 1. Верификација записника

- а) са 35. сједнице одржане 22.11.2004. године;
- б) са 36. сједнице, одржане 16.12.2004. године;
- ц) са 37. сједнице одржане 22.12.2004. године и
- д) са 38. сједнице одржане 29.12.2004. године,

Без примједби Комисија је једногласно верификовала:

- а) Записник са 35. сједнице одржане 22.11.2004. године;
- б) Записник са 36. сједнице, одржане 16.12.2004. године;

- ц) Записник са 37. сједнице одржане 22.12.2004. године и
 д) Записник са 38. сједнице одржане 29.12.2004. године,

Ад. 2. Приједлог закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о основама безбједности саобраћаја у Босни и Херцеговини,
2. Уставни основ садржан је у члану I/4; члану III/1. х) и и) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач и члану IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану II/1; члану III/1. г) и члану IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану II/1; члану III/1. г) и члану IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине, предлагач посланик Момчило Новаковић,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Уставном суду Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану VI/1 д) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач и члану IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (расправа о амандманима по одобрењу Дома),

Цијенећи расправу проведену на Представничком дому и резултате гласања са 36. сједнице Комисије, Уставно-правна комисија је на 39. сједници расправљала о амандманима који је уложио посланик Бериз Белкић. Других амандмана није било. У току расправе посланик Бериз Белкић је повукао амандмане VII и IX тако да се Комисија о њима није изјашњавала.

Наконведеног гласања Комисија је прихватила још 11 амандмана, тако да су на Приједлог Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине прихваћени слједећи амандмани (6 амандмана са 36. сједнице и 11 амандмана са 39 сједнице):

АМАНДМАН I

Уводни дио (преамбула) мијења се и гласи:

"На основу тачке 1. Закључка о потреби израде Кодекса Јединствених номотехничких правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник Босне и Херцеговине" број 46/04) и члана IV/4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштине Босне и Херцеговине на сједници Дома народа одржаној _____ 2004. године и сједници Представничког дома одржаној _____ 2004. године, усвојила је:"

АМАНДМАН II

У члану 1. ставу (1) у трећем реду иза ријечи "Херцеговине" зарез се замјењује тачком, а остали дио текста брише се.

У ставу (2) иза ријечи "Херцеговини" додају се ријечи: "као и Уреду високог представника у БиХ".

Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

"(3) Ако се правни прописи доносе по **хитном** поступку и у случају када регулишу специфична питања на које се због своје хитности, различите садржине и посебности у односу на друге прописе, не могу примијенити ова правила, носиоци израде правних прописа нису обавезни да их се придржавају."

АМАНДМАН III

У члану 5. иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4) који гласе:

" (3) Када је орган који доноси правни пропис предходно обавезан прибавити мишљење или сагласност неког другог органа, преамбула треба да садржи и назив органа који је дао мишљење односно сагласност за доношење правног прописа.

(4) У преамбули се не користе скраћенице."

Досадашњи став (3) постаје став (5).

АМАНДМАН IV

У члану 7. ставу (3) иза ријечи; "регулирању" додаје се ријеч "сложене"; иза ријечи "материје" ставља се тачка, остали дио текста брише се.

У ставу (4) ријеч "прописа" замјењује се ријечима: "прегледа садржаја".

АМАНДМАН V

У члану 8. ставу (2) у другом реду иза ријечи "правног прописа", зарез се замјењује тачком, остали дио текста брише се.

АМАНДМАН VI

У члану 9. ставу (1) ријечи: "који има другачије значење од оног", бришу се.

АМАНДМАН VII

У члану 12. ставу (2) иза ријечи "права" додају се ријечи: "и обавеза"

Став (3), брише се.

АМАНДМАН VIII

У члану 15. ставу (1) ријечи: "поступка примјене" замјењују се ријечима: "одредби о примјени", а ријеч "постоји" замјењује се ријечју "постоје".

Став (3) брише се.

АМАНДМАН IX

У члану 21. ставу (3) иза ријечи "снагу", додаје се ријеч "прописа", иза ријечи "примјене" додају се ријечи: "појединих одредаба".

У ставу (4) б) ријечи у загради "(прописи из области приватног права)" замјењу се ријечима: "појединачни акти"

АМАНДМАН X

Наслов и текст члана 38. мијења се и гласи:

"Члан 38.

(терминологија)

- (1) У пропису се користи само терминологија која има исто значење на језицима у службеној употреби у Босни и Херцеговини.
- (2) Употребу два или више израза истог значења, који се могу изразити само једним изразом истог значења, као и стране изразе, треба избјегавати.
- (3) Страни изрази (туђице), могу се употребљавати у оном значењу који страни израз има на језицима у службеној употреби у Босни и Херцеговини.
- (4) Употребљени страни израз у пропису ставља се у заграду иза домаћег израза истог значења.

АМАНДМАН XI

У члану 42. иза ријечи: "употребљавају у", додаје се ријеч: "правилу".

АМАНДМАН XII

У ставу (1) члана 54. ријечи: "иза или" бришу се.,

У истом члану додаје се нови став (5) који гласи:

"(5) Пречишћени текст има службени карактер и објављује се у Службеном гласилу"

АМАНДМАН XIII

У Одјелку Ц. , чл. 56. и 57. ријеч: "Потврђивање" у различитим падежима замјењује се ријечју "усвајању", у одговарајућим падежима.

АМАНДМАН XIV

Члан 63 мијења се и гласи:

"Члан 63

(Усклађеност са законодавством ЕУ)

- (1) Када се, у циљу усклађивања законодавства БиХ са законодавством ЕУ, врши измјена и допуна постојећег прописа или се доноси нови пропис, институција која припрема нацрт или приједлог прописа настоји обезбједити и преглед усаглашености прописа са ***acquis communautaire (правна стечевина ЕУ)***.
- (2) Институције БиХ преузимају обавезу из става (1) овог члана постепено и сукцесивно до тренутка када БиХ, у поступку извршавања уговора са ЕУ, отпочне с обавезним усклађивањем законодавства, када постаје обавезујућом за сваку институцију, у пуном опсегу."

АМАНДМАН XV

У члану 81. став (3) тачка ц) мијења се и гласи:

"ц) Одлучује о рјечницима и граматичким правилима који ће се користити у наредној години."

АМАНДМАН XVI

Члан 82. мијења се и гласи:

"(1) У року од шест мјесеци од дана ступања на снагу ових правила, надлежне институције из члана 1. (1), уградит ће рјешења из ових правила у своја акта (пословници о раду, правилници и сл.).

"(2) Институције из члана 1. става (1) ових правила, ће најмање једном годишње сагледати садржај ових правила и њихову прилагођеност, пракси, у циљу њиховог ажурирања и константног допуњавања".

Комисија је гласањем поново прихватила текст Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, са усвојеним амандманима, с тим што је у правно-техничкој обради обједилила амандман II извјештаја са 36. сједнице и амандман II са 39. сједнице у један амандман – Амандман III овог извјештаја.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 7. Ургенција Административне комисије ПД ПС БиХ за Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ,

Након проведене расправе Комисија је констатирала и закључила сљедеће:

1. Закон о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ је системски закон и није спорна потреба за његово доношење, што је ова Комисија и иницирала приликом израде Орјентационог радног плана Представничког дома за 2003. годину,
2. Фаза законодавне процедуре, расправа о принципима предложеног закона и амандманима је на приједлог и уз сагласност представника Административне комисије одгођена због притиска медија и непримјереног става Вијећа министара и Форума парламентарца 1990.
3. Закључено је да Уставно-правна комисија Административној комисији достави амандмане Мирсада Ђемана, Закључке Предсједништва БиХ, Обавијест о закључцима Вијећа министара БиХ и допис Форума парламентарца 1990, како би се представник предлагача, Административне комисије, могао о њима очитовати на некој од наредних сједница када ће се наставити законодавна процедура расправом о принципима закона и уложеним амандманима.

Предложена је претходна расправа – консултације на нивоу предсједавајућих комисија, све у циљу боље расправе на сједници Уставно-правне комисије.

Напоменуто је да је амандмане био уложио и посланик Винко Зорић, али их је повукао.

Ад. 8. Остала питања

Под овом тачком дневног реда Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је поново закључила да је неопходно штампати публикацију са Округлог стола на тему "**Надлежности и односи између институција Босне и Херцеговине и Ентитета**", који је у организацији Уставно-правних комисија оба Дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одржан 07. и 08. јула 2003. године и да се у вези са тим пошаље допис Секретару Заједничке службе Парламентарне скупштине БиХ.

Иако је Уставно-правна комисија до сада у више наврата потенцирала, а о значају објављивања ове публикације је било ријечи и на Округлом столу, посао није приведен крају. Према мишљењу Уставно-правне комисије заиста нема никаквог оправданог разлога да се то не учини. То вјероватно не захтијева значајна финансијска средства ни велики напор.

Уз то, чак у случају да Фондација "Конранд Аденауер" Представништво у Сарајеву није спремна подржати ову активност, а било је позитивних наговјештаја у том правцу раније, по мишљењу Уставно-правне комисије штампање треба финансирати из средстава Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Наглашено је да је ток Округлог стола је сниман и сачињен стенограм, а неки од дискутаната су ауторизовали своја излагања.

Пошто је дневни ред исцрпљен, предсједавајући је у 15,45 часова закључио сједницу.

***Напомена:** Саставни дио овог записника је стенограм који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.*

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ђеман

