



Број: 01/1-50-1-5/07

Сарајево: 21.03.2007.

З А П И С Н И К

са 5. сједнице Уставноправне комисије

Сједница је одржана 21.03.2007. године с почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: **Шефик Џаферовић, Драго Калабић, Лазар Продановић, Халид Гењаз, Момчило Новаковић и Екрем Ајановић.**

Чланови Комисије **Вахид Хећо, Мартин Рагуж и Славко Матић** су били оправдано одсутни.

Поред чланова комисије сједници су присуствовали: у име ОХР-а Аднан Хабул; у име Тужилаштва БиХ Тужитељица - Весна Танчица и Ерна Филиповић - Секретар Тужилаштва БиХ и у име Савјета министара директор Дирекције ЦИПС-а Синиша Маџан.

Сједници је присуствовао Милан Зјајић, који је обављао послове секретара Комисије и студент стажиста Ајдин Брчаниновић.

Сједница је завршена у 13,00 часова.

Предсједавајући је предложио, а Комисија једногласно прихватила сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д:

1. Верифицирање Записника са 4. сједнице одржане 14.03.2007. године;
2. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2006. годину;
3. Одлука Уставног суда БиХ АП-953/05 са дописом Колегија Дома од 12. марта 2007.;
4. Захтјеви за аутентично тумачење одредби:
 - а) члана 240. и 242. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима ("Службени гласник БиХ", број: 6/06), подносилац захтјева Министарство унутрашњих послова Љубушки,
 - б) члана 15. закона о оснивању Независног оператора система за преносни систем у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 35/04), подносилац захтјева НОС БиХ,
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона Централној евиденцији и размјени података, предлагач Вијеће министара БиХ.
6. Остала питања.

Ад. 1. Верификација Записника са 3. сједнице одржане 28.02.2007. године;

Без примједби, Комисија је једногласно верификовала Записник са четврте сједнице одржане 14.03.2007. године.

Ад. 2. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2006. годину;

Након расправе у којој су поред предсједавајућег и представника Тужилаштва БиХ учествовали и други чланови Комисије, на приједлог Момчила Новаковића расправа по овој тачки дневног реда је једногласно одгођена, јер је материјал прекасно достављен члановима Комисије и нису имали довољно времена да се добро припреме за квалитетну расправу.

Ад. 3. Одлука Уставног суда БиХ АП-953/05 са дописом Колегија Дома од 12. марта 2007.;

Након дуже расправе у коју су се укључивали сви чланови Комисије и секретар једногласно је закључено:

Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је на 4. сједници одржаној дана 14.03.2007. године и 5. сједници одржаној 21.03.2007. године је разматрала Ваш допис и наведену Одлуку и након проведене расправе је једногласно утврдила сљедеће:

1. Уставноправна комисија је заузела став да она није надлежно тијело које може да прати и заузима ставове око реализације конкретне одлуке.

2. Уколико Колегиј Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине има на уму неке конкретне захтјеве према Уставноправној комисији, молимо да нас о томе обавијестите.

Ад. 4. Захтјеви за аутентично тумачење одредби:

а) члана 240. и 242. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима ("Службени гласник БиХ", број: 6/06), подносилац захтјева Министарство унутрашњих послова Љубушки,

Након дуже расправе у којој је поред чланова Комисије учествовао и секретар Милан Зјајић, Уставноправна комисија је, у складу са чланом 137. став 4. Пословника утврдила да је Изјашњење Министарства саобраћаја и комуникација адекватан одговор на захтјев за аутентично тумачење и у том смислу Комисија изјашњење прихвата као свој став и констатује да су норме на које се захтјев односи јасне и да се нема дилема у њиховој примјени.

Наиме, законодавац у члану 240. упућује на члан 2. по коме ће набројани органи Босне и Херцеговине, ентитетски и кантонални органи и органи Брчко Дистрикта БиХ и органи локалне самоуправе и локалне управе у градовима и општинама обезбједити спровођење Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини и да ће у оквиру своје надлежности доносити прописе и предузимати друге потребне мјере за његово досљедно провођење. С тим у вези надлежни органи из члана 2. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини су обавезни властитим прописима између осталог уредити и расподјелу прихода насталих примјеном Закона.

Када су у питању проблеми у примјени члана 242. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини они нису резултат нејасне правне норме, него се ради о питањима и проблемима процесно правне материје. То ће бити отклоњено окончањем реформе у области прекршаја у БиХ, која је у току.

На крају, подносилац захтјева с правом указује на погрешку у члану 254. став 1. тачка 5. Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, која се не може отклонити аутентичним тумачењем, него одговарајућом исправком сходно одредбама Пословника Представничког и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

б) члана 15. закона о оснивању Независног оператора система за преносни систем у БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 35/04), подносилац захтјева НОС БиХ,

Након дуже расправе у којој је поред чланова Комисије учествовао и секретар Милан Зјајић, Уставноправна комисија је, у складу са чланом 137. став 4. Пословника утврдила сљедеће:

1. Захтјев је поднио Независни оператер система у БиХ.

2. Захтјев је поднесен од овлашћеног субјекта.

3. Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, историјско, циљно, систематско и тд.) Уставноправна комисија је оцијенила да је одредба члана 15 став 2. Закона о оснивању независног оператора система за преносни систем у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 35/04) јасна и да се не може различито разумијевати и стварати дилеме у примјени. Наиме, законодавац у ставу 2. члана 15. користи шири, генерички појам за орган који врши ревизију дефинишући га као независну рачуноводствену фирму са јасном намјером да прије свега дефинише рок у којем се ревизија годишњих финансијских извјештаја обавља. Законодавац у ставу 2. члана 15. наведеног закона уопште не одређује да ли се ради о домаћај или међународној фирми. У ставу 3. истог члана поред рока за доставу извјештаја о пословању са финансијским извјештајима прецизно наводи услов за годишње финансијске извјештаје да их је ревидирала међународна ревизорска фирма ("које је ревидирала међународна ревизорска фирма"). Цијенећи наведено, а прије свега чињеницу да конкретан (специјалан) термин дерогира генерички (генерални), произилази да је норма јасна и да је у конкретном случају законодавац имао у виду обавезну међународну ревизију годишњих финансијских извјештаја Независног оператора система у БиХ.

Према мишљењу Уставноправне комисије, обзиром да је норма јасна, није потребно проводити процедуру аутентичног тумачења члана 15 став 2. Закона о оснивању независног оператора система за преносни систем у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 35/04).

Ад. 5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона Централној евиденцији и размјени података, предлагач Вијеће министара БиХ.

Након опште и расправе о појединостима у којој су поред председавајућег, Момчила Новаковића и представника предлагача учествовали Екрем Ајановић и Драго Калабић, Уставноправна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да је Момчило Новаковић уложио један амандман. Након проведене расправе, у којој је поред чланова Комисије учествовао и представник Савјета министара БиХ, Комисија је једногласно прихватила предложени амандман, који гласи:

Амандман I

У члану 2. који се односи на на члан 43б. мијења се тачка с) и гласи: "с) банковни рачуни отворени на име правне особе и њихов статус,

У члану 2. који се односи на на члан 43д. мијења се тачка р) и гласи: "р) банковни рачуни отворени на име правне особе и њихов статус,

Абecedни редослијед иза брисаних тачака се мијења сходно насталој промјени.

3. Комисија је једногласно прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о централној евиденцији и размјени података како га је предложио Савјет министара БиХ са усвојеним амандманом и

4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је председавајући Комисије Шефик Џаферовић.

Ад. 6. Остала питања

Како није било других питања председавајући Џаферовић је у 13,30 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Шефик Џаферовић