



Broj: 01/1-50-1-85-43/05

Sarajevo: 31.3.2005.

Z A P I S N I K

sa 43. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 31.3.2005. godine sa početkom u 13,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Momčilo Novaković |
| 2. Tihomir Gligorić, | 6. Petar Kunić |
| 3. Beriz Belkić, | |
| 4. Ivo Miro Jović, | |

Članovi Komisije Seada Palavrić, Martin Raguž i Nijaz Duraković nisu nazočili sjednici iz opravdanih razloga.

Sjednici su nazočili u ime Vijeća ministara BiH: Emir Demirović, Kojo Koprivica Izet Bajrampašić, Jakub Finci i Zlatko Akšamija.

Takođe su bili nazočni zastupnici Jozo Križanović, Selim Bešlagić, Senija Kapetanović, Sead Avdić i Branka Todorović, sekretar Zastupničkog doma.

Sjednici je nazočio sekretar Komisije Milan Zjajić i student stažista Jasmina Sazdovski.

Mirsad Ćeman je pozdravio prisutne i predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verificiranje Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.2.2005. godine,
2. Prijedlog zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
3. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj Administrativna komisija PD,
4. Prijedlog Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagatelj Privremena komisija,
5. Prijedlog zakona o duvanu BiH, predlagatelji Selim Bešlagić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija
6. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udrugu medijatora, predlagatelj Mirsad Ćeman,
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
8. Ostala pitanja.

Članovi Komisije dnevni red jednoglasno prihvatili.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.02.2005. godine,

Bez primjedbi, Komisija je jednoglasno verificirala Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.2.2005. godine,

Ad. 2. Prijedlog zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj sadržan je u članku III/1. h) i i) i članku IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj Administrativna komisija PD,

Ustavno-pravna komisija, kao mjerodavna komisija sa dva glasa "za", tri glasa "protiv" i jednim "uzdržanim" glasom, nakon iscrpne dugotrajne opće rasprave i rasprave o principima, uz konstataciju da u međuvremenu nije bilo novih amandmana, osim ranije uložених amandmana zastupnika Ćemana, uzevši u obzir sve prethodno od dostavljanja Prijedloga zakona u proceduru:

1. Nije podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da se nisu stekli uvjeti za nastavak zakonodavne procedure o Prijedlogu zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
3. Konstatirala da je neophodno zakonom, a ne privremenim odlukama, kao što je još uvijek slučaj, regulirati ovu oblast, ne isključujući mogućnost, odnosno potrebu da se jedinstvenim zakonom iz ove oblasti obuhvati Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, ali i drugi korisnici koji plate i druge naknade iz temelja radnog odnosa primaju iz Proračuna (uprave, agencije, zavodi, komisije, službe itd).

4. Ocijenila da pri tome treba imati u vidu kako su regulirana prava i dužnosti članova i zaposlenih u drugim institucijama Bosne i Hercegovine kao što su Centralna banka BiH, sudovi itd.

5. Ocijenila da pozitivna, primjenjiva iskustva zemalja Europske unije i zemalja u okruženju treba koristiti, ali u okviru mogućnosti, koja Bosna i Hercegovina ima.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 4. Prijedlog Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagatelj Privremena komisija,

Ustavno-pravna komisija je, kao mjerodavna komisija, nakon opće i rasprave o pojedinostima jednoglasno:

1. Podržala principe predloženog Poslovnika,
2. Konstatirala da su amandmane uložili: Seada Palavrić, Senija Kapetanović, Komisija za vanjsku trgovinu i carine, Martin Raguz, Komisija za ljudska prava, imigracije, izbjeglice i azil, Zajednička sigurnosno obavještajna komisija za nadzor nad radom Obavještajno sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine i Ljiljana Milićević.

Komisija je vodila raspravu i usvojila sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

Iza članka 9. Prijedloga poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dodaje se podnaslov "Pravo na slobodu izražavanja" i novi članak 10. koji glasi:

"članak 10

Zastupnik ima pravo na slobodu izražavanja.

Zastupnik ima dužnost baviti se pitanjima od spolitičkog i javnog interesa.

Pravo i dužnost iz prethodnih stavkova ovog članka zastupnik ostvaruje za govornicom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na javnim skupovima organiziranim od strane vlasti ili nevladinih organizacija, te putem sredstava javnog informiranja."

Sadašnji člankovi 10, 11. i 12. Prijedloga poslovnika postaju člankovi 11, 12. i 13.

AMANDMAN II

U članku 11. stavak (2) iza riječi "Dom" dodaje se tekst koji glasi:

"na prijedlog Kolegija Doma"

AMANDMAN III

U članku 13. stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1) Sukladno Ustavu BiH i zakonu, zastupnik neće biti pozvan na kaznenu i građansku odgovornost za bilo koje djelo izvršeno u okviru svojih dužnosti u Parlamentarnoj skupštini BiH."

AMANDMAN IV

U članku 19. stavak (1) točka a) iza riječi "dužnosti" treba dodati sljedeći tekst:

"te izradu prijedloga kriterija kojim se reguliraju prava i obveze zastupnika na profesionalnom radu."

AMANDMAN V

U članku 24. u stavku (2) u drugoj rečenici tekst: "koji je predsjedavao sjednicom", mijenja se i glasi: "koji predsjedava sjednicom."

AMANDMAN VI

U članku 29. stavak (3) u drugom redu tekst: "Zajednička komisija za administrativne poslove propisuje uvjete za javni natječaj, raspisuje i provodi javni natječaj i predlaže Domu listu stručnjaka, uz konsultacije sa mjerodavnim komisijama." zamjenjuje se tekstem:

"Javni natječaj raspisuje i provode stručne službe Tajništva PSBiH na temelju kriterija koje je utvrdila Zajednička komisija za administrativne poslove."

U istom članku dodaje se stavak (4) koji glasi:

"Zajednička komisija za administrativne poslove utvrđuje i predlaže Domu listu stručnjaka usaglašenu sa mjerodavnim komisijama."

AMANDMAN VII

U članku 32. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Ako mjesto predsjedatelja komisije ili jednog od njegovih zamjenika ostane upražnjeno, komisija određuje jednog od svojih članova da privremeno popuni upražnjeno mjesto i o tome obavještava Dom."

AMANDMAN VIII

U članku 39. iza točke e) dodaje se točka f) koja glasi:

"f) Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova."

AMANDMAN IX

Iza članka 44. dodaje se novi članak 44.a koji glasi:

"članak 44. a)

- (1) Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova razmatra pitanja koja se odnose na:
 - a) pitanja u svezi sa ostvarivanjem jednakosti među spolovima u BiH – posebno u vezi sa unapređivanjem statusa žena u BiH;
 - b) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Platforme za akciju Pekinške deklaracije (Četvrta svjetska konferencija o ženama 1995.) u 12 kritičkih sfera;
 - c) poticanje i koordinaciju aktivnosti s entitetskim parlamentima na unapređivanju statusa žena i provođenju Platforme za akciju Pekinške deklaracije;
 - d) razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta jednakosti spolova i sprečavanja diskriminacije žena;
 - e) razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na ostvarivanje jednakosti spolova i provođenja Platforme za akciju Pekinške deklaracije u cjelini; odnosno po pojedinim oblastima;
 - f) razmatranje pripreme za učešće delegacija BiH na međunarodnim skupovima kad se razmatra provođenje Pekinške deklaracije (UN Pakt stabilnosti i sl.)
- (2) Komisija razmatra i druga pitanja u svezi sa ostvarivanjem jednakosti spolova."

AMANDMAN X

U članku 51. točka b) mijenja se i glasi:

"Zajednička sigurnosno-obavještajna komisija za nadzor nad radom Obavještajno- sigurnosne agencije BiH."

AMANDMAN XI

U članku 51. u točki f) riječi: "ravnopravnost spolova" mijenjaju se riječima: "prava djeteta, mlade,".

AMANDMAN XII

U članku 53. stavak (2) na kraju teksta točka se zamjenjuje zarezom i dodaju sljedeće riječi:

"kao i drugim posebnim zakonima iz kojih proističe odgovarajuća mjerodavnost."

AMANDMAN XIII

U članku 56. stavak (1) točka a) mijenja se i glasi:

"a) usvaja akte koji reguliraju visinu plaća i naknada za sve zaposlene u PSBiH;"

U istom članu točka b) mijenja se i glasi:

"b) usvaja akte koji reguliraju visinu naknada za specifične materijalne troškove zaposlenika u PSBiH, donosi pojedinačne akte o plaćama i naknadama materijalnih i drugih troškova, naknadama i

dnevnica za angažiranje stručnjaka i svjedoka, kao i naknadama određenih materijalnih troškova savjetnika;"

U istom članku točka c) mijenja se i glasi:

"c) u surasnji sa mjerodavnim organima oba Doma, prati i razmatra izvješća o izvršenju Proračuna za PSBiH i o tome obavještava domove te donosi sve akte PSBiH kojima se regulira trošenje, odnosno korištenje sredstava utvrđenih Proračunom PSBiH;"

U istom članku točka e) mijenja se i glasi:

"e) odlučuje o dodjeli privremenog smještaja zaposlenim u skladu sa zakonom i aktima PSBiH;"

U istom članku točka i) mijenja se i glasi:

"i) na temelju godišnjih izvješća klubova o utrošku sredstava i iskazanih godišnjih potreba klubova odlučuje i godišnje izvješćuje Dom o preraspodjeli finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova;"

U istom članku dodaje se točka j) koja glasi:

"j) utvrđuje kriterijume za angažiranje stručnjaka i svjedoka za potrebe komisija i drugih radnih tijela Doma."

AMANDMAN XIV

U članku 57. stavak (1), u nazivu Komisije riječi: "ravnopravnost spolova", mijenjaju se riječima: "prava djeteta, mlade,".

U članku 57. stavak (1) točke i), j), k), l), m) i n), mijenjaju se novim točkama i to:

"i) razmatrati pitanja u svezi s ostvarivanjem prava djeteta – posebno poboljšanjem statusa djeteta u Bosni i Hercegovini;

j) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i poticanje i ostvarivanje suradnje sa komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;

k) razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;

l) razmatranje pitanja u svezi sa ostvarivanjem prava mladih - posebno poboljšanja prava mladih u Bosni i Hercegovini;

m) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;

n) razmatranje prijedloga dokumenata i izvješća institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i na pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija BiH na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih."

U članku 57. stavak (2) riječi: "ostvarivanja ravnopravnosti spolova" mijenjaju se riječima:

"prava djeteta, mladih,"

AMANDMAN XV

U članku 124. u stavku (3) zadnja rečenica se briše.

Dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

"(4) Kada se prijedlog zakona razmatra u skraćenom postupku Kolegij može dodatno ograničiti duljinu trajanja diskusije, kao i ograničiti koliko puta zastupnik može dobiti riječ."

Raniji stavak 4. postaje stavak 5.

AMANDMAN XVI

Naziv Odjeljka K. mijenja se i glasi:

"Odjeljak K. Ovlasti za ratifikaciju međunarodnih ugovora i otkazivanje ugovora"

AMANDMAN XVII

Članak 129. mijenja se i glasi:

"(1) Predsjedništvo BiH, a sukladno Ustavu BiH i zakonu, podnosi Domu zahtjev za davanje suglasnosti za ratifikaciju ili otkazivanje ratificiranih međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija.

(2) Tekst međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija nije podložan amandmanima."

AMANDMAN XVIII

Zagrade ispred i iza podnaslova u Prijedlogu poslovnika brišu se..

3. Prihvatila tekst Prijedloga poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kako ga je predložila Privremena komisija sa usvojenim amandmanima I-XVIII

4. Konstatirala da je predloženi Poslovnik neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 5. Prijedlog zakona o duvanu BiH, predlagatelji Selim Bešlić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija,

Nakon kraće rasprave, cijeneći da usvajanje Predloženog zakona o duvanu može značajno uticati na više gospodarskih grana i pravni sustav Bosne i Hercegovine, Komisija je jednoglasno odlučila da odgodi raspravu i zatraži očitovanje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o tekstu Prijedloga zakona o duhanu, uz molbu da se Komisiji što prije dostavi očitovanje kako bi bila u mogućnosti da okonča svoj rad i sukladno Poslovniku podnese izvješće Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenome Komisija je zaključila i da se pismeno obrati Kolegiju doma radi produženja roka za podnošenje izvješća.

Ad. 6. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udrugu medijatora, predlagatelj Mirsad Ćeman,

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao mjerodavna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da nije bilo uloženi amandmana,
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o prenosu poslova medijacije na udrugu medijatora, kako ga je predložio zastupnik Mirsad Ćeman i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao mjerodavna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da su amandmane uložili zastupnici Mirsad Ćeman, Beriz Belkić i Izet Hadžić. Komisija je većinom glasova odbacila amandmene Beriza Belkića i Izeta Hadžića, jer izlaze iz okvira ponuđenih izmjena i dopuna, a Mirsad Ćeman je odustao od predložebih amandmana.
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 8. Ostala pitanja

Kako nije bilo drugih prijedloga za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj je u 15,45 sati zaključio sjednicu, uz napomenu da će se sutra održati sastanak sa uglednim kandskim senatorom i da su svi članovi Komisije pozvani.

***Napomena:** Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.*

TAJNIK KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
Mirsad Ćeman