



Број: 01/1-011-1361/03.

Сарајево: 29.03.2004.

З А П И С Н И К са 14. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 01.10.2003. године с почетком у 13,00 сати.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман | 5. Тихомир Глигорић и |
| 2. Мартин Рагуж | 6. Петар Кунић |
| 3. Бериз Белкић | |
| 4. Момчило Новаковић | |

Сједници нису присуствовали чланови Комисије: Нијаз Дураковић, Сеада Палаврић и Иво Миро Јовић.

Сједници су присуствовали Слободан Наградић, Мијо Катана, Биљана Табаковић и Џемила Фочо у име Савјета министара БиХ, те Мустафа Ватрењак и Авдо Шахинагић из Удружења за поврат имовине, у име предлагача Николе Шпирића

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман, је поздравио госте и чланове Комисије и предложио да се допуни дневни ред у односу на предложени у позиву са утврђивањем уставног основа за Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглим лицима из БиХ и расељеним особама у БиХ, предлагача посланика Петра Кунића, тако да је предложен следећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификација записника са 12. сједнице одржане 28.7.2003. и 13. сједнице одржане 03.9.2003. године,
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач посланик Сеада Палаврић,
3. Приједлог закона о Агенцији за осигурање у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглим лицима из БиХ и расељеним особама у БиХ, предлагача посланика Петра Кунића
5. Приједлог закона о Новинској агенцији Босне и Херцеговине "БХ ПРЕСС", предлагач посланик Сеад Авдић,
6. Приједлог оквирног закона о реституцији у Босни и Херцеговини, предлагач посланик Никола Шпирић,
7. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,
8. Захтјев Уставног суда БиХ за давање одговора по захтјеву за оцјену уставности Закона о основама Јавног радиотелевизијског система и Јавном радиотелевизијском сервису БиХ, који је поднио проф. др. Никола Шпирић,
9. Захтјеви за аутентично тумачење / мишљење:
 - а) ХДЗ БиХ – Тумачење члана 3. став 2. Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број 22/00)
 - б) Изборна комисија БиХ – Истовремено вршење двије функције једне особе у законодавном тијелу БиХ,
 - с) Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Тузланског кантона – мишљење о примјени Општег закона о задругама.
10. Закључци Представничког дома:

1. Супервизија Коначног извјештаја о евалуацији о Босни и Херцеговини (ГРЕЦО),
2. Поводом разматрања Информације Изборне комисије БиХ о раду општинских изборних комисија и центара за регистрацију бирача,

11. Остала питања.

Предложени дневни ред је једногласно усвојен.

Ад. 1. Верификација записника са 12. сједнице одржане 28.7.2003. и 13. сједнице одржане 03.9.2003. године,

Записник са 12. сједнице је једногласно верификован.

На записник са 13. сједнице примједбе је изнио Мирсад Ћеман тако да је предложио да се у уводном дијелу, прије дневног реда, иза ријечи: "аутентично тумачење" додају ријечи: "закона које је усвојила Парламентарна скупштина" и на крају у осталим питањима да се дода да је Комисија када су у питању аутентична тумачења потврдила своје раније ставове.

Уз ове примједбе записник са 13. сједнице је једногласно верификован.

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач посланик Сеада Палаврић,

Без посебне расправе, након краћег обраћања Петра Кунића, Бериза Белкића, Момчила Новаковића који су изразили резерву на рјешење о изузимању од примјене Закона службеника запослених у Канцеларији омбудсмана, Комисија је једногласно утврдила

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине,

2. Уставни основ садржан је у члану IV. тачка 4. а) у вези са чланом III тачка 5. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о Агенцији за осигурање у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Након обраћања Биљане Табаковић у име предлагача, развила се исцрпна дискусија у којој су учествовали сви чланови Комисије. Констатовани су озбиљни недостаци, прије свега ном-техничке природе, али и недостаци који одударају од правног система БиХ, као на примјер у члану 6. и 7. приједлога закона, а односе се на финансирање и "законодавну активност" Сматрајући да се ови недостаци могу отклонити у законодавној фази пред надлежном комисијом, Комисија је једногласно утврдила

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану IV. тачка 4. а) у вези са чланом III тачка 1. j) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним особама у Босни и Херцеговини, предлагач Петар Кунић

Без посебне расправе чланови Комисије су једногласно утврдили

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним особама у Босни и Херцеговини,

2. Уставни основ садржан је у члану I. тачка 4. Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС",

Како ни на ургенцију није било одговора нити изјашњења представника Савјета министара БиХ, имајући у виду ставове изнешене на Јавном саслушању, Уставно-правна комисија Представничког дома је наставила и окончала расправу изјашњавањем о принципима наведеног Приједлога закона. Са два гласа "за", три гласа "против" и једним "уздржаним" нису прихваћени принципи Приједлога закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС" предлагача Сеада Авдића.

На тај начин, у смислу одредби члана 87. тачка 1. и 2. Пословника Представничког дома, неприхватањем принципа предложеног закона, нису стечене претпоставке за наставак законодавног поступка о Приједлогу закона о Новинској агенцији БиХ "БХ ПРЕСС" који је предложио посланик Сеад Авдић

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 6. Приједлог Оквирног закона о реституцији у БиХ,

Комисија је наставила опширну расправу о Приједлогу закона те, иако нико од чланова Комисије није, у смислу члана 90. Пословника, захтјевао организовање јавног саслушања-расправе, имајући у виду сложеност питања (што се показало у дотадашњој расправи) а посебно интерес јавности и заинтересованих група грађана и других институција за ово питање, омогућила представницима заинтересованих удружења грађана и институција (око 30 особа) да, на њихов захтјев, изнесу своје коментаре на предложени закон пред члановима Комисије.

Међутим, како ни овом приликом Савјет министара није доставио своје писано очитовање, нити је оно презентирано на сједници Комисије, расправа по овој тачци дневног реда је прекинута а изјашњавање одложено.

Ад. 7. Приједлог закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,

Након исцрпно спроведене опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија Представничког дома је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона.
2. Прихватила 15 амандмана, уз напомену да су предлагачи неке амандмане модификовали, а од неких одустали.

Усвојени амандмани гласе:

Амандман I

У члану 3. став . мијења се и гласи: "3. Власти ентитета, кантона, дистрикта и општина, приликом доношења и у примјени прописа из своје надлежности дужне су обезбиједити права на слободу уживања и исповједања вјере и забрани сваке дискриминације засноване на вјери или другом увјерењу".

Амандман II

У члану 4. став 1. на крају текста додају ријечи: "и вишим нивоима образовања што ће се регулисати посебним прописима".

Амандман III

У члану 5. тачка 2. ф) иза ријечи: "заједнице" ставља зарез и додаје текст: "нити постојећа таква удружења, основана без надлежне црквене власти, могу постојати без таквог надлежног одобрења".

Амандман IV

У члану 5. иза тачке ф) додаје се тачка г) која гласи : "г) изазивање, подржавање или позивање вјерске нетрпељивости и мржње".

Амандман V

У члану 5. тачка 3. се брише.

Амандман VI

У члану 6. тачка 2. д) се брише.

Амандман VII

У члану 7. став 1. тачка 3. ријечи: "Законом о јавном окупљању грађана" мијењају се ријечима: "законом којим се уређује окупљање грађана"

Амандман VIII

У члану 8. тачка 2. иза ријечи: " Јеврејској заједници у Босни и Херцеговини" додају ријечи: " у складу са њиховим прописима и унутрашњем устројству,".

Амандман IX

У члану 13. додаје се нова тачка 4. која гласи: "4. Држава може регулисати пензијско, инвалидско и здравствено осигурање вјерских службеника, на начин предвиђен овим Законом и на иницијативу било које институције из члана 15. тачка 1. овог Закона".

Амандман X

У члану 14. на крају уводне реченице, а прије двотачке додају се ријечи: " а то значи да".

Амандман XI

У члану 16. тачка 3. мијења се и гласи: "Правна лица унутар цркава и вјерских заједница, из члана 8. тачка 2. у пријави за упис у регистар дају сљедеће податке:

- о називу Цркве, односно вјерске заједнице
- о сједишту Цркве, односно вјерске заједнице,
- о служби лица овлаштеног за заступање Цркве, односно вјерске заједнице
- о печату и штамбилу, који у свом дјеловању користи Црква, односно вјерска заједница".

Амандман XII

У члану 18. иза тачке 4. додаје се нова тачка 5. која гласи: "5. Министарство може одбити захтјев за регистрацију само ако оцијени да су садржај и начин обављања вјерских обреда и других очитовања вјере противни правном поретку, јавном моралу или штете животу и здрављу или другим правима и слободама вјерника и грађана".

Тачке 5., 6. и 7. постају тачке 6., 7. и 8.

Амандман XIII

Члан 20. се брише и сходно томе мијења нумерација чланова који слиједе.

Амандман XIV

Члан 21. се брише и сходно томе мијења нумерација чланова који слиједе..

Амандман XV

Члан 23. мијења се и гласи: "Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику Босне и Херцеговине".

3. Већином гласова, одбила остале амандмане које предлагачи у складу са чланом 94. тачка 2. Пословника, могу покушати одбрани у пленарној фази законодавног поступка.

4. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница у Босни и Херцеговини са усвојеним амандманима и

5. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 8. Захтјев Уставног суда БиХ за давање одговора по захтјеву за оцјену уставности Закона о основама Јавног радио-телевизијског система и Јавном радио-телевизијском сервису БиХ, који је поднио проф. др. Никола Шпирић,

Након дуже расправе у којој су поред предсједавајућег и секретара учествовали и остали присутни чланови Комисије одлучено је да се расправа о овој и другим тачкама дневног реда одгоди и покуша заједно са Уставно-правном комисијом Дома народа утврдити идентична рјешења на наредној сједници Комисије.

Предсједавајући је у 17,30 часова закључио сједницу.

Први наставак 14. сједнице је одржан 06.11.2003. године с почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|-------------------|----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман | 5. Нијаз Дураковић, |
| 2. Мартин Рагуж | 6. Петар Кунић и |
| 3. Бериз Белкић | 7. Тихомир Глигорић. |
| 4. Сеада Палаврић | |

Сједници нису присуствовали чланови Комисије: Иво Миро Јовић и Момчило Новаковић.

Сједници су присуствовали представници удружења за поврат имовине: Саво Ивковић, Савић Мићо, Чучковић Дејан, Ђукановић Љубиша, Бруно Ђурасек и Мустафа Ватрењак, Есад Хрвачић адвокат Вакуфске дирекције, Представници Удружења Дом: Јовандић Д., Павловић О., Беванда Младен, те Алихоџић Е. из Привредника, Хаџибеговић Кенан из Кантоналног удружења самосталних привредника, Хацимусић Нијаз из Удружења самосталних привредника, Хоџић Таик из Федералног удружења угоститеља и Незиревић Ћемал, приватник.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић.

Ад. 1. Приједлог оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић.

На 1. наставку 14. сједнице, поново у присуству представника појединих удружења грађана којима је на њихов захтјев омогућено присуство сједници Комисије, након вишесатне расправе, уз констатацију да је у међувремену посланик Јозо Крижановић такође предложио закон који уређује реституцију имовине, имајући у виду писмо председавајућег Савјета министара бр: 01-1-497/03 од 06.11.2003. године, достављено члановима Колегија Представничког дома и Председавајућем Комисије, којим је захтјевано повлачење закона из процедуре, Комисије је закључила:

1. да затражи од предлагача закона Николе Шпирића изјашњење о приједлогу председавајућег Савјета министара БиХ за повлачење закона из процедуре,
2. да одложи изјашњавање о принципима предложеног закона за наредну сједницу, те
3. утврдила да је, у смислу члана 85. тачка 2. Пословника, присуство предлагача на тој сједници неопходно, ради додатних образложења и давања одговора на нека питања истакнута у досадашњој расправи.

Председавајући је у 14,15 часова закључио сједницу.

Други наставак 14. сједнице је одржан 17.11.2003. године с почетком у 14,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|----------------------|---|
| 1. Мирсад Ћеман | 6. Нијаз Дураковић, који је напустио сједницу |
| 2. Мартин Рагуж | 7. Петар Кунић, |
| 3. Тихомир Глигорић | 8. Бериз Белкић, који је напустио сједницу и |
| 4. Сеада Палаврић | 9. Иво Миро Јовић. |
| 5. Момчило Новаковић | |

Сједници су присуствовали, Мијо Катана у име Савјета министара БиХ, и Никола Шпирић, предлагач Закона, а у једном дијелу и Шефик Џаферовић, замјеник председавајућег Представничког дома.

Такође су присуствовали представници удружења грађана и то: Ћенан Незировић, Мухамед Лихић, Кенан Хацибегић, Хацимусић Нијаз и Алихоџић Енвер (самостални привредници), Жуљевић Зоран, Јованић Душка и Џонлагвић Мујесири из ДОМ-а, Бруно Ђурасек, Мустафа Ватрењак и Насих Рашидагић из Удружења власника национализоване имовине.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић, и Голијанин Невена и Мујакић Мухамед, студенти стажисти.

Ад. 1. Приједлог оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,

У присуству предлагача Закона посланика Шпирића као и представника једног броја удружења грађана којима је на њихов захтјев опет омогућено присуство сједници, настављена је вишесатна општа расправа и расправа о принципима предложеног закона. Комисија је потом, без присуства јавности, приступила изјашњавању о принципима предложеног Оквирног закона о реституцији у Босни и Херцеговини, те је:

1. Са четири гласа "за" и три гласа "против", без "уздржаних" прихватила принципе предложеног закона, чиме су се стекли услови за амандманску фазу законодавног поступка.,
2. Констатовала да су амандмане уложили посланици: Сеада Палаврић два пута, Момчило Новаковић, Филип Андрић, Ненад Мишић, Бериз Белкић и Мирсад Ћеман, и
3. Одлучила да, прије преласка у амандманску фазу, а у циљу превладавања примједби и супростављених ставова, свестране анализе Приједлога закона, дилема из досадашњег тока расправе, уложених амандмана итд., опредијељена за непристрасну заштиту права свих заинтересованих група и институција, поново позове Савјет министара да се адекватно укључи бар у овој фази законодавног поступка и у року од 20 дана достави свој писани став, (уз закључак да се Савјету министара доставе сви уложени амандмани, као и неауторизовани транскрипти расправе - што је и учињено).

Предсједавајући је у 16,45 часова закључио сједницу.

Трећи наставак 14. сједнице је одржан 30.01.2004. године с почетком у 10,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Петар Кунић
2. Мирко Иво Јовић
3. Тихомир Глигорић
4. Бериз Белкић
5. Момчило Новаковић

Сједници нису присуствовали чланови Комисије: Мирсад Ћеман, Сеада Палаврић, Мартин Рагуж и Нијаз Дураковић. Сви су најавили одсуство.

Сједници је присуствовао Замјеник министра правде Нико Грубишић у име Савјета министара БиХ.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић, и Голијанин Невена - студент стажиста.

Ад. 1. Приједлог оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,

Како се и поред више позива, односно захтјева за активно учешће представника Савјета министара у расправи о приједлогу закона, макар у амандманској фази, овај орган није активно укључио у расправу, Комисија је на 3. наставку 14. сједнице одржаном 30.01.2004. године, изразивши забринутост па и протест због оваквог односа, одлучила да сљедећи наставак расправе о Приједлогу оквирног закона о реституцији буде заједничка сједница Комисије са предсједавајућим Савјета министара и ресорним министрима, најкасније до 15.марта, о чему је писмом-захтјевом обавијестила Предсједавајућег Савјета министара.

Предсједавајући је у 14,30 часова закључио сједницу.

Четврти наставак 14. сједнице је одржан 29.03.2004. године с почетком у 10,00 сати.

Сједници су присуствовали сви чланови Комисије:

- | | |
|-----------------------|----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 6. Сеада Палаврић |
| 2. Бериз Белкић, | 7. Петар Кунић. |
| 3. Тихомир Глигорић, | 8. Нијаз Дураковић и |
| 4. Иво Мирко Јовић, | 9. Мартин Рагуж |
| 5. Момчило Новаковић, | |

Сједници су присуствовали: предсједавајући Савјета министара БиХ Аднан Терзић, министри: Љерка Марић, Слободан Ковач. Мирсад Кебо, замјеник министра правде Нико Грубишић, те Зорка Пудар, представници ОХР-а, ЕУПМ-а и УСАИД-а.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић, и Голијанин Невена - студент стажиста.

Ад. 1. Приједлог оквирног закона о реституцији у БиХ, предлагач посланик Никола Шпирић,

Због обавеза предсједавајућег Савјета министара у два наврата је одгађан договорени термин заједничке сједнице, да би коначно 29.03.2004. године сједница одржана уз присуство свих чланова Комисије, предсједавајућег Савјета министара, министра правде, министра трезора и финансија и министра људских права и избјеглица те представника ОХР-а (на њихов захтјев).

Након исцрпне расправе, у којој су учествовали сви присутни, Комисија је једногласно одлучила сљедеће:

1. Одлаже се изјашњавање о амандманима уложеним на Приједлог оквирног закона о реституцији у Босни и Херцеговини, предлагача посланика Николе Шпирића,
2. Предлаже се Представничком дому да прихватајући овај Привремени извјештај:
 - а) обавезе Савјет министара БиХ да формира радну групу која ће, уважавајући предложени закон посланика Николе Шпирића, уложене амандмане, друге законодавне иницијативе у вези са реституцијом (приједлог посланика Јозе Крижановића), резултате досадашње опширне расправе на ову тему, све писане и друге сугестије, упоредна искуства релевантних Европских земаља, земаља у

транзицији а посебно из БиХ окружења, најкасније у року од три мјесеца предложити рјешење (нове амандмане на приједлог Закона посланика Шпирића или сасвим нови приједлог Закона о реституцији), и л и

б) обавезе Уставно-правну комисију да настави расправу о уложеним амандманима на приједлог закона посланика Шпирића и одмах поднесе извјештај Дому,

3. Уколико се Дом одлучи за приједлог под тачком 2. а), Комисија предлаже да се у радну групу, поред представника Савјета министара БиХ, домаћих експерата, представника Влада ентитета, представника ОХР-а, Свјетске банке, Међународног монетарног фонда, ГТЦ-та итд. (што је био приједлог Савјета министара и ОХР-а), укључе и предсједавајући, први и други замјеник предсједавајућег Уставно-правне комисије Представничког дома,
4. Процедуру усвајања Закона окончати најкасније до краја 2004. године .

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Предсједавајући је у 14,40 часова закључио сједницу.

***Напомена:** Саставни дио овог записника су Стенограми који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.*

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Мирсад Ћеман

