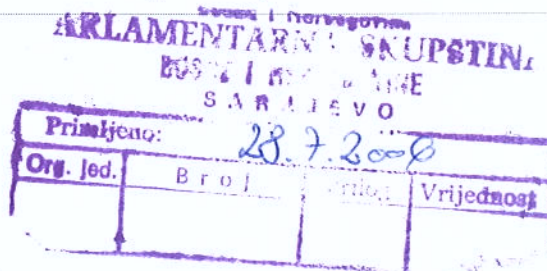




Број/Број: 02/3-50-1-14-2-42/06
Сарајево/Sarajevo, 18.05.2006.



ЗАПИСНИК

са 42. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у просторијама институција Босне и Херцеговине дана 18.05.2006. године, са почетком у 10.25 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Ружа Стојановић, Осман Брка, Бранко Зрно и Мустафа Памук.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Горан Милојевић и Велимир Јукић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: испред Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Даворка Чаплински и посланик Мухамед Морањкић, испред Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине Џенита Фочо, директор, испред Централне банке Босне и Херцеговине Фериха Имамовић, вицевернер.

Четрдесет другој сједници Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине председавала је Ружа Стојановић, председавајућа Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 41. сједнице Комисије;
2. Предлог закона о допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине;
3. Разматрање Извјештаја о пословању Централне банке Босне и Херцеговине;
4. Разматрање Извјештаја о пословању ЈПНИО Службени лист БиХ;
5. Текућа питања:
 - а) Разматрање захтјева за новчану накнаду због теже болести.

Четрдесет другу сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Ружа Стојановић и предложила да се са дневног реда скине тачка Ад.- 4. Информисала је присутне да је надлежна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине овај извјештај вратила на даљу дораду, те да су представници ЈПНИО Службени лист Босне и Херцеговине долазили данас и замолили да се ова тачка скине са дневног реда. Такође је предложила да се у редослиједу разматрања замијене тачка Ад.-2. и тачка Ад.-3. Позвала је присутне да дају своје предлоге, примједбе и сугестије на предложени дневни ред и предлог измјена.

С обзиром да није било других предлога, примједба и сугестија, предложени дневни ред са наведеним измјенама дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред са којег је скинута тачка Ад.- 4. - Разматрање Извјештаја о пословању ЈПНИО Службени лист БиХ, те да се тачка Ад.-3. разматра као тачка Ад.- 2, а Ад. - 2 као тачка Ад.-3, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама.

Ад. – 1. Записник са 41. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно без примједба.

Ад. – 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Фериха Имамовић, вицегувернер Централне банке Босне и Херцеговине. У образложењу Извјештаја истакла је да банка још увијек не располаже квалитетним подацима о незапослености у Босни и Херцеговини, а која према подацима којима су располагали износи 22%, те да је инфлација у 2005. износила 3,6% на годишњем нивоу и да је била нешто већа у односу на 2004, нагласивши да је повећање инфлације у Босни и Херцеговини резултат кретања цијена нафте на свјетском тржишту. Навела је да још увијек нема података о радноспособном становништву, као и да је негативно стање текућег рачуна земље посљедица трговинског дефицита. Нагласила је добре финансијске резултате Централне банке Босне и Херцеговине, која је успјела повећати профит на 38,2 милиона КМ уз повећање девизних резерви од око 30% у односу на 2004, тако да су девизне резерве на дан 31.12.2005. износиле 4,2 милијарде КМ, као и да је успјешно финансиран спољни дуг који је на крају 2005. износио 4,2 милијарде, с тим да и даље остаје питање рјешавања унутрашњег дуга. Централна банка Босне и Херцеговине, у сарадњи са комерцијалним банкама, приступила је изради централног регистра кредита, а у првој фази обухваћена су укупна кредитна задужења правних лица док је у наредној фази планирано да се обухвате и кредитна задужења физичких лица, након чега би био обезбијеђен адекватан мониторинг ризика укупно одобрених кредита. Истакла је да банка није успјела да са ентитетских агенција пренесе на себе надлежност за банкарску супервизију.

У дискусији о овој тачки дневног реда Ружа Стојановић је нагласила да је извјештај добар, с тим да графички прикази нису баш најјаснији, а она сматра да треба да буду упечатљиви и видљиви. Истакла је да Савјет министара БиХ треба да има велику улогу у иницирању банкарског сектора као покретача економског развоја и улагања у привреду, али и Централна банка, подсјетивши присутне на иницијативу Хасана Ченгића и чињеницу да треба некад сам бити иницијатор, ако неће Савјет министара БиХ.

Фериха Имамовић је појаснила да су извјештаји које имају делегати фотокопије и стога се графички прикази чине нејасним, али да ће у коначној верзији извјештај бити урађен у боји, чиме ће се отклонити недостаци са црно-бијелих копија. Образложила је и покривање дефицита, те нагласила

да се смањује девизни прилив средстава од наших грађана из иностранства, појаснивши и ставку Текуће грешке, која се не може затворити, а која указује на постојање сиве економије. У вези с тим нагласила је и проблем статистике, која је на државном и ентитеском нивоу, неуједначене методологије, стандарде и др., што онемогућава квалитетне показатеље па тиме и праћење одређених података. на основу излагања истакла је да не постоје добри законски у банкарској области. У вези са добити страних банака, која је већа од добити Централне банке Босне и Херцеговине, рекла је да би се могло утицати само супервизијом, које тренутно нема.

Осман Брка нагласио је да радни материјал мора бити јаснији од коначне верзије, с обзиром да се на основу њега припремају за квалитетну расправу у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Нагласио је да Централна банка Босне и Херцеговине сваке године доставља квалитетне извјештаје, те истакао да га забрињава пораст инфлације. Забринуо се кад је прочитао чланак у "Дневном авазу" у којем је гувернер банке Кемал Козарић рекао да се не очекује повећање каматних стопа. Изнио је опште мишљење да је најстабилнији банкарски сектор који су покуповали странци, па се поставља питање како да наш банкарски систем буде генератор развоја. Упитао је шта у вези с тим раде експерти банака и шта нуде држави. Осврнуо се на велике привредне системе и рекао да разумије форсирање малих и средњих предузећа, али да пиљарнице ипак не могу бити генератори развоја који ће повући државу напријед, при томе истакнувши природне ресурсе ове земље који нису адекватно понуђени на тржишту, од воде која је сигурно најбоља у Европи, па до млијека које се пролијева, а увози се из сусједних земаља. Питао је и ко треба да понуди добар закон у банкарској области. Навео је Коридор 5ц, који, по његовом мишљењу, неће моћи да граде предузећа из Босне и Херцеговине јер немају капитал.

Мустафа Памук је нагласио да је ово један од ријетких квалитетно припремљених извјештаја на основу којег би се парламентарци морали упитати шта би се могло поправити тренутно у земљи, уз уважавање да је дефицит такав какав је, али и питање како да се изврши његова корекција. Ово стање је довољно алармантно за посланике и делегате, па стога треба рећи Министарству финансија и трезора БиХ, Савјету министара БиХ и министарствима да се морају позабавити овим питањем и предложити начин за превазилажење овог стања. Истакао је да је банкарски систем уређен а инострани капитал остварује добит од 40%, што је највише у Европи, па страну банку не занима улагање у ову земљу већ добит, те и о овој чињеници треба водити рачуна. Велики привредни субјекти пуне девизне благајне, а приватне банке интересује бржи обрт а не улагања у привреду, па су ту модуси за тражење рјешења и могућности да се учини нешто путем монетарне политике, посебно што је пласирање новца оптерећено великим каматама и без супервизије се не може много постићи у тој области.

Бранко Зрно рекао је да је извјештај Централне банке Босне и Херцеговине добар, али да треба поставити и питање о нашем економском стању, могућим мјерама и инвестицијама. Истакао је проблем незапослености, али и чињеницу да се не зна права стопа, чиме се не може бити задовољан. Навео је и да Њемачка има сиву економију, која кад пређе стопу од 10% алармира све на предузимање мјера, па органи власти даноноћно врше контроле у оној привредној грани гдје сумњају да су узроци повишене стопе.

Присутни чланови Комисије једногласно су:

1. прихватили Годишњи извјештај Централне банке Босне и Херцеговине за 2005. годину;
2. констатовали да је овај извјештај квалитетно урађен, те да се Годишњи извјештај Централне банке Босне и Херцеговине за 2005. годину може прихватити, па предлажу Дому народа његово усвајање.

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић и позвала посланика Мухамеда Морањкића да да додатно образложење уз Предлог закона о допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине. У образложењу Предлога закона, Мухамед Морањкић истакао је да је Предлог закона резултат сарадње са стручњацима из ове области, а поднесен је са циљем да се спријечи избјегавање примјене Закона о концесијама и уведе контрола над извршавањем обавеза према држави које из њих прозилазе, посебно зато што има податке о фирмама које плаћају концесиону накнаду и фирмама које то не чине, што их при учествовању на тендеру ставља у неравноправан положај јер фирме које не испуњавају обавезу према држави имају ниже цијене с обзиром да оне не садрже трошкове концесионих накнада. Истакао је да нико од понуђача не тражи доказ о поријеклу робе као што је нпр. шљунак, камен и др. материјали који се уграђују у објекте, а које фирме без уредне концесије неовлашћено узимају из природних налазишта. Своје излагање допунио је мишљењем проф. др Изудина Кешетовића, које је прочитао присутним. Из наведених разлога сматрао је да се неовлашћено коришћење природних богатстава државе може спријечити присиљавањем правних субјеката на склапање концесионих уговора, тј. тражењем потврде о испуњавању обавеза по члану 34. (Уплата средстава) Закона о концесијама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 32/02 и 56/04) приликом учешћа на тендеру. Имајући то у виду, предложио је попуњавање правне празнине путем допуне Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06 и 24/06).

У дискусији о овој тачки дневног реда Џенита Фочо је истакла да члан 1. Предлога закона руши принципе Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06 и 24/06) јер додавањем тачке и) у члан 23. Закона повећава се број потврда које учесници треба да приложи на тендеру и тиме усложњава процес и циљ Закона, с обзиром да се већ сада јавља проблем пријављивања фирми на тендере, а што увелико отежава процедуру јавних набавки. У вези с тим проблемом нагласила је питање издавања потврда о плаћеној накнади за концесије, с обзиром на државни и ентитетске законе о концесијама, те ко ће издати потврду да фирма није обавезна да плаћа концесиону накнаду за све оне учеснике који учествују на једном тендеру. Упознала је присутне са Мишљењем Комисије за концесије Босне и Херцеговине, број: 1.1.50-175/06, од 11.05.2006. године, и Мишљењем Делегације Европске комисије, број: 1.1.-02-176/06, од 15.05.2006. године, и истакла да ће ова допуна члана 23. основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине битно нарушити његове принципе. На основу тога сматра да би ова допуна Закона, по систематици, прије одговарала допуни члана 26. став (2).

Мухамед Морањкић поновио је потребу допуне основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Мустафа Памук нагласио је да се овдје говори о субјектима који имају обавезу плаћања концесионих накнада и оним који немају ту обавезу, поставивши питање откуд неком право да користи робу која није његова, посебно ако се зна да, по важећем закону, онај који користи туђу робу или је уграђује у производ мора имати одобрење њеног произвођача за уграђивање у финални производ, па аналогно томе треба питати и понуђаче за поријекло робе која је или може бити предмет концесионог уговора. У вези с тим предложио је да се размисли гдје би по систематици требало смјестити члан 1. Предлога закона ако се правно-формално не може смјестити у члан 23. основног закона, нагласивши да је битна суштина допуна основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Посебно је нагласио да је став предлагача допуне Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине исправан, па стога Парламентарна скупштина и Савјет министара БиХ морају пронаћи оптимално рјешење да допуна одражава суштину и да правно-формално одговара основном закону. Имајући то у виду, предложио је да се сагледају сви разлози за подношење допуне Закона јер се овдје говори о новцу и обавези да сви они који се користе природним богатствима морају испунити и обавезе према држави. И са аспекта принципа основног закона упитна је предложена допуна, па стога треба наћи модус гдје да се формално-правно унесе по систематици.

Осман Брка рекао је да познаје проф. др Изудина Кешетовића, па сматра да је предлагач допуна у ствари предложио рјешавање суштинског проблема, те да подржава излагање Мустафе Памука да је битна суштина допуне, али и да је веома битно да се поправи основни Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Стога не види основ за излагање директора Агенције за јавне набавке, која жели да брани нешто што је неодбрањиво, јер није битан формално-правни аспект допуне, већ њена суштина и о томе треба водити рачуна у овој допуни основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Нагласио је да сви прихватају принципе и суштину Предлога закона, а Агенција за јавне набавке не нуди рјешење у вези са својим примједбама, те не види разлог да се о овом питању још расправља и предлаже да се Предло закона као такав прихвати на комисији. Нагласио је да не одобрава чињеницу да Савјет министара БиХ до данас није одговорио на закључак који му је Дом народа упутио, па је то разлог више да се Предлог закона прихвати.

Ружа Стојановић рекла је да је на прошлој сједници била у дилеми у вези са допунама основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, али пошто је чула разлоге за Предлог допуна Закона, и она сматра да је питање само гдје треба смјестити члан 1. у основном закону, а да је суштина допуне неупитна. Сложила се да би се додавањем тачке и) у члан 23. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине додатно искомпликовало учешће на тендеру, али је нагласила да је несхватљиво да ово питање није ријешено негдје друго у основном закону и у вези с тим упитала колико би, по члану 23, било тендера за које би било потребно донијети потврду у вези са концесијама. На основу претходних дискусија, закључила је да се рјешење у вези са чланом 1. Предлога закона назире, посебно што је и Џенита Фочо рекла да би то питање требало да буде ријешено у члану 26. основног закона. Мухамед Морањкић образложио је члан 1. Предлога закона и разлоге за додавање тачке и), а у вези са чланом 2. Предлога закона рекао је да прихвата сугестију да се смјести у члан 39. основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, с обзиром да се његове одредбе односе на подуговарача. Истакао је да је битна суштина његовог предлога, али да може прихватити и формално-правне разлоге за одредбу члана 1. као и предлог да ова допуна буде у ствари допуна члана 26. основног Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине да би се задовољили принципи на којима је заснован.

На основу усаглашеног става о Предлогу закона и постигнутог консензуса о принципима Закона, Ружа Стојановић поднијела је на сједници усаглашене амандмане на Предлог закона, на које нису имали примједба ни предлагач допуна Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, ни Агенција за јавне набавке, чији је представник рекао да су предложени амандмани у складу са принципима Закона, а који гласе:

Амандман I

У Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр.: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06 и 24/06) у члану 26. у ставу (2) додаје се тачка h), која гласи:

"h) доказ да је испунио обавезе у вези са плаћањем концесионих накнада ако је предмет јавне набавке роба која је предмет уговора о концесији."

Амандман II

У члану 39. иза става (4) додаје се нови став (5), који гласи:

"(5) Уговорни орган неће одобрити заључење уговора са подуговарачем ако он не испуњава услове предвиђене члановима 23, 24, 25. и 26. овог закона.

Досадашњи став (5) постаје став (6)."

Након спроведене опште расправе и расправе о појединостима, Комисија је:

1. једногласно подржала принципе Закона,
2. констатовала да је амандмане на Предлог закона уложила делегат Ружа Стојановић. Чланови Комисије усвојили су следеће амандмане који су постали саставни дио текста закона:

Амандман I

У Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр.: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06 и 24/06) у члану 26. у ставу (2) додаје се тачка h), која гласи:

"h) доказ да је испунио обавезе у вези са плаћањем концесионих накнада ако је предмет јавне набавке роба која је предмет уговора о концесији."

Амандман II

У члану 39. иза става (4) додаје се нови став (5), који гласи:

"(5) Уговорни орган неће одобрити заључење уговора са подуговарачем ако он не испуњава услове предвиђене члановима 23, 24, 25. и 26. овог закона.

Досадашњи став (5) постаје став (6)."

3. Комисија је једногласно прихватила текст Предлога закона са усвојеним амандманима, те констатовала да је Закон неопходно донијети, па предлаже Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине његово усвајање.

Ад. – 4. а) Разматрање захтјева за новчану накнаду због теже болести

Образложење уз ову тачку дневног реда дала је Даворка Чаплински, која је подсјетила присутне на закључак Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, у вези са захтјевом Винка Радовановића за новчану помоћ због тешке болести мајке, којим је доношење одлуке у овој правној ствари било одгођено до добијања стручног мишљења надлежне ентитетске установе. Информисала је присутне да је Фонд за пензијско-инвалидског осигурање Републике Српске, Одјељење за оцјењивање радне способности у првом степену, дало оцјену медицинске документације за мајку Винка Радовановића, из које је видљиво да се ради о тешкој болести, па Комисија, у складу са актима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као надлежна комисија, треба да донесе одлуку.

Присутни су једногласно донијели следећу

ОДЛУКУ о додјели новчане помоћи

I

Делегату Винку Радовановићу, због тешке болести члана његове уже породице, додјељује се новчана помоћ у износу од три мјесечне плате исплаћене у претходна три мјесеца.

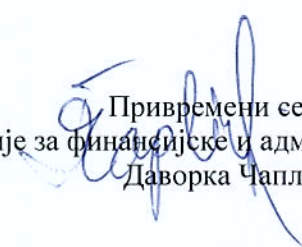
II

За реализацију ове одлуке задужује се Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

III

Одлука ступа на снагу даном доношења.

Након што је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, предсједавајућа 42. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, закључила је сједницу у 13 часова.



Привремени секретар
Комисије за финансијске и административне послове
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансијске и административне послове
Ружа Стојановић

