



Broj/Број: 1/4-50- 1-66-41/05
Sarajevo/Сарајево: 6.12.2005. godine

Z A P I S N I K

41. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 6.12.2005., u vremenu od 11,30 do 13,00 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Ljiljana Milićević, Fatima Leho, Hazim Felić, Ruža Sopta, Beriz Belkić, Dušanka Majkić i Marija Perkanović.

Sjednici nije prisustvovao Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su prisustvovali i gosti: Kemal Čaušević, direktor Uprave za indirektno oporezivanje BiH, Jelena Despot, Aleksandra Tamamović i Miroslav Tadić iz OHR-a, Colin Porter i Andrew Fimor iz CAFAO-a, Dragica Hinić, sekretar Komisije, i Albina Ibrahimagić, pripravnik-volonter u PSBiH. Na sjednicu je sa zakašnjenjem došao Kasim Bajramović, predstavnik Ministarstva finansija i trezora BiH.

Sjednicom je predsjedavala Ljiljana Milićević.
Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Upravi za indirektno oporezivanje BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH;
4. Tekuća pitanja.

Ljiljana Milićević konstatirala je da sjednici ne prisustvuje ovlaštenu predstavnik predlagača zakona koji treba da budu razmatrani u okviru predloženih tač. 1. i 2. dnevnog reda. Na prethodnoj sjednici Komisija je od Vijeća ministara BiH zatražila dostavljanje mišljenja o amandmanima uložnim na Prijedlog zakona o Upravi za indirektno oporezivanje BiH, što nije učinjeno. U međuvremenu je dostavljeno mišljenje Upravnog odbora UIO iz kojeg je vidljivo da su neki članovi ovog tijela dali podršku, a neki ne dostavljenim amandmanima. Kako Vijeće ministara BiH, kao ovlaštenu predlagač, nije dostavilo traženo mišljenje niti osiguralo prisustvo predstavnika sjednici, predložila je da se rasprava o ovom prijedlogu zakona odgodi za 16.12.2005., te zatraži odgovornost Vijeća ministara BiH za nepoštivanje ugleda Komisije.

Članovi Komisije jednoglasno su prihvatili prijedlog o odgađanju rasprave o Prijedlogu zakona o Upravi za indirektno opreživanje za 16.12.2005., kao i Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH.

Kako je u međuvremenu na sjednicu došao predstavnik predlagača Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH Kasim Bajramović, ova tačka ponovo je uvrštena na dnevni red.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Kasim Bajramović dao je kraće obrazloženje za Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH, nakon čega su se članovi Komisije izjasnili o predloženom zakonu.

Konstatirano je da nije bilo dostavljenih amandmana na Prijedlog zakona.

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili principe, a potom i Prijedlog zakona u cjelini, te ga uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad.2. Razmatranje izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2004. godinu

Ljiljana Milićević kratko je informirala prisutne o tome da je na prethodnoj sjednici osnovana Radna grupa u sastavu: Ljiljana Milićević, Fatima Leho i Beriz Belkić. Ova radna grupa trebalo je da napravi radnu verziju zaključaka i preporuka koji su zajednički za sve budžetske korisnike, što je i učinjeno.

Dušanka Majkić iznijela je primjedbu da je trebalo kompletirati sve komisijske revizijske izvještaje za ovu sjednicu, bez obzira što su neki izvještaji ranije dostavljeni. Također je u pogledu zbirnog izvještaja navela da je u nekim dijelovima isuviše uopćen, dok su neke bitne konstatacije izostavljene. Potrebno ga je, prije svega, dopuniti neophodnošću uvođenja sistema internih kontrola. Također, trebalo bi istaknuti u zbirnom izvještaju broj korisnika koji su dobili pozitivno revizorsko mišljenje, odnosno koji su dobili mišljenje s rezervom, kao i dodati dio preporuka i zaključaka iz dostavljenog sažetog revizorskog izvještaja.

Ljiljana Milićević istaknula je da su, u međuvremenu, svi članovi Parlamenta dobili od Ureda za reviziju i skraćeni revizijski izvještaj. Radna grupa je pri tome sačinila zajednički sažetak koji se odnosi na rad svih budžetskih korisnika. Naglasila je da je devet budžetskih korisnika dobilo pozitivno mišljenje revizije, što je značajan napredak. Parlament će, raspravljajući o ovim izvještajima, usvojiti i komisijske, kao i preporuke revizora, koje, po njenom mišljenju, nema potrebe ponavljati. Sadašnji izgled komisijskog izvještaja rezultat je dosadašnje prakse i metodologije usvojene na osnovu obuke članova Komisije koju im je pružio OSCE. Potencirala je pitanje visine zakupnina, te naglasila da bi zato trebalo zahtijevati da se u što kraćem roku riješi pitanje rekonstrukcije zgrade Vijeća ministara BiH, odnosno da se dovedu u funkciju objekti u vlasništvu BiH, te da se izvrši racionalno raspolaganje tim objektima.

Fatima Leho također je dala kratak opis usvojenog načina izrade komisijskog izvještaja, za koji misli da je dobar. Saglasna je s prijedlogom eventualnih dopuna zbirnog izvještaja. Jedna od takvih dopuna odnosila bi se npr. na uspostavljanje funkcija efikasnih analiza, izvještavanja i nadzora nad izvršenjem budžeta.

Marija Perkanović posebno se osvrnula na pitanje neizmirenih obaveza vezanih za plaće ombudsmena BiH, pri čemu je konstatirano da Ministarstvo finansija i trezora BiH treba konačno i prije svega riješiti prethodno pitanje vezano za izradu zakona kojim će biti regulirane plaće zaposlenih u Uredu ombudsmena BiH.

Dušanka Majkić ponovo je istaknula neophodnost da se u okviru preporuka nađe i pitanje utroška sredstava za donatorsku konferenciju u Mostaru i svečanost otvaranja Starog mosta u Mostaru, s obzirom da ova sredstva nisu pravdana.

Beriz Belkić istaknuo je pitanje donatorskih sredstava koje je Fondacija “Potočari” dobila od Evropske komisije.

Nakon rasprave, članovi Komisije usvojili su jednoglasno zbirni komisijski izvještaj, kao i preporuke i zaključke koji će biti sastavni dio ovog izvještaja, te ga uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je prihvatila sljedeće preporuke i zaključke:

1. Predstavnički dom nalaže Vijeću ministara BiH, odnosno Ministarstvu finansija i trezora BiH, kao centralnom elementu u finansijskom upravljanju budžetom institucija BiH, da:
 - a) u **sistemu internih kontrola** donese pravila koja će precizno, jasno i jedinstveno za sve budžetske korisnike regulirati pojedine troškove (troškovi reprezentacije, mobilnih telefona, korištenje službenog vozila i ostali nedefinirani troškovi). Komisija i Dom dijele mišljenje revizije da ubuduće zbirni godišnji izvještaji obavezno sadržavaju izvršene i neizvršene planirane aktivnosti, zajedno s finansijskim pokazateljima izvršenja budžeta i finansijske pozicije te institucije;
 - b) u **dijelu finansijsko-računovodstvenog poslovanja** definira pravila i izradi uputstva kojima bi se otklonile uočene slabosti kod budžetskih korisnika (neuredno i neažurno računovodstvo, nedosljedna primjena propisa koji uređuju oblast računovodstva i obračun i isplatu putnih troškova, nedosljedno evidentiranje izvršnih transakcija);
 - c) u oblasti **nabavki** - hitno osnuje tijela predviđena Zakonom o javnim nabavkama BiH, bez kojih ovaj zakon ne daje očekivane efekte. S obzirom da je navedeni zakon usvojen tek krajem prethodne godine, a da se većina primjedbi odnosi na period prije njegovog usvajanja, očekuje se da će primjena Zakona dati traženi kvalitet u ovoj oblasti;
 - d) u oblasti **informacionog sistema**, gdje su uočene identične slabosti kod većine budžetskih korisnika, potrebno je raditi na uspostavljanju sistemskih rješenja (npr. unifikacija internih pravilnika za upotrebu IT sistema, rješavanje pitanja licenciranja softvera i autorskih prava, međusobno dijeljenje informacionih resursa, nabavka kompatibilne opreme);
 - e) o pitanju **imenovanja rukovodstva**, koje nije riješeno kod većeg broja budžetskih korisnika, a što predstavlja značajnu smetnju u njihovom poslovanju, potrebno je da Vijeće ministara BiH uspostavi jedinstvenu evidenciju svih mandata, koja bi sadržavala vrijeme imenovanja i isteka mandata rukovodilaca institucija, čime bi se omogućilo pravovremeno pokretanje procedure novih imenovanja, a time doprinijelo i efikasnijem radu bužetskih korisnika.

2. Predstavnički dom od Ministarstva finansija i trezora BiH, kao centralnog elementa u finansijskom upravljanju budžetom institucija BiH, zahtijeva da ispoštuje sljedeće preporuke i da ga, nakon njihovog ispunjenja, izvijesti o preporukama da:
 - a) se uspostavi funkcija sveobuhvatnih analiza izvještavanja i nadzora nad izvršenjem budžeta;
 - b) sačini precizne i obavezujuće instrukcije za izradu prijedloga budžeta, s prijedlogom sankcija u slučaju nepoštivanja instrukcija;

- c) prijedlozi budžeta budu u skladu s poslovnim aktivnostima koje
 bužetski korisnici planiraju izvršiti;
 - d) se usaglase promjene prijedloga budžeta između Ministarstva i
 budžetskih korisnika i o tome sačine zapisnici;
 - e) se u okviru Zakona o izvršenju budžeta ograniči iznos za
 prestrukturiranje stavki i ograniči upotreba određenih stavki za
 prestrukturiranje (limit) bez posebne saglasnosti nadležnih komisija
 Parlamentarne skupštine BiH;
 - f) se kapitalni izdaci planiraju u skladu sa stvarnim potrebama i kao dokaz povećanih
 aktivnosti;
 - g) se osiguraju preduslovi koji omogućavaju analize utroška sredstava u odnosu na
 određene standarde potrošnje, te da se osiguraju resursi neophodni za obavljanje
 poslova analize novčanih tokova zbog izmijenjenog sistema finansiranja institucija
 BiH;
 - h) se uspostavi kontrola izvršenja budžeta u odnosu na ukupno odobreni godišnji
 budžet, a ne samo u odnosu na operativni budžet u toku godine;
 - i) se usvoje i donesu određena pravila o računovodstvu i finansijskom izvještavanju
 kojima će biti definirani jedinstveni postupci u budžetu svih korisnika;
 - j) se propišu uputstva za izvještavanje kod korisnika koji imaju više izvora finansiranja
 (donacije, vlastiti prihodi i sl.);
 - k) se uspostavi interna revizija u Ministarstvu i kod većine budžetskih korisnika kako bi
 se pojačao nadzor nad izvršenjem budžeta kod budžetskih korisnika i ukupno;
 - l) se utvrde kriteriji po kojima se izvršavaju sistemske transakcije plaćanja;
 - m) se propišu rokovi za pojedinačni unos podataka (faktura) u Glavnu knjigu Trezora,
 što će omogućiti pravovremeno zatvaranje Glavne knjige i da se uspostavi kontrola
 poštivanja propisanih rokova unosa podataka u Glavnu knjigu;
 - n) se uvede elektronska zabrana pristupa Glavnoj knjizi Trezora za svakog budžetskog
 korisnika nakon predaje finansijskih izvještaja;
 - o) se uspostavi poseban postupak i procedura odobravanja zahtjeva za unose podataka u
 sistem u slučajevima prekoračenja rokova;
 - p) se utvrde i preduzmu mjere prema budžetskim korisnicima u slučajevima
 nepoštovanja utvrđenih rokova za unos podataka u sistem za plaćanje i nepoštivanja
 zakonskih rokova predaje finansijskih izvještaja.
3. Predstavnički dom od Vijeća ministara BiH zahtijeva analitičku informaciju o
 utrošku sredstava **Programa posebnih namjena**, a da ubuduće utvrdi
 kriterije i načine kojim se definiraju programi posebnih namjena, uz obavezu
 njihovog praćenja, kao i obavezu izvještavanja Parlamentarne skupštine BiH o
 izvršavanju ovih programa.
 4. Predstavnički dom od svih relevantnih institucija zahtijeva da preduzmu
 aktivnosti kako bi se vrijednost sredstava dobivenih po osnovu **sukcesije**
 zaštitila od nepredvidivog kretanja deviznog kursa.
 5. Predstavnički dom od Vijeća ministara BiH zahtijeva da osigura primjenu
 zakona na koje revizija ukazuje u institucijama BiH (Ured ombudsmena za
 ljudska prava).

6. S obzirom da je očigledno nepoštovanje ranijih preporuka Doma vezanih za nedefinirano i neracionalno raspolaganje objektima u vlasništvu BiH, što dovodi do izuzetno velikih troškova na ime zakupnina, Predstavnički dom zahtijeva od Vijeća ministara BiH i svih drugih relevantnih činilaca da preuzmu neophodne korake u pravcu što bržeg okončanja rekonstrukcije zgrade Vijeća ministara BiH, te da, na osnovu nalaza osnovane komisije, izvrši racionalno raspolaganje objektima u državnom vlasništvu.
7. Komisija za finansije i budžet predlaže Predstavničkom domu da Tužilaštvu BiH dostavi izvještaje za 33 korisnika za koje je revizija dala “mišljenje s rezervom”, radi eventualnog pokretanja krivičnog postupka, u skladu s nadležnošću ove institucije.

Ad.4. Tekuća pitanja

U ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajuća Komisije
Ljiljana Milićević