



Број/Број: 1/4-50- 1-66-41/05
Сарајево/Sarajevo, 06.12.2005. године

З А П И С Н И К

са 41. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 06.12.2005. године, у времену од 11.30 до 13.00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Љиљана Милићевић, Фатима Лехо, Хазим Фелић, Руџа Сопта, Бериз Белкић, Душанка Мајкић и Марија Перкановић.

Сједници није присуствовао Златко Лагумџија.

Сједници су присуствовали и гости: Кемал Чаушевић, директор Управе за индиректно опорезивање, Јелена Деспот, Александра Тамамовић и Мирослав Тадић из ОХР-а, Колин Портер и Едру Фимор из САFAО-а, Драгица Хинић, секретар Комисије, и Албина Ибрахимагић, приправник-волонтер. На сједницу је накнадно дошао Касим Бајрамовић, представник Министарства финансија и трезора БиХ.

Сједници је предсједавала Љиљана Милићевић.
Предложен је сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о Управи за индиректно опорезивање (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ;
4. Текућа питања.

Љиљана Милићевић констатовала је да сједници не присуствује овлашћени представник предлагача закона који треба да буду разматрани у оквиру предложених тач. 1. и 2. дневног реда. На претходној сједници Комисија је од Савјета министара БиХ затражила достављање мишљења о амандманима уложеним на Предлог закона о Управи за индиректно опорезивање, што није учињено. У међувремену, Управни одбор УИО доставио је мишљење из којег је видљиво да су неки чланови овог тијела подржали предложене амандманима, а неки нису. С обзиром да Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, није доставио тражено мишљење нити обезбиједио присуство представника на сједници, предложила је да се расправа о овом Предлог узакона одгоди за 16.12.2005. године, те затражи одговорност Савјета министара за непоштовање угледа Комисије.

Чланови Комисије једногласно су прихватили предлог о одгађању расправе о Предлогу закона о Управи за индиректно опрезивање за 16.12.2005. године, као и Предлога закона о измјени Закона о јавним набавкама БиХ.

У међувремену, на сједницу је дошао представник предлагача Предлога закона о измјени Закона о јавним набавкама БиХ, Касим Бајрамовић, те је ова тачка поново уврштена у дневни ред сједнице.

Ад. -1. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ)

Касим Бајрамовић дао је краће образложење за Предлог закона о измјени Закона о јавним набавкама БиХ, након чега су се чланови Комисије изјаснили о предложеном закону.

Констатовано је да није било достављених амандмана на Предлог закона.

Чланови Комисије једногласно су усвојили принципе, а потом и Предлог закона у цјелини, те га упутили у даљњу парламентарну процедуру.

Ад. - 2. Разматрање извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину

Љиљана Милићевић укратко је информирала присутне да је на претходној сједници формирана радна група коју чине: Љиљана Милићевић, Фатима Лехо и Бериз Белкић. Ова радна група требало је да сачини радну верзију закључака и препорука који су заједнички за све буџетске кориснике, а што је и учињено.

Душанка Мајкић истакнула је примједбу да је требало комплетирати све комисијске ревизијске извјештаје за ову сједницу, без обзира што су неки од њих раније достављени. Такође, у вези са збирним извјештајем, навела је да је у неким дијеловима исувише уопштен, док су неке битне констатације изостављене. Потребно га је прије свега допунити увођењем система интерних контрола. Такође, требало би истакнути у збирном извјештају број корисника који су добили позитивно ревизорско мишљење, односно који су добили мишљење с резервом, као и додати дио препорука и закључака из достављеног сажетог ревизорског извјештаја.

Љиљана Милићевић истакнула је да су сви чланови Парламентарне скупштине добили у међувремену од Уреда за ревизију и скраћени ревизијски извјештај. Радна група је при томе сачинила заједнички сажетак који се односи на рад свих буџетских корисника. При томе је нагласила да је девет буџетских корисника добило позитивно мишљење ревизије, што је значајан напредак. Парламент ће, расправљајући о овим извјештајима, усвојити и комисијске, као и препоруке ревизора, које, по њеном мишљењу, не треба понављати. Садашњи изглед комисијског извјештаја резултат је досадашње праксе и методологије усвојене на основу обуке чланова Комисије које им је пружио ОЕБС. Потенцирала је питање висине закупнина, те би стога требало захтијевати да се у што краћем року ријеши питање реконструкције зграде Савјета министара БиХ, односно да се доведу у функцију објекти у власништву Босне и Херцеговине, те да се изврши рационално располагање тим објектима.

Фатима Лехо дала је кратак опис усвојеног начина израде комисијског извјештаја, за који мисли да је добар. Сагласна је при томе са предлогом евентуалних допуна збирног извјештаја. Једна от таквих допуна односила би се, нпр., на успостављање функција ефикасних анализа, извјештавања и надзора над извршењем буџета.

Марија Перкановић посебно се осврнула на питање неизмирених обавеза у вези са платама Омбудсмена БиХ, при чему је констатовано да Министарство финансија и трезора БиХ треба коначно да ријеши претходно питање које се односи на израду закона којим ће бити регулисане плате запослених у Канцеларији омбудсмена БиХ.

Душанка Мајкић поново је истакнула неопходност да се у оквиру препорука нађе и питање утрошка средстава за донаторску конференцију у Мостару и свечаност отварања Старог моста у Мостару, с обзиром да ова средства нису правдана.

Бериз Белкић истакнуо је питање донаторских средстава које је Фондација “Поточари” добила од Европске комисије.

Послије расправе чланови Комисије усвојили су једногласно збирни комисијски извјештај, као и препоруке и закључке који ће бити саставни дио овог извјештаја, те га упутили у даљњу парламентарну процедуру.

Комисија је прихватила сљедеће препоруке и закључке:

1. Представнички дом налаже Савјету министара БиХ, односно Министарству финансија и трезора БиХ као централном елементу у финансијском управљању буџетом институција БиХ, да:
 - a) у **систему интерних контрола** донесе правила која ће прецизно, јасно и јединствено за све буџетске кориснике регулисати поједине трошкове (трошкови репрезентације, мобилних телефона, коришћење службеног возила, и остали недефинисани трошкови). Комисија и Дом дијеле мишљење ревизије да убудуће збирни годишњи извјештаји обавезно терба да садржавају извршене и неизвршене планиране активности, заједно са финансијским показатељима извршења буџета и финансијске позиције те институције;
 - b) у **дијелу финансијско-рачуноводственог пословања** дефинише правила и изради упутства којима би се отклониле слабости уочене код буџетских корисника (неуредно и неажурно рачуноводство, недоследна примјена прописа који уређују област рачуноводства и обрачун и исплату путних трошкова, недоследно евидентирање извршених трансакција;
 - c) у области **набавки**, хитно формира тијела предвиђена Законом о јавним набавкама БиХ, без којих овај закон не даје очекиване ефекте. С обзиром да је наведени закон усвојен тек крајем претходне године, а да се већина примједаба односи на период прије његовог усвајања, очекује се да ће примјена Закона дати тражени квалитет у овој области;
 - d) у области **информационог система**, гдје су уочене идентичне слабости код већине буџетских корисника, потребно је радити на успостављању системских рјешења (нпр. унификација интерних правилника за употребу ИТ система, рјешавање питања лиценцирања софтвера и ауторских права, међусобно дијелење информационих ресурса, набавка компатибилне опреме);
 - e) о питању **именовања руководства**, које није ријешено код већег броја буџетских корисника, а што представља значајну сметњу у њиховом пословању, потребно је да Савјет министара БиХ успостави јединствену евиденцију свих мандата која би садржавала вријеме именовања и истека мандата руководиоца институција, чиме би се омогућило благовремено покретање процедуре нових именовања, а тиме допринијело и ефикаснијем раду буџетских корисника.
2. Представнички дом од Министарства финансија и трезора БиХ, као централног елемента у финансијском управљању буџетом институција БиХ, захтијева да испоштује сљедеће препоруке и након њиховог испуњења извијести га о препорукама:

- a) да се успостави функција свеобухватних анализа извјештавања и надзора над извршењем буџета;
- b) да сачини прецизне и обавезујуће инструкције за израду предлога буџета, с предлогом санкција у случају непоштовања инструкција;
- c) да предлози буџета буду у складу с пословним активностима које буџетски корисници планирају да изврше;
- d) да се усагласе промјене предлога буџета између Министарства и буџетских корисника и о томе сачине записници;
- e) да се у оквиру Закона о извршењу буџета ограничи износ за реструктурисање ставки и ограничи употреба одређених ставки за реструктурисање (лимит) без посебне сагласности надлежних комисија Парламентарне скупштине БиХ;
- f) да се капитални издаци планирају у складу са стварним потребама и као доказ повећаних активности;
- g) да се обезбиједе предуслови који омогућавају анализе утрошка средстава у односу на одређене стандарде потрошње, те да се обезбиједе ресурси неопходни за обављање послова анализе новчаних токова због измијењеног система финансирања институција БиХ;
- h) да се успостави контрола извршења буџета у односу на укупно одобрени годишњи буџет, а не само у односу на оперативни буџет у току године;
- i) да се усвоје и донесу одређена правила о рачуноводству и финансијском извјештавању којима ће бити дефинисани јединствени поступци у буџету свих корисника;
- j) да се пропишу упутства за извјештавање код корисника који имају више извора финансирања (донације, властити приходи и сл.);
- k) да се успостави интерна ревизија у Министарству и код већине буџетских корисника како би се појачао надзор над извршењем буџета код буџетских корисника и укупно;
- l) да се утврде критеријуми по којима се извршавају системске трансакције плаћања;
- m) да се пропишу рокови за појединачни унос података (фактура) у Главну књигу Трезора, што ће омогућити благовремено затварање Главне књиге и да се успостави контрола поштовања прописаних рокова уноса података у Главну књигу;
- n) да се уведе електронска забрана приступа Главној књизи Трезора за сваког буџетског корисника након предаје финансијских извјештаја;
- o) да се успостави посебан поступак и процедура одобравања захтјева за уносе података у систем у случајевима прекорачења рокова;
- p) да се утврде и предузму мјере према буџетским корисницима у случајевима непоштовања утврђених рокова за унос података у систем за плаћање и непоштовања законских рокова за предавање финансијских извјештаја.

3. Представнички дом од Савјета министара БиХ захтијева аналитичку информацију о утрошку средстава **Програма посебних намјена**, а за убудуће да утврди критеријуме и начине којим се дефинишу програми посебних намјена, уз обавезу њиховог праћења, као и обавезу извјештавања Парламентарне скупштине БиХ о њиховом извршавању.
4. Представнички дом од свих релевантних институција захтијева да предузму активности како би се вриједност средстава добијених по основу **сукцесије** заштитила од непредвидивог кретања девизног курса.
5. Представнички дом од Савјета министара БиХ захтијева да обезбиједи примјену закона на које ревизија указује у институцијама БиХ (Канцеларија омбудсмена за људска права).
6. С обзиром да је очигледно непоштовање ранијих препорука Дома у вези са недефинисаним и нерационалним располагањем објектима у власништву Босне и Херцеговине, што доводи до изузетно великих трошкова на име закупнина, Представнички дом захтијева од Савјета министара и свих других релевантних чинилаца да предузму неопходне кораке ради што бржег завршетка реконструкције зграде Савјета министара, те да на основу налаза формиране комисије изврши рационално располагање објектима у државном власништву.
7. Комисија за финансије и буџет предлаже Представничком дому да Тужилаштву БиХ достави извјештаје за 33 корисника за које је ревизија дала “мишљење с резервом”, ради евентуалног покретања кривичног поступка, у складу са надлежношћу ове институције.

Ад. - 4. Текућа питања

О овој тачки није било расправе.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајућа Комисије
Љиљана Милићевић