



Broj/Broj: 4/1-50-1-83-28/05
Sarajevo/Sarajevo, 5.12.2005.

ZAPISNIK

28. sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za odbranbeni i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini BiH

Sjednica je održana 5.12.2005, u vremenu od 10 sati do 11 sati i 40 minuta.

Sjednici su nazočili članovi Zajedničke komisije: Boško Šiljegović, Seada Palavrić, Vinko Radovanović, Šefik Džaferović, Anto Spajić, Vinko Zorić, Osman Brka, Adem Huskić i Momčilo Novaković.

Iz opravdanih razloga, sjednici nisu nazočili: Branko Zrno, Halid Genjac i Mirko Blagojević.

Sjednici su također nazočili gosti: zamjenica ministra obrane BiH Marina Pendeš, tajnik Ministarstva sigurnosti BiH Bakir Dautbašić, Christian Haupt iz OEES-a; tajnica Zajedničke komisije Dragica Hinić, stručnjak za vojna i sigurnosna pitanja Željko Grubešić i volonterka u PSBiH Albina Ibrahimagić.

Sjednici Zajedničke komisije za odbranbeni i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine predsjedao je predsjedatelj Boško Šiljegović.

Za sjednicu je predložen

DNEVNI RED

1. Izvješće o sudjelovanju Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru u 2005. godini (Vijeće ministara BiH - izvjestitelj: ministar obrane BiH);
2. Informacija o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini u prvih šest mjeseci 2005. godine (Ministarstvo sigurnosti BiH - izvjestitelj: ministar sigurnosti BiH);
3. Tekuća pitanja

Dnevni red su članovi Zajedničke komisije jednoglasno usvojili.

Ad.-1. Izvješće o sudjelovanju Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru u 2005. godini (Vijeće ministara BiH - izvjestitelj: ministar obrane BiH)

Marina Pendeš dala je uvodne napomene o Izvješću o sudjelovanju Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru u 2005. godini. Istaknula je: Ministarstvo obrane BiH pripremio je prijedlog u listopadu tekuće godine i dostavilo ga Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je

Izvješće usvojilo na sjednici 21.10.2005. i potom ga prosljedilo Predsjedništvu BiH, koje je, zajedno s Vijećem ministara BiH, obvezno podnijeti redovito izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH dva puta godišnje o ovim aktivnostima, a sukladno Zakonu o sudjelovanju pripadnika OSBiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru. Izvješće je u međuvremenu dostavljeno u parlamentarnu proceduru, a po njezinom saznanju, i Predsjedništvo BiH - istoga dana kada se održava i sjednica ove Komisije - treba raspravljati o Izvješću i dati svoje mišljenje. Potom je Izvješće obrazložila po opisanim točkama, s posebnim osvrtom na prijedloge o angažiranju pripadnika OSBiH u idućoj godini.

Boško Šiljegović, nakon kratkog osvrta na dano Izvješće, istaknuo je obvezu i ostalih ministarstava u Vijeću ministara BiH da pripreme i dostave izvješće o aktivnostima svojih pripadnika, sukladno navedenom Zakonu. Tu treba istaknuti obvezu, poglavito Ministarstva sigurnosti BiH, ministarstava koji aktivno sudjeluju u ovim aktivnostima. Stoga je nužno usvojiti zaključak kojim ova Komisija od Vijeća ministara BiH traži cjelovito izvješće o sudjelovanju predstavnika svih ministarstava u danim aktivnostima.

Adem Huskić također je mišljenja da i Ministarstvo sigurnosti BiH, kao i sva druga ministarstva čiji pripadnici sudjeluju u aktivnostima reguliranim navedenim Zakonom, trebaju dostaviti izvješće o dosadašnjem sudjelovanju, kao i o planu sudjelovanja u idućoj godini. Pri tome, treba istaknuti činjenicu da ovo izvješćivanje već prilično kasni i da rokovi utvrđeni zakonom nisu ispoštovani.

Šefik Džaferović drži Izvješće Ministarstva obrane kvalitetnim i treba ga podržati, jer je u interesu naše zemlje.

Kako je Zakonom utvrđena obveza Predsjedništvu BiH da daje mišljenje o Izvješću, a ono do održavanja sjednice Zajedničke komisije nije dostavljeno, članovi Zajedničke komisije bili su jednoglasni u stavu da Izvješće treba prihvatiti uvjetno, odnosno sačekati dostavu u parlamentarnu proceduru zvaničnog mišljenja Predsjedništva BiH.

Radi realiziranja odluke Zajedničke komisije, jednoglasno su usvojeni **zaključci**:

„Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH, sukladno članku 16. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika, obvezni su dostaviti u parlamentarnu proceduru dva puta godišnje redovito izvješće o sudjelovanju predstavnika Bosne i Hercegovine u operacijama potpore miru, kako bi Parlamentarna skupština BiH do kraja rujna tekuće godine mogla donijeti odluku o opravdanosti i razini sudjelovanja u operacijama potpore miru za sljedeću godinu.

Radi poštivanja članka 16. navedenoga Zakona, nužno je:

- da Vijeće ministara BiH u što kraćem roku Parlamentarnoj skupštini BiH dostavi sveobuhvatno izvješće o operacijama potpore miru koje se odnosi i na sudjelovanje policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika, kao i plan operacija za sljedeću godinu;
- da Predsjedništvo BiH ispuni svoj dio obveze utvrđene člankom 16. Zakona i donese konačnu odluku o aktivnostima svih sudionika u operacijama potpore miru, te o tome odmah obavijesti Parlamentarnu skupštinu BiH.“

Ad.-2. Informacija o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini u prvih šest mjeseci 2005. godine(Ministarstvo sigurnosti BiH - izvijestitelj: ministar sigurnosti BiH)

Uvodno obrazloženje o Informaciji o stanju sigurnosti u BiH u prvih šest mjeseci 2005. godine dao je **Bakir Dautbašić**.

Nakon danoga obrazloženja, otvorena je rasprava o Informaciji.

Šefik Džaferović mišljenja je da Informacija odražava stanje sigurnosti u prvih šest mjeseci, s tim što on ima određeni broj primjedaba. Jedna od primjedaba odnosi se na davanje određenih

kvalifikacija za koje Ministarstvo sigurnosti BiH nije nadležno. Tako se u prvoj rečenici rezimea Informacije, kao i na kraju Informacije gdje su dane kvalifikacije, navodi da su ove godine političko-ekonomske prilike teže nego prethodnih godina. Ova konstatacija je notačna, jer svi statistički podaci govore suprotno, a osim toga je i subjektivnog karaktera. Ministarstvo sigurnosti BiH treba se baviti isključivo sigurnosnim pitanjima iz svoje nadležnosti, a ne ekonomsko-političkim prilikama za što nije nadležno. Uz ispravke koje se odnose na navedene primjedbe, Informaciju treba primiti k znanju.

Osman Brka, kao dopunu prethodnom izlaganju, predložio je Zajedničkoj komisiji da zaključi kako Ministarstvo sigurnosti BiH ubuduće ne smije davati slične kvalifikacije.

Adem Huskić istaknuo je da Informacija obiluje konkretnim podacima, ali ima i mnogo komentara bez konkretnih podataka. Zanimalo ga je nekoliko konkretnih problema. Tako je naveo da su članovi Zajedničke komisije posjetili jedinicu DGS-a i granični prijelaz Ivanjica. Prilikom posjeta informirani su da se na tom području izdaju građevinske dozvole u graničnom pojasu, iako su odredbe zakona koji regulira ovu materiju iznimno rigorozne i u pogledu korištenja toga zemljišta u poljoprivredne svrhe, a posebice u svrhu gradnje. Uz pretpostavku da se na ovoj sjednici ne može doći do potpunih podataka, predložio je da do sljedeće sjednice Komisije Ministarstvo sigurnosti BiH dostavi informaciju kojom će dati odgovor na ovo pitanje. Također, zanimalo ga je pitanje sigurnosti na cestama, jer se iz Informacije može vidjeti da približno 300 osoba godišnje izgubi život na ovaj način, uz zaključak da je broj poginulih veoma velik. Uspoređujući podatke iz EU-ove Strategije za smanjenje broja poginulih na cestama, naša se zemlja uklapa u tu Strategiju i ne spada u zemlje koje prednjače po broju poginulih.

Momčilo Novaković istaknuo je na početku da Informacija nije obradila pitanje terorizma kao značajan sigurnosni izazov, iako u posljednje vrijeme imamo brojne informacije o terorizmu u stranim i domaćim sredstvima priopćavanja. Stoga smatra da Informacija mora sadržavati podatke o ovom pitanju. U potpunosti podržava primjedbe koje je dao Šefik Džaferović na dio rezimea i kvalifikacije Informacije. Osim toga, mišljenja je kako ima i drugih kvalifikacija koje nisu točne i više su politički konotirane, kao što je stavak 2. Rezimea, te da neispunjavanje zadanih uvjeta za približavanje euroatlanskim integracijama i dalje usporava proces ekonomske obnove BiH. Prijedlozi mjera i aktivnosti također obrađuju aspekte koji nisu u nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH. Tako se u točki 5. konstatira nužnost donošenja Zakona o suzbijanju nasilja na športskim priredbama i natjecanjima, a potom ističe da je tekst toga Zakona pripremila Uprava policije FBiH. Pripremu prijedloga toga Zakona trebaju obaviti Ministarstvo sigurnosti BiH i Vijeće ministara BiH i uputiti ga u parlamentarnu proceduru, jer je ono ovlašten predlagatelj, a ne entitetska tijela. Predložio je, na kraju, zaključak: Zajednička komisija treba definirati primjedbe što bi trebalo brisati iz Informacije ili, pak, Informaciju s danim primjedbama vratiti predlagatelju kako bi je ispravio.

Christiana Haupta zanimalo je pitanje neodređivanja sjedišta Četvrtoga terenskog ureda SIPA-e (Brčko ili Tuzla) u kontekstu sigurnosnih učinaka na području koje pokriva ovaj Ured.

Seada Palavrić naglasila je kako su i prilikom rasprave o Izvješću za 2004. godinu iznesene gotovo istovjetne primjedbe u svezi s davanjem političkih ocjena. Zanimalo ju je što je Ministarstvo učinilo kako bi otklonilo ono na što su primjedbe ukazivale, primjerice: prijedlog smanjenja malograničnih prijelaza, izbor Interpolovih časnika u središnjicu ove Službe, izradba Pravilnika o činovanju policijskih službenika. U svezi s pitanjem terorizma, istaknula je činjenicu da neki bh. građani bivaju uhićeni bez dovoljno dokaza, a potom pušteni, kao što je to pokazao slučaj „Sikirica“. Potrebno je, također, pokazati više zanimanja i za druga područja značajna za pitanje sigurnosti, kao što je prevencija agresivnog ponašanja na športskim stadionima.

Bakir Dautbašić istaknuo je da su sve primjedbe i sugestije dobrodošle, kako bi ove informacije svake godine bile što kvalitetnije sačinjene. Potom je odgovorio na postavljena pitanja i dane primjedbe. U svezi s pitanjem terorizma, istaknuo je da su se pojave takve naravi događale u

drugom djelu tekuće godine, tako da će biti obuhvaćene cjelovitom Informacijom za 2005. godinu. U svezi sa agresivnim ponašanjem osoba na športskim terenima, informirao je da je već pripremljen nacrt Zakona o sprečavanju nasilja na športskim terenima, na koji su pozitivno mišljenje dale sve športske organizacije, te da je u pripremi i Zakon o zaštitarskim tvrtkama i privatnim istražiteljima. Suglasan je s primjedbom da Informacija ne treba sadržavati ocjene i kvalifikacije političkog karaktera, te da će Sektoru za analitiku biti naloženo njihovo uklanjanje iz Informacije. U svezi s pitanjem sigurnosti zbog neodređivanja sjedišta SIPA-e, naveo je da SIPA pokriva inače cijeli teritorij BiH, tako da to pitanje nikada nije utjecalo na sigurnosni aspekt u tom području. Pitanje poboljšanja sigurnosti prometa na cestama nada se da će biti bolje riješeno nakon primjene odredaba novog Zakona iz tog područja. U odnosu na pitanje izradbe Pravilnika o činovima policijskih službenika, naglasio je da će se ovaj Pravilnik razmatrati na sljedećoj sjednici Vijeća ministara BiH.

Osman Brka naglasio je potom da je prije pola godine postavio pitanje vezano uz stavljanje pod nadzor velikoga broja graničnih prijelaza koje sada nitko ne kontrolira. Na to pitanje do danas nije dobio odgovor.

Boško Šiljegović istaknuo je da je Zajednička komisija veliki dio vremena posvetila radu pojedinih institucija koje su u nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH, kao što je slučaj s DGS-om, gdje je posjećen određeni broj terenskih ureda i obavljeni razgovori s njihovim predstavnicima. Iz posjeta je vidljivo da DGS ipak radi i ubuduće želi što kvalitetnije obavljati svoj dio posla. Iz tih je posjeta također proizašao i određeni broj zaključaka koji su dostavljeni Vijeću ministara BiH, a njihov cilj je bio DGS-u omogućiti što učinkovitiji i kvalitetniji rad.

Bakir Dautbašić suglasan je s primjedbom o postojanju određenoga broja graničnih prijelaza čiji nadzor nije u cijelosti moguć, a veliki broj njih je prema Srbiji i Crnoj Gori. Problem je u činjenici što se određeni broj ilegalnih cesta gradi na području SiCG, na što naša Služba ne može utjecati. Veliki je broj takvih cesta DGS blokirala.

Nakon okončanja rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju te jednoglasno usvojili sljedeće **zaključke**, čije je usvajanje predložila domovima Parlamentarne skupštine BiH:

1. Ministarstvo sigurnosti BiH treba iz Informacije o stanju sigurnosti Bosne i Hercegovine za prvih šest mjeseci 2005. godine ukloniti ekonomske i političke kvalifikacije (npr. u Rezimeu prva rečenica te dijelove u Prijedlogu mjera i aktivnosti) koje nisu u nadležnosti ovoga Ministarstva, nisu točne i nisu utemeljene na objektivnim pokazateljima, a ubuduće prilikom izradbe informacija izbjegavati kvalifikacije navedenog karaktera.
2. Ministarstvo sigurnosti BiH treba prilikom izradbe Informacije o stanju sigurnosti u BiH za cjelu 2005. godinu dati osvrt na pitanje terorizma.
3. Vijeće ministara BiH treba u što kraćem roku donijeti konačnu odluku o sjedištu Regionalnog ureda Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA) za područje sjeveroistočne Bosne (Brčko-Tuzla), budući da neriješavanje ovoga pitanja dovodi do sigurnosnih problema.
4. Vijeće ministara BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH trebaju u roku od mjesec dana dostaviti Zajedničkoj komisiji za obrambenu i sigurnosnu politiku BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH informaciju o realiziranju ranije usvojenih zaključaka, koji su ove institucije obvezivali na određene aktivnosti.
5. Zajednička komisija i domovi Parlamentarne skupštine BiH u cijelosti podržavaju aktivnosti Ministarstva sigurnosti BiH koje se odnose na pitanje sigurnosti na športskim terenima u Bosni i Hercegovini.

Ad.-3. Tekuća pitanja:

a) Informacija o posjetu NATOPS, NATO Glavnom stožeru i Belgijskom parlamentu

Članovi Zajedničke komisije su bez primjedaba primili k znanju Informaciju.

b) Informacija o sudjelovanju na seminaru o upravljanju prirodnim katastrofama

Željko Grubešić ukratko je obrazložio Informaciju o sudjelovanju na seminaru o upravljanju prirodnim katastrofama u Butmiru, od 15. do 17.11.2005. Seminar je održan u organizaciji Međunarodnog centra za potporu mirovnim operacijama (PSOTC) i DCAF-om iz Ženeve. Seminaru su nazočili: Boško Šiljegović, Seada Palavrić, Branko Zrno i Željko Grubešić. Istaknuo je također da je DCAF predložio: Zajednička komisija treba predložiti neku od tema, na temelju koje bi se organizirao seminar početkom iduće godine, za čiju organizaciju će osigurati potrebna sredstva.

Seada Palavrić istaknula je korisnost ovoga seminara i navela da mu nije nazočio potreban broj osoba iz izvršne vlasti, što je loše. Ovo područje inače treba što prije zakonski regulirati .

Bakir Dautbašić potom je predložio da Zajednička komisija zaključkom pokrene aktivnosti i predloži Vijeću ministara BiH izradbu zakona o civilnoj zaštiti.

Boško Šiljegović istaknuo je da je ostvaren kontakt s gen. Larsenom, s kojim će bliže surađivati i tijekom iduće godine. U planu je posjet ove Komisije entitetskim službama civilne zaštite tijekom sljedeće godine i ostvarivanje neposrednijeg kontakta.

Marina Pendeš je u svezi s pitanjem civilne zaštite istaknula kako je to područje neuređena i kako treba ići k njegovom zakonskom reguliranju. U Ministarstvu obrane BiH djeluje Operativni centar za područje civilne zaštite kojeg se može iskoristiti za povezivanje s ostalim službama civilne zaštite na najbolji mogući način.

Nakon okončanja rasprave, bez primjedaba je Informacija primljena k znanju.

c) Informacija o obavljenom razgovoru s predstavnikom Ekonomskog direktorata NATOHQ – Jacquomen Frederiq

Boško Šiljegović informirao je: tema razgovora vodstva Zajedničke komisije 2.12.2005. s predstavnikom Ekonomskog direktorata NATOHQ – Jacquomenom Fredericquem odnosila se na pitanje osnivanja NATO-ovog Povjereničkog fonda za zbrinjavanje demobiliziranih pripadnika OS. Pri tome je istaknuto značenje uloge Zajedničke komisije u ovom procesu.

Marina Pendeš naglasila je kako je sličan projekt provela te dobila NATO-vu potporu za taj projekt SiCG-a. Aktivnosti na izradbi sličnoga projekta u BiH već su počele u Ministarstvu obrane BiH. Po potvrdi prihvatljivog termina, bit će organizirana prezentacija projekta u Ministarstvu obrane, a na tu prezentaciju bit će povani članovi Predsjedništva BiH, Zajedničke komisije, svi veleposlanici zemalja članica NATO-a , kao i sve značajne osobe koje mogu doprinjeti uspjehu projekta.

Članovi Zajedničke komisije potom su dali potporu navedenoj aktivnosti.

d) Informacija o svečanoj sjednici u povodu prestanka rada Povjerenstva za reformu obrane (DRC)

Boško Šiljegović istaknuo je da su pri kraju aktivnosti oko organiziranja svečane sjednice u povodu prestanka rada Komisije za reformu obrane. Organizatori ove sjednice, koja se treba održati 16.12.2005, su Zajednička komisija i Tajništvo Povjerenstva za reformu obrane. Na sjednicu će biti pozvani najviši dužnosnici BiH i entiteta, počev od članova Predsjedništva BiH, Vijeća ministara BiH, entitetskih predsjednika i članova resornih ministarstava, te predstavnici međunarodne zajednice, počev od OHR-a, NATO-a, EUFOR-a, vojnih atašea, veleposlanika, predstavnika DCAF-a i dr.

Informacija je primljena k znanju.

e) Boško Šiljegović izrazio je negodovanje zbog činjenice što nitko od članova Zajedničke komisije i Parlamentarne skupštine BiH nije bio pozvan da nazoči ispraćanju novog kontingenta OSBiH u Irak 30.11.2005, a da su članovi Komisije prije toga sudjelovali u svim značajnim aktivnostima gdje god je trebalo dati potporu OSBiH i Ministarstvu obrane BiH.

S tom su se kritikom suglasili i ostali članovi Zajedničke komisije, te je zaključeno uputiti kritički dopis Ministarstvu obrane BiH s upitom za razloge nepozivanja Zajedničke komisije na ovu i na slične ceremonije.

f) Christian Haupt ukratko je nazočne obavijestio o budućem posjetu LOT NATO timu, pripadnicima Švicarske vojske i tvornici namjenske industrije „BINAS“, 7.12.2005.

Organizator posjeta je Nj.E. veleposlanik Švicarske u BiH predložio je uputiti izaslanstvo Zajedničke komisije, koje će on predvoditi: Boško Šiljegović, Anto Spajić, Adem Huskić, Dragica Hinić i Željko Grubešić, kao i Christian Haupt iz OEES-a

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili navedeni prijedlog.

Tajnica:
Dragica Hinić

Pedsjedatelj
Zajedničke komisije:
Boško Šiljegović