



Broj/Број: 03/1-50-1-9-22/08
Sarajevo/Сарајево, 3.6.2008.godine

Z A P I S N I K

22. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 3. 6. 2008., u vremenu od 9 do 10,15 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Mirko Okolić, Drago Kalabić, Ivo Miro Jović, Dušanka Majkić i Adem Huskić.

Opravdano su odsustvovali Sulejman Tihić i Vinko Zorić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH,
- Alma Ahmedbegović i Vesna Willis, EUPM,
- Lejla Dizdarević i Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a u Sarajevu,
- Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH,
- Senad Zlatar, Maja Ribar i Jelena Sesar, OHR,
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH. Kako nije bilo prijedloga za izmjenu i dopunu, jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 20. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH - druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Razmatranje zaključaka sa 26. sjednice Predstavničkog doma vezanih za Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka;
5. Tekuća pitanja:
 - a. Poziv za prisustvo okruglom stolu o temi: „Građanski i parlamentarni nadzor nad sektorom sigurnosti“, 13.6.008., Banja Luka (organizator: Forum za sigurnost i demokratiju i Friedrich Ebert Stiftung);
 - b. Posjeta graničnom prijelazu Zupci-Sitnica (Trebinje), 11. 6. 2008.;

- c. Poziv za učešće na radionici Ministarstva odbrane BiH za pripremu propisa u oblasti odbrane, Brčko, od 9. do 13.6. 2008.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 20. sjednice Zajedničke komisije

Komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 20. sjednice Zajedničke komisije.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno podsjetio je prisutne da se Zajednička komisija nakon prošle sjednice obratila Kolegiju Predstavničkog doma sa zahtjevom za produženje roka za dostavljanje mišljenja o prijedlogu ovog zakona. Kao razlog za takav zahtjev naveo je da su Komisiji svoje primjedbe na ovaj zakon dostavili predstavnici Granične policije BiH i Centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF-a) iz Ženeve. Stoga je odlučeno da Zajednička komisija u roku od 20 dana od predlagača zatraži i dobije mišljenje o svim datim primjedbama. U ovom periodu članovi Zajedničke komisije boravili su i u radnoj posjeti institucijama vlasti Švicarke Konfederacije, gdje su imali priliku razgovarati s predstavnicima DCAF-a od kojih su dobili i zvanične primjedbe vezane za ovaj zakon.

Ermin Pešto je, u ime predlagača, istakao da je Ministarstvo sigurnosti BiH poslalo DCAF-u zvanični dopis za sastanak na kojem bi se nastojao riješiti spor nastao u vezi s ovim zakonom, ali da do sada njihova strana nije pokazala interes. Ministarstvo sigurnosti je, 27.5.2008., dostavilo svoje komentare na primjedbe koje su na pomenuti zakon bile dali predstavnici DCAF-a. Neke primjedbe DCAF-a uopće nisu bile argumentirano obrazložene i potkrijepljene širim komentarima. Naveo je i da je u kontaktu s predstavnikom Granične policije BiH koji je radio na analizi teksta Zakona i učestvovao u davanju komentara skupa s predstavnicima DCAF-a. Imajući u vidu da je između Ministarstva sigurnosti i DCAF-a potpisan Sporazum o saradnji u oblasti granične sigurnosti, zatražili su da se ubuduće predstavnici ovog ministarstva uključe u aktivnosti DCAF-a, a pogotovo u oblastima koje se odnose na „Pravnu reformu“ i „Edukaciju i obuku“, kako se ovakve stvari ubuduće ne bi ponavljale. Što se tiče primjedbi DCAF-a, mišljenja je da se one mogu svrstati u nekoliko odvojenih cjelina, kako je naveo u nastavku.

- od 72 dostavljene primjedbe jedan dio njih nije uopće suštinskog karaktera i odnosi se na beznačajne stvari, a to su primjedbe koje se odnose na upotrebu skraćenica u tekstu zakona, npr. umjesto GPBiH, koristiti neku drugu skraćenicu, itd.
- sedam primjedbi odnosi se na odredbe kojima se propisuje prijenos oružja preko državne granice i pitanja u vezi s kretanjem i zadržavanjem plovila, zabranom ograničenja plovidbe itd., što se ne može prihvatiti, zato što u BiH trenutno nisu usvojeni zakoni iz pomenutih oblasti.
- jedan dio primjedbi tipa „tekst kontradiktoran i nedosljedan“, zatim „nema potrebe po takvoj odredbi“, „cijeli član je nekonzistentan“ i „nije jasno šta ovo znači“ itd. uopće nije adekvatno obrazložen i opisan je komentarima. Na ovakve primjedbe Ministarstvo ne može dati kvalitetne komentare jer nisu kvalitetno obrazloženi.
- osvrćući se na odredbe člana 17. Zakona, naveo je da se ovdje ne radi o ispunjavanju standarda EU u oblasti granične kontrole, već isključivo o pitanjima koja se rješavaju unutar države i to je stvar međusobnog dogovora nadležnih organa u BiH. Što se tiče člana 42. kojim se propisuju pitanja zaštitnog područja, Ministarstvo smatra da se ovom odredbom ne onemogućava kretanje u zaštitnom području te da se njome samo pokušava onemogućiti obavljanje radnji koje su zabranjene, ali to ne znači da je kretanje zabranjeno.
- pojedine primjedbe, kao one koje su date kao komentar na član 3., a u vezi s članom 12., uopće nisu tačne i potpuno su pogrešno interpretirane. Ovdje se potpuno pogrešno dovodi u kontekst pitanje izdavanja graničnih odobrenja s pitanjem otvaranja privremenih graničnih prijelaza.
- i na kraju, istakao je da jedan broj primjedbi kojima se ukazuje na usklađivanje teksta Zakona s odredbama Schengen Border Code, prema ocjeni Ministarstva sigurnosti BiH,

zavređuje pažnju i mišljenja su da je njih, kao i neke druge primjedbe koje se ne pozivaju na pomenuti akt, potrebno detaljno analizirati i eventualno ugraditi u tekst Zakona.

Zaključujući svoje izlaganje, naveo je da je stav Ministarstva sigurnosti BiH da se podrže principi ovog zakona, pri čemu bi Ministarstvo preuzelo obavezu da, zajedno s predstavnicima DCAF-a, članovima Radne grupe koji su radili na izradi teksta ovog zakona, te predstavnicima Komisije za odbranu i sigurnost, u narednom periodu kroz amandmane ugrade osnovane primjedbe koje se na njega odnose.

Hazim Rančić predložio je da Komisija na ovoj sjednici podrži principe Zakona, te da se usvoji zaključak da se sva rješenja koja se smatraju prihvatljivim u primjedbama dostavljenim od DCAF-a i GPBiH, kao i s prijedlozima Ministarstva sigurnosti BiH, pretoče u amandmane koji bi bili predloženi u drugoj fazi, kao amandmani čiji bi podnosilac bila Komisija za odbranu i sigurnost.

Dužanka Majkić istakla je da je rijetkost da je broj primjedbi veći od broja članova zakona, kao što je to u ovom slučaju. To znači da nije napravljen kvalitetan Prijedlog zakona, te da zbog toga ne treba podržati njegove principe. Navela je da je Zakon urađen na brzinu, te da se o njemu nije izjasnila Direkcija za evropske integracija BiH. Izrazila je žaljenje što sjednici Komisije ne prisustvuje ministar sigurnosti BiH, navodeći da on time svjesno dezavuirao članove Komisije. Istakla je da može uvažiti primjedbe koje je čula od predstavnika Ministarstva, ali da ne može zanemariti primjedbe koje su došle od direktora Granične policije BiH.

Slobodan Šaraba izrazio je nezadovoljstvo jer je prilikom izrade Zakona izostala neophodna saradnja, zbog čega nije dobiven ni kvalitetan tekst. Naveo je da u Prijedlogu zakona nije posvećeno dovoljno pažnje rješavanju pitanja održavanja graničnih prijelaza. Zbog toga, kao i zbog činjenice da postoje 72 primjedbe na osnovni tekst, on ne može prihvatiti Prijedlog zakona.

Mirko Okolić naveo je da je ovakav zakon nemoguće kvalitetno popraviti amandmanima. Stoga je predložio da Zakon bude povučen, a da ga Vijeće ministara BiH i Radna grupa koja je radila na njemu dorade, razmatrajući sve pristigle primjedbe, te po njihovom usaglašavanju ugrade u tekst Zakona, i potom ga vrata Komisiji na ponovno razmatranje i usvajanje nakon mjesec dana. Time bi izbjegli mogućnost da Zakon bude odbijen.

Adem Huskić naglasio je da je ovaj zakon predložilo Vijeće ministara BiH te naveo da će, ukoliko Komisija ne prihvati njegove principe, to biti već četvrti put da SNSD odbije neki zakon, iz kojeg dolazi predsjedavajući Vijeća ministara BiH. Ovaj zakon ocijenio je prihvatljivim, te naveo da će podržati njegove principe. Kao jedinu primjedbu naveo je činjenicu da u Zakonu nije jasno definiran organ koji će upravljati granicom.

Drago Kalabić istakao je da će SNSD podržati principe zakona ukoliko su svi ostali članovi Komisije za prihvatanje ovakvog zakona, a jasno je da nisu. Naglasio je da se stvarni problem nalazi u pojedinim ministrima u Vijeću ministara BiH te da se on tamo mora rješavati. Od ministra sigurnosti BiH ne može se očekivati da potroši dodatno vrijeme kako bi našao rješenje za ovakav zakon. Stoga je najbolje ne prihvatiti njegove principe i dati ga na ponovnu izradu.

Jozo Križanović istakao je također da ovo nije prvi put da se iz Vijeća ministara BiH dostavi zakon koji potom bude osporavan. U dosadašnjoj raspravi uopće nije čuo mnogo primjedbi koje se odnose direktno na sam tekst Zakona, te zamolio članove Komisije da se razmatra suština stvari. Pohvalio je analizu gosp. Pešte vezanu za primjedbe DCAF-a na Zakon. Konstatirao je da Komisija može prihvatiti principe zakona, a u amandmanskoj fazi usaglasiti date primjedbe.

Šefik Džaferović rezimirao je dosadašnji tok rasprave i istakao da se pred Komisijom trenutno nalaze tri različita prijedloga. Prvi prijedlog Hazima Rančića je da se usvoje principi Prijedloga zakona, a da se kroz amandmansku fazu popravi njegov postojeći tekst. Drugi prijedlog Dužanke Majkić je da se ne prihvate principi Zakona. Treći prijedlog Mirka Okolića je da Vijeće ministara BiH povuče Prijedlog zakona, doradi ga, te ga potom za mjesec dana dostavi Komisiji na ponovno razmatranje. Ukoliko svi članovi Komisije žele održati Zakon u proceduri, onda treba uporno insistirati da u njemu budu usaglašeni stavovi DCAF-a, Granične policije i Ministarstva sigurnosti BiH. Stoga je predložio da Komisija ponovno zatraži produženje roka od Kolegija, te da nevedene institucije obaveže da usaglase stavove, čime bi dobili prihvatljivi tekst Prijedloga zakona.

Branko Zrno zaključio je da se Komisija nalazi u situaciji da pred sobom ima Zakon u koji, prema analizi Ministarstva sigurnosti BiH, treba dodatno ugraditi oko 15 osnovanih primjedbi pristiglih od DCAF-a i GPBiH. Također, Komisija treba da se izjasni o navedenim prijedlozima za odlučivanje o ovom zakonu.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

Članovi Komisije izjasnili su se o zaključku koji su tokom rasprave prvo predložili Hazim Rančić a potom i Šefik Džaferović, a kojim bi Komisija ponovo zatražila produženje roka od Kolegija kako bi se usaglasili stavovi domaćih i međunarodnih institucija o Prijedlogu zakona. Članovi Komisije, s četiri glasa „za“, tri „protiv“ i tri „suzdržana“, bez glasova „za“ predstavnika Komisije iz srpskog naroda, nije usvojila ovaj zaključak.

Potom članovi Komisije sa četiri glasa „za“ i šest glasova „protiv“, bez „suzdržanih“ glasova, nisu prihvatili principe Prijedloga zakona o graničnoj kontroli.

Kao razlog odbijanja navedeno je da je dostavljen izuzetno veliki broj primjedbi na tekst ovog zakona, od kojih su neke suštinskog karaktera i nisu u skladu s evropskim standardima i praksama, odnosno Šengenskim kodeksom iz 2006. godine i najboljim praksama zemalja EU u ovoj oblasti. Konstatirana je i činjenica da prilikom izrade Prijedloga zakona nije postojala potrebna koordinacija i saradnja svih relevantnih domaćih i međunarodnih ekspertnih institucija, što je dovelo do dostavljanja niza primjedbi na ovaj zakon po njegovom upućivanju u parlamentarnu proceduru.

Ad. 3. Razmatranje prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH - druga komisijska faza (predlađač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno napomenuo je da Prijedlog zakona Komisija razmatra u drugom čitanju, te naveo da do početka sjednice Komisije nije bilo dostavljenih amandmana na Zakon.

Kako nije bilo rasprave o Prijedlogu zakona, odmah se prešlo na odlučivanje o njemu.

Odlučivanje u drugoj komisijskoj fazi

Komisija je jednoglasno, sa devet glasova „za“, usvojila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH u drugom čitanju.

Ad. 4. Razmatranje zaključaka sa 26. sjednice Predstavničkog doma vezanih za Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007. godinu radi izrade cjelovitog prijedloga zaključaka

Branko Zrno napomenuo je prisutne da je Predstavnički dom PSBiH primio k znanju Informaciju o stanju sigurnosti u BiH za 2007.godinu uz zaključak da se zaključci predloženi tokom rasprave prosljede nadležnoj komisiji radi razmatranja i dostavljanja Domu na usvajanje cjelovitog prijedloga zaključaka. Na osnovu toga Zajednička komisija za odbranu i sigurnost napravila je novi prijedlog zaključaka. O ovim prijedlozima zaključaka potom je otvorena rasprava.

Adem Huskić naveo je da zaključak 1. pod tačkom a) i 4. govore o istom pitanju, s tim što je zaključak broj 4. nešto konkretniji, te je stoga mišljenja da zaključak 1. pod tačkom a) treba brisati. Također je sugerirao da se izbriše zaključak pod brojem 7., te posljednja rečenica 8. zaključka.

Mirko Okolić istakao je da je apsurdna situacija da Predstavnički dom vraća Komisiji zaključke kako bi ona napravila cjelovit tekst, umjesto da to riješi na prvoj narednoj sjednici Kolegij Predstavničkog doma.

Odlučivanje

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno prihvatila i Domu predložila usvajanje dopunjenih zaključaka, sa usvojenim izmjenama koje je predložio Adem Huskić.

Ad. 5. Tekuća pitanja:

- a) Poziv za prisustvo okruglom stolu o temi: „Građanski i parlamentarni nadzor nad sektorom sigurnosti“, 13.6.008., Banja Luka (organizator: Forum za sigurnost i demokratiju i Friedrich Ebert Stiftung)**

Zajednička komisija odlučila je predložiti kolegijima da ovom okruglom stolu prisustvuju: Branko Zrno, Ivo Miro Jović, Drago Kalabić i Dušanka Majkić.

- b) Posjeta graničnom prijelazu Zupci-Sitnica (Trebinje), 11. 6. 2008.**

Na prijedlog članova Odbora za odbranu i sigurnost Republike Crne Gore, Komisija je odlučila na graničnom prijelazu Zupci-Sitnica kod Trebinja susresti se s članovima ovog radnog tijela. Cilj susreta je pokušaj da se dođe do smanjenja nepotrebnog administrativiranja predstavnika graničnih službi dvije zemlje i postizanja bolje efikasnosti u njihovom radu pred prestojeću turističku sezonu, kao i postizanje boljeg razumijevanja i saradnje nadležnih struktura u slučaju prirodnih katastrofa i nesreća, a prije svega požara koji su česti u ovom području. Poziv za prisustvo ovom sastanku upućen je i ministrima sigurnosti i direktorima graničnih policija obje zemlje.

Komisija je odlučila predložiti kolegijima domova PSBiH da u ovoj aktivnosti učestvuju: Branko Zrno, Adem Huskić, Mirko Okolić, Slobodan Šaraba, Ivo Miro Jović i Drago Kalabić, Dragica Hinić, Željko Grubešić i Jovica Katić.

- c) Poziv za učešće na radionici Ministarstva odbrane BiH za pripremu propisa u oblasti odbrane, Brčko, od 9. do 13.6. 2008.**

Komisija je predložila Kolegiju Predstavničkog doma PSBiH da ovoj radionici prisustvuje Adem Huskić.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno