



Број/Број: 1/4-50- 1-265-21/04
Сарајево/Сарајево: 07.09.2004. године

ЗАПИСНИК

21. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ која је одржана у два наврата и то, први дио 01.09.2004. године, у времену од 10,00 до 14,30 сати, док је наставак сједнице одржан 07.09.2004. године, по окончању сједнице Представничког дома .

Првом дијелу сједнице присуствовали су чланови Комисије: Никола Крагуљ, Фатима Лехо, Ружа Сопта, Златко Лагумџија, Љиљана Милићевић и Бериз Белкић. Поред наведених, другом дијелу сједнице присуствовао је и Хазим Фелић.

Сједници Комисије нису присуствовали: Абдулах Накаш и Мирко Благојевић.

Првом дијелу сједнице су присуствовали и позвани представници институција: представници Удружења издавача и књижара Ибрахим Спахић, Драган Марковић и Таиб Шахинпашић, представник ОХР-а, Јусуф Кумалић и Нада Матла из Министарства финансија и трезора БиХ, те Драган Кулина и Самир Мушовић из Канцеларије за ревизију.

Сједници је присуствовала и Драгица Хинић, секретар Комисије.

Сједницом је предсједавао Никола Крагуљ.

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника 19.сједнице Комисије;
2. Разматрање Приједлога закона о порезу на додану вриједност (ПДВ) (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Приједлога закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2003. годину ;
5. Разматрање иницијатива и приједлога:
 - а) посланика Сеаде Палаврић за пријенос вишка средстава Регулаторне агенције за комуникације (ЦРА) на располагање СИПА-и;
 - б) групе посланика проистеклих из расправе о Извјештају о финансијском пословању ЈП «Службени лист БиХ» а у вези са усмјеравањем добити « Службеног листа БиХ» и осталих институција;
6. Разно.

Ад.1. Верификација записника 19.сједнице Комисије

Записник 19. сједнице једногласно је верификован.

Ад.2. Разматрање Приједлога закона о порезу на додану вриједност (ПДВ)

(предлагач: Савјет министара БиХ)

Никола Крагуљ дао је уводне напомене о Приједлогу закона о порезу на додану вриједност (ПДВ), као једном од најзначајнијих реформских системских закона. У расправи отвореној након његовог информисања учествовали су сви присутни чланови Комисије, те Јусуф Кумалић, Саед Авдић, Селим Бешлагих, Сеада Палаврић, као и Ибрахим Спахић.

Јусуф Кумалић потом је истакнуо да је Министарству финансија и трезора претходни дан из Управе за индиректно опорезивање достављен нови приједлог са уграђеним измјенама претходно достављеног Закона у парламентарну процедуру, које ово министарство кандидује за расправу на овој комисији као свој приједлог.

Овај приједлог г-дина Кумалића изазвао је полемику код чланова Комисије о начину даљег рада у вези с предложеним Законом јер су чланови Комисије располагали искључиво претходно достављеним Приједлогом закона. Стога је одређена пауза у трајању од 45 минута ради сагледавања ситуације и разматрања Закона у складу са одредбама Пословника.

По окончаној паузи, **Никола Крагуљ** истакнуо је да је у суштини предложен сасвим нови текст Приједлога закона, али је Комисија обавезна радити у складу са одредбама Пословника. Стога би нове измјене које је предложила Управа, требало уградити путем амандмана који се требају сачинити, а неко од чланова Комисије их преузети као своје.

Бериз Белкић и Златко Лагумџија посебно су изразили незадовољство оваквим начином рада Савјета министара, односно достављењем фактички новог текста Приједлога закона на самој сједници Комисије. И поред наведеног незадовољства, Бериз Белкић изразио је спремност да се појави у улози потписника предметних амандмана, с обзиром да се у суштини њима текст технички побољшава и прецизира, изузев једне интервенције која се односи на ослобађање од пореза, те да се расправа о овом закону оконча на предметној сједници Комисије.

Ружа Сопта је такође истакнула незадовољство оваквим начином рада, те нагласила потребу да се од Савјета министара затражи комплетирање цијеле легислативе фискалног система државе. Мишљења је даље да је прије уласка овог, а и осталих закона из тог сета, било неопходно обавити једну ширу јавну расправу, јер тренутно нема довољно података за одлучивање о предложеном закону. Стога није за приједлог да се на предметној сједници изјашњава о Приједлогу закона.

Љиљана Милићевић нагласила је да су јој се допали амандмани на Приједлог закона Момчила Новаковића и Златка Лагумџије и да је Закон са тим амандманима најадекватнији у овом тренутку у нашој земљи. Нагласила је да би подржала нулту стопу за производе који чине потрошачку корпу, док би опорезовала услуге осигурања, реосигурања, претеће услуге посредника, финансијске услуге и игре на срећу.

Јусуф Кумалић истакнуо је предност јединствене стопе предложене од Савјета министара, а иза које стоје и представници Управе за индиректно опорезивање, КАФАО и ОХР. Основна предност јединствене стопе је што искључује могућност утаје и фиктивне фирме. Нагласио је да се предложени систем ПДВ-а базира на европским стандардима и Шестој директиви ЕУ-е која дефинише могуће стопе.

Златко Лагумџија образложио је амандмане које је уложио на предложени закон. При томе је истакнуо калкулацију до које се дошло након консултација са низом угледних експерата из ове области, за предложене три стопе и то супередуковану, коју је касније модификовао у нулту стопу, редуковану стопу од 8% и стопу од 18%, те навео производе и услуге за које се поједине стопе односе. Овим стопама настоји се заштити прије свега група основних прехранбених производа, те лијекови, сточна храна, а затим књиге, часописи, публикације стручног, научног и културног карактера, укључујући информационе и комуникационе технологије, службена гласила и дневне новине, што је неопходно за развој у сваком модерном друштву. У односу на примједбе које се заснивају на 6. директиви ЕУ-е, истакнуо

је да се ова директива односи на земље чланице ЕУ-е, а што није случај са БиХ-ом. У овој директиви се такође наводи и да постоји могућност прелазних мјера односно одређени период за које се стопе требају ускладити са стопама утврђеним овом директивом. Потом је навео примјере низа земаља ЕУ-е које имају диференциране стопе.

Фатима Лехо заложила се за прихватање нулте стопе за производе који су саставни дио живота, те за редуцирану и стандардну стопу.

Ибрахим Спахић захвалио се на позиву за присуство овој сједници Комисије, те истакнуо значај примјене нулте стопе у области издаваштва, књижарства и информатичке дјелатности, као неопходном услову за развој модерног друштва. При томе је подржао у потпуности амандмане које је предложио г-дин Лагумџија.

По окончању расправе чланови Комисије једногласно су усвојили принципе Закона уз измјену принципа јединствене стопе и прихватање диференциране стопе.

Након изјашњавања о принципима, чланови Комисије изјаснили су се о предложеним амандманима Златка Лагумџије, Сеаде Палаврић, Момчила Новаковића, Љиљане Милићевић, те амандманима чији је формални предлагач Бериз Белкић, а које је кандидовао Савјет министара на овој сједници Комисије.

Чланови Комисије усвојили су 27 амандмана како је то наведено у Извјештају ове комисије упућеном Дому, те закључак којим предлажу Дому да, уколико се приликом расправе пред Домом о Приједлогу закона због његовог значаја, укаже потреба и за другим евентуалним измјенама које имају за циљ доношење што квалитетнијег текста Закона, одлучи о могућности продужетка рока за улагање амандмана на Приједлог закона у наредном року од 7 дана.

Ад. 3. Разматрање Приједлога закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег Дуга Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ)

Никола Крагуљ дао је уводне информације о Приједлогу закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Босне и Херцеговине. Истакнуо је да је на Приједлог закона уложио један амандман на члан 2.

Љиљана Милићевић истакнула је одређене непрецизности и нејасноће у појединим члановима овог закона, те предложила да Савјет министара достави неопходну аналитичку подлогу о начину измирења обавеза.

По окончању расправе чланови Комисије једногласно су усвојили принципе Закона, предложени амандман г-дина Крагуља, те Закон у цјелини и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Такође, прихваћен је закључак чије усвајање је предложено Дому у слиједећем тексту: “Од Савјета министара БиХ захтијева се да у најкраћем могућем року предложи начин измирења обавеза регулисаних Приједлогом закона.”

Сједница је прекинута у 14, 30 сати, а на наставку је одржаном 07.09.2004. године разматране су преостале тачке усвојеног дневног реда.

Ад.4. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2003. годину

Након краће расправе о овој тачки дневног реда, договорено је да се одмах од свих буџетских корисника затражи изјашњење о евентуално предузетим активностима на отклањању неправилности назначених у ревизорском извјештају, како би се коначан комисијски приједлог Извјештаја што прије упутио Дому на разматрање.

Ад. 5.Разматрање иницијатива и приједлога:

- а) посланика Сеаде Палаврић за пријенос вишка средстава Регулаторне агенције за комуникације (ЦРА) на располагање СИПА-и**

Никола Крагуљ информисао је да је поводом предметне иницијативе, у међувремену Регулаторна агенција доставила обавјештење о Одлуци Савјета министара БиХ о кориштењу акумулираног вишка прихода над расходима за потребе ове агенције. Том одлуком утврђено је да ће ЦРА у складу са постојећим законом, користити наведени вишак средстава у висини од 6 милиона КМ за потребе набавке неопходне опреме, изналагање пословног простора и стварање неопходних услова за рад.

По наведеном информисању чланови Комисије једногласно су одбили иницијативу предлагача Сеаде Палаврић уз закључак којим је именованој предложено да испита и евентуално покрене питање измјена и допуна закона у дијелу који регулише трошење вишка прихода над расходима ЦРА.

- б) Разматрање приједлога групе посланика проистеклих из расправе о Извјештају о финансијском пословању ЈП “Службени лист БиХ” а у вези са усмјеравањем добити «Службеног листа БиХ» и осталих институција**

Након краће расправе о приједлогу групе посланика у вези са усмјеравањем дијела добити «Службеног листа БиХ», чланови Комисије једногласно су усвојили закључак којим се од Савјета министара БиХ захтијева да Комисији ургентно достави мишљење и приједлог за прерасподјелу имобилизованих средстава јавних предузећа и институција у корист Фонда за повратак на нивоу БиХ, а у складу са претходним закључком Комисије од 08.06. 2004. године.

Ад.6. Разно:

- а) Фатима Лехо** предложила је, а чланови Комисије једногласно усвојили закључак о потреби интензивирања разговора између Комисије и Централне банке БиХ, како би се након већ постигнуте сагласности успјешно и у што краћем року окончао процес везан за измјене и допуне Закона о Централној банци БиХ, чији је циљ преусмјеравања дијела профита ЦБ-е у корист Буџета институција БиХ.
- б) Никола Крагуљ** информисао је о Иницијативи Службе рачуноводства Парламента БиХ за измјену става 2. члана 20. Закона о извршењу Буџета институција БиХ који регулира питање аналитичке пројекције расхода. Овом иницијативом предлаже се да се ријечи у загради «(шестоцифрена конта)» замјене ријечима «(четвороцифрена конта)». Комисија је поводом ове иницијативе усвојила закључак којим од предлагача иницијативе захтијева да обави консултације са Министарством финансија и трезора БиХ у циљу испитивања могућности за измјену Закона о извршењу Буџета институција БиХ, како би Комисији потом понудили адекватно рјешење .

Записник сачинила:
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије:
Никола Крагуљ

