



Број/Број: 03/1-50-1-9-32/09
Сарајево/Sarajevo, 02. 02. 2009.

З А П И С Н И К

**са 32. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 02. 02. 2009. године, у времену од 11.00 до 12.10 часова**

Сједници су присуствовали сви чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Цаферовић, Слободан Шараба, Драго Калабић, Винко Зорић, Јозо Крижановић, Мирко Околић, Иво Миро Јовић, Хазим Ранчић, Душанка Мајкић, Сулејман Тихић и Адем Хускић.

Сједници су присуствовали гости, представници медија, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Марина Пендеш, Министарство одбране БиХ,
- Мидхат Изетбеговић и Дамир Карахоџић, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ,
- Ермин Пешто, Станић Раденко, Самир Агић и Љубомир Куравица, Министарство безбједности БиХ,
- Божица Бојовић, Кабинет предсједавајућег Савјета министара БиХ,
- Маја Рибар и Сенад Златар, ОХР,
- Маја Шетић, ЕУПМ,
- Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ,
- Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у БиХ,
- Кристијан Хаупт, Цивилно друштво,
- Зоран Бркић, Сектор за односе с јавношћу ПСБиХ,
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешић, стручни савјетник, и Јовица Катић, стручни сарадник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ.

Сједницом је предсједавао **Бранко Зрно**, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ. Упознао је чланове Заједничке комисије са дневним редом предложеним за ову сједницу, као и са предлогом допуне дневног реда, који садржи:

- Извјештај о раду Министарства одбране БиХ за 2008. годину,
- Захтјев за достављање мишљења о евентуалним измјенама и допунама пословника домова ПСБиХ у вези са надлежношћу Заједничке комисије,
- Позив УНДП-ја за учешће на инаугуралној церемонији за уништење муниције у Витезу, 04. 02. 2009. године,
- Информација о састанку са господином Роаном Максвелом (Rohan Maxwell), в.д. политичког савјетника у Штабу НАТО-а у Сарајеву, 27. 01. 2009. године.

Душанка Мајкић навела је да није добила материјал за допуну дневног реда, те је предложила да се из предлога за допуну дневног реда ове сједнице скине Извјештај о раду

Министарства одбране БиХ за 2008. годину, с обзиром да се ради о обимном материјалу, док се остале три тачке могу разматрати на овој сједници.

Адем Хускић констатовао је да је он добио ове материјале, али се сагласио са предлогом Душанке Мајкић. Затим је рекао да се од посљедње сједнице Заједничке комисије десило хапшење Вјекослава Вуковића, помоћника министра безбједности БиХ за организовани криминал и тероризам, те сугерисао да Заједничка комисија о томе, у оквиру текућих питања, затражи од Министарства безбједности детаљну информацију.

Бранко Зрно закључио је расправу и дао на гласање допуњен дневни ред, из којег је избачена тачка о Извјештају о раду Министарства одбране БиХ за 2008. годину.

Чланови Заједничке комисије потом су једногласно усвојили сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификовање Записника са 31. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање Предлога закона о оружју – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о производњи наоружања и војне опреме - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Разматрање Одлуке о учешћу припадника Оружаних снага БиХ у мисији „Снаге међународне безбједносне помоћи (ИСАФ)“ у Исламској Републици Авганистан (предлагач: Предсједништво БиХ);
7. Разматрање Одлуке о постављењу професионалних војних лица на формацијска мјеста у Оружаним снагама БиХ (предлагач: Предсједништво БиХ);
8. Разматрање Информације о реализовању закључака Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ са члановима Одбора за безбједност и одбрану Скупштине Црне Горе (сачинилац: Министарство безбједности БиХ);
9. Захтјев за достављање мишљења о евентуалним измјенама и допунама пословника домова ПСБиХ у вези са надлежношћу Заједничке комисије;
10. Текућа питања:
 - а) Позив за учешће чланова Заједничке комисије на Конференцији Јадранске повеље у Тирани, 23. и 24. 02.2009. године;
 - б) Позив ОЕБС-а за учешће представника Заједничке комисије на семинару из области безбједносне политике, 10. и 11. 02. 2009. године;
 - ц) Позив УНДП-а за учешће на инаугуралној церемонији за уништење муниције у Витезу, 04. 02. 2009. године;
 - д) Информација о састанку са господином Роаном Максвелом, в.д. политичког савјетника у Штабу НАТО-а у Сарајеву, 27. 01. 2009. године;
 - е) Захтјев за достављање Информације о хапшењу Вјекослава Вуковића, помоћника министра безбједности за организовани криминал и борбу против тероризма

Ад. - 1. Верификовање Записника са 31. сједнице Заједничке комисије

Комисија је без расправе, једногласно, са 11 гласова „за“, усвојила Записник са 31. сједнице Заједничке комисије.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно подсјетио је да Заједничка комисија већ шести пут разматра овај предлог закона, те истакнуо да је Комисија до сада пред собом већ могла имати нови предлог закона да је Представнички дом усвојио прво мишљење које му је Заједничка комисија доставила. Затим је отворио расправу.

Адем Хускић упитао је предлагача Закона да ли његово усвајање има везе са олакшаним визним режимом за грађане БиХ.

Ермин Пешто, представник Министарства безбједности БиХ, одговорио је да се област регулисана Законом може довести у везу са мапом пута за либерализацију визног режима, с обзиром на обавезу БиХ да усклади законску регулативу са стандардима ЕУ, а да је једна од тих обавеза и усклађивање Предлога закона о граничној контроли са овим стандардима.

Адем Хускић замолио је чланове Комисије да се, када су на дневним редовима свих комисија ПСБиХ закони који су у вези са приближавањем ЕУ, на посебан начин односе према томе и да не обарају олако овакве предлоге закона. У том смислу предложио је члановима Комисије да овај закон усвоје у првом читању првенствено из наведених разлога, те да се његове евентуалне корекције врше касније, у амандманској фази. Такође је нагласио да би било добро да овакви закони, приликом разматрања у надлежним комисијама и на сједницама домова, имају нешто већу логистичку подршку, у смислу да њихово разматрање на сједницама прати стручно особље из институције предлагача, као и представници Дирекције за европске интеграције БиХ.

Бранко Зрно истакао је да ће предлогом новог текста пословника о раду оба дома ПСБиХ бити регулисано и ово о чему је говорио г. Хускић. Потом је замолио чланове Комисије да се изјасне о принципима Предлога закона о граничној контроли.

Одлучивање у првој комисијској фази

Са шест гласова „за“, четири гласа „против“ и једним гласом „уздржан“, уз довољну просту већину, али без сагласности представника српског народа, констатовано је да Заједничка комисија није подржала у првом читању Предлог закона о граничној контроли БиХ, са истим образложењем као и приликом ранијих разматрања.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно је у уводним напоменама истакао да се ради о предлогу измјена и допуна којим се усаглашава текст постојећег закона са усвојеним законима у вези са полицијском реформом.

Душанка Мајкић истакла је да треба прихватити овај предлог закона, с обзиром да се њиме врши усклађивање са одредбама Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури, те усаглашавање са донесеним Законом о платама.

Бранко Зрно закључио је расправу и позвао чланове Комисије да се изјасне о принципима Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ

Одлучивање у првој комисијској фази

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ је, са 10 гласова „за“, једним гласом „против“ и без гласова „уздржан“, усвојила Предлог закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ и упутила мишљење у даљу парламентарну процедуру.

**Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о оружју – прва комисијска фаза
(предлагач: Савјет министара БиХ)**

Бранко Зрно навео је да Комисија други пут разматра принципе Предлога закона о оружју те отворио расправу.

С обзиром да није било пријављених дискусаната, закључио је расправу и позвао чланове Комисије да се изјасне о принципима Предлога закона о оружју.

Одлучивање у првој комисијској фази

Са осам гласова „за“, три гласа „против“, без гласова „уздржан“, уз довољну просту већину, али без сагласности представника српског народа, констатовано је да Заједничка комисија није подржала у првом читању Предлог закона о оружју, са истим образложењем као и приликом ранијег разматрања.

Ад. – 5. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о производњи наоружања и војне опреме - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно истакао је да се Закон налази у амандманској фази, те да је амандмане на овај предлог закона поднијела члан Комисије, Душанка Мајкић. Такође је навео да је за ове амандмане у неколико наврата до сада тражено мишљење Савјета министара БиХ, а да представници ове институције нису одговорили на захтјеве Комисије. Стога је на прошлој сједници ова тачка поновно скинута с дневног реда. Предложио је двије могућности: да Комисија на овој сједници гласа о амандманима без достављеног мишљења Савјета министара, а потом и о самом предлогу закона, или да затражи од Колегијума да поново продужи рок за достављање извјештаја о овом закону, а да се Савјету министара поново пошаље ургенција за достављање наведеног мишљења.

Дамир Карахоић, представник Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, упознао је чланове Комисије да захтјев овог министарства за достављање мишљења о Закону још није разматран на сједници Савјета министара.

Душанка Мајкић закључила је да је, пошто се ради конкретно о њеним амандманима, логично причекати коначан став Савјета министара о њима.

Бранко Зрно, закључујући расправу, предложио је да Заједничка комисија затражи од Колегијума поновно продужење рока за достављање извјештаја о овом закону, а да се Савјету министара пошаље поновна ургенција за достављање мишљења о амандманима на предлог овог закона.

Чланови Заједничке комисије су једногласно, са 11 гласова „за“, прихватили предлог Бранка Зрне.

Ад. - 6. Разматрање Одлуке о учешћу припадника Оружаних снага БиХ у мисији „Снаге међународне безбједносне помоћи (ИСАФ)“ у Исламској Републици Авганистан (предлагач: Предсједништво БиХ)

Бранко Зрно констатовао је да сједници не присуствује представник Предсједништва БиХ, који је овлашћени предлагач ове тачке дневног реда. Затим је отворио расправу о овој тачки.

Слободан Шараба навео је да је данашњој сједници морао присуствовати неко из Предсједништва БиХ, јер дискусија о овој тачки дневног реда не би смјела да заврши само између чланова Заједничке комисије. Нагласио је да у овој одлуци недостаје детаљнији опис безбједносног аспекта мјеста на које се упућују наши официри, те је затражио детаљнију информацију о томе.

Бранко Зрно рекао је да ће у записнику бити констатована наведена примједба и да ће од овлашћеног предлагача бити затражено да члановима Комисије, као и осталим посланицима и делегатима на сједницама домова ПСБиХ, презентује детаљнију информацију о безбједносном аспекту мјеста гдје се упућују припадници ОСБиХ у оквиру Мисије ИСАФ у Исламској Републици Авганистан.

Душанка Мајкић навела је да Парламентарна скупштина БиХ врши верификацију Одлуке Предсједништва БиХ о учешћу припадника ОСБиХ у Мисији у Авганистану. Од наших 10 официра, њих осам ће бити ангажовано у саставу контингента оружаних снага СР Њемачке у зони Регионалне команде „Сјевер“, а два официра ће бити ангажована у саставу контингента оружаних снага Краљевине Данске у зони Регионалне команде „Југ“. Нагласила је да је јасно да чланови ПСБиХ, када гласају о слању припадника ОСБиХ у овакве мисије, преузимају одговорност за њихове животе. Зато чланови Заједничке комисије морају преузети и политичку одговорност за њено доношење и треба јасно да знају каква је стварна безбједносна ситуација на овим локацијама. Непримјерено је одсуство представника предлагача на овој сједници јер у оквиру ове тачке дневног реда треба информисати чланове Заједничке комисије о томе шта учеснике ове мисије очекује у Авганистану. Ипак, навела је да се већи број наших официра упућује у састав њемачког контингента на сјевер, гдје је ситуација доста мирнија. Иако су грађани Њемачке сумњичави према војним ангажманима у Авганистану, већина посланика Бундестага подржала је слање њемачког контингента у Мисију ИСАФ у Авганистану, те је оцијенила да је добро да и БиХ пошаље своје официре на ту локацију, тако да би они, радећи у штабу Њемачког контингента, имали исте услове као и њемачки официри. Претпоставка је и да ће све наше наредне снаге које бисмо евентуално слали у ову мисију такође ићи у зону под њемачком командом. На крају, БиХ треба да гледа и сопствени интерес у смислу да ће официри који учествују у овој мисији стећи неопходна искуства која ће бити значајна на нашем путу према НАТО-у. С обзиром да у БиХ влада велико интересовање за ову мисију и да је упућивање наших официра у ову мисију било на добровољној бази, сматра да ову акцију треба подржати.

Јозо Крижановић истакао је да проблем анализе безбједносног аспекта заслужује више појашњења с обзиром да је у медијима прочитао да Њемачка има озбиљне посљедице због учешћа својих јединица у Авганистану. Ипак, Комисија треба да има принципијелан однос према овом документу. Такође је сагласан са примједбама претходника у вези са одсуством предлагача ове одлуке на овој сједници те је предложио да се расправа о овој тачки скине са дневног реда.

Бранко Зрно истакао је да то сада није могуће јер је Комисија већ почела расправљати о овој тачки.

Сулејман Тихић такође је навео да би било добро да се неко од чланова Предсједништва БиХ појавио на овој сједници, али је навео и да због низа обавеза које имају не треба очекивати да присуствују расправи о овој тачки. Оправдани разлози за потврђивање ове одлуке огледају се прије свега у чињеници да ће наши официри, осим у финансијском, напредовати и у професионалном смислу током учешћа у овој мисији. Навео је да је у оквиру тачке 3, оцјене оправданости учешћа припадника ОСБиХ у Мисији ИСАФ, речено да не постоје релевантне информације које се односе на безбједносно стање у том мисијама. Истакао је да се ради о официрима, те да је то професија која подразумијева и одређену дозу ризика, те да ће све снаге које учествују у ИСАФ-у, па тако и наша, имати исту заштиту. На крају, рекао је да Заједничка комисија свакако треба да изрази забринутост што безбједносни аспект није наведен у овој одлуци.

Иво Миро Јовић рекао је да је он један од оних који би ад хок подржали предлог упућивања наших војника, јер је то на симболичном нивоу. Само прије неколико година у нашој земљи је био присутан велики број страних војника који су чували мир, а један број њих је овдје оставио и своје животе, на чему морамо бити трајно захвални. Данас је и БиХ у позицији да може послати своје војнике у земљу у којој треба успоставити мир. БиХ је направила велике искорак ка НАТО-у и оцијенио је да ће комплетан труд бити узалудан ако се ова одлука Предсједништва не буде подржана.

Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ, истакла је да је Министарство одбране БиХ, приликом прикупљања информација и упућивања ове одлуке Предсједништву БиХ, анализирано и безбједносни аспект припадника ОСБиХ у Мисији ИСАФ. Тренутно се ради о 10 официра, што не значи да до краја године у Мисију неће бити упућен одређени број нових војника. Ових 10 официра су већ прошли одређене обуке и семинаре и добили су високе оцјене од НАТО-а. Они би требало да сачине релевантну информацију о безбједносној процјени, с обзиром да у овом тренутку нема потпуних информација о безбједносној ситуацији у Авганистану, те да се из медија процјењује да је ситуација на сјеверу ове земље мање ризична него на југу.

Бранко Зрно закључио је расправу и позвао чланове Заједничке комисије да се одреде према овој одлуци.

Одлучивање

Чланови Заједничке комисије су, са седам гласова „за“, једним гласом „против“ и три гласа „уздржан“, прихватили Одлуку о учешћу припадника Оружаних снага БиХ у мисији „Снаге међународне безбједносне помоћи (ИСАФ)“ у Исламској Републици Авганистан и упутили је у даљу парламентарну процедуру домовима ПСБиХ са предлогом за потврђивање.

Заједничка комисија је, такође једногласно, усвојила **закључак** којим се изражава крајње незадовољство због одсуства представника предлагача Одлуке сједници Комисије, као изузетно значајног акта за БиХ у процесу њеног приступања у пуноправно чланство у НАТО-у. Присуство представника предлагача сједници Комисије било је неопходно и због давања одговарајућег образложења о саставним дијеловима Одлуке, посебно образложења о безбједносном аспекту упућивања припадника ОСБиХ у наведену мисију. Од предлагача Одлуке се стога очекује да детаљније информације о безбједносном аспекту презентује на сједницама домова ПСБиХ.

Ад. - 7. Разматрање Одлуке о постављењу професионалних војних лица на формацијска мјеста у Оружаним снагама БиХ (предлагач: Предсједништво БиХ)

Бранко Зрно истакао је да ни у овом случају није присутан представник предлагача, али је нагласио да се ради о потврђивању онога што већ дуже вријеме функционише, те стога затражио од чланова Комисије да подрже Одлуку.

Одлучивање

Чланови Заједничке комисије једногласно су, са 12 гласова „за“, прихватили Одлуку о постављењу професионалних војних лица на формацијска мјеста у Оружаним снагама БиХ и упутили је у даљу парламентарну процедуру са предлогом домовима ПСБиХ да је потврде.

Ад. - 8. Разматрање Информације о реализовању закључака Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ са члановима Одбора за безбједност и одбрану Скупштине Црне Горе (сачинилац: Министарство безбједности БиХ)

Ермин Пешто, представник Министарства безбједности БиХ, истакао је да је у овој информацији обрађен један од закључака који је проистекао из састанка представника Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ и Одбора за безбједност Црне Горе на граничном прелазу Зупци-Ситница, док закључци бр. 1, 2 и 5 нису садржани у овој информацији. Предложио је да Министарство безбједности достави још једну писану, проширену информацију, која у себи садржи информацију о реализацији и ових закључака.

Чланови Комисије потом су једногласно усвојили закључак да Министарство безбједности БиХ достави допуну Информације, са образложењима закључака 1, 2 и 5, а који су само поменути у Информацији.

Ад. - 9. Захтјев за достављање мишљења о евентуалним измјенама и допунама пословника домова ПСБиХ у вези са надлежношћу Заједничке комисије

Бранко Зрно упознао је чланове Комисије да се Ад хок комисија за припрему измјена и допуна, те пречишћеног текста пословника Дома народа обратила Заједничкој комисији са захтјевом да у што краћем року достави своје мишљење о утврђеним надлежностима Заједничке комисије и предложи евентуалне измјене или допуне. Предложио је да се Заједничка комисија изјасни о овом захтјеву, те да своје мишљење достави и релевантној Ад хок комисији Представничког дома, пошто раде идентичан посао.

Након краће расправе чланови Заједничке комисије били су сагласни да се ад хок комисијама за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста пословника оба дома ПСБиХ упуте сљедећи предлози измјена и допуна пословника домова ПСБиХ:

1. У члану 45. Пословника Представничког дома, тачку ц) која регулише односе Комисије за саобраћај и комуникације са Интерполом треба брисати и уградити је у члан 54. Пословника, односно у члан 48. Пословника Дома народа, којим је регулисана надлежност Заједничке комисије за одбрану и безбједност. Наиме, Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ надлежна је за надзор над радом НЦБ Интерпола.
2. У наведеним члановима 54. Пословника Представничког дома, односно 48. Пословника Дома народа:
 - а. У тачки д) иза ријечи „одбрану“ треба додати и ријечи „буџета за институције из области безбједности“. Наиме, Заједничка комисија надлежна је за област одбране али и за област рада безбједносних агенција;
 - б. Тачку х) треба брисати, с обзиром да је наведена дјелатност у претежној надлежности Комисије за спољне послове оба дома ПСБиХ.
3. У члану 107. Пословника Представничког дома, односно члану 101. Пословника Дома народа, треба додати нови став (4) којим би се на исти начин регулисало ограничење изјашњавања по достављеном мишљењу о предлогу закона, како је то учињено с изјашњавањем у другом читању. У складу с тим, нови став (4) гласио би: „Процес из става (3) овог члана може се понављати највише два пута, након чега се законодавни поступак обуставља у случају да мишљење не буде прихваћено.“

Ад. - 10. Текућа питања:

- а) Позив за учешће чланова Заједничке комисије на Конференцији Јадранске повеље у Тирани, 23. и 24. 02. 2009. године**

Заједничка комисија одлучила је да предложи колегијумима домова ПСБиХ да на Конференцију Јадранске повеље у Тирани, која ће се одржати 23. и 24. 02. 2009. године, упуте сљедеће чланове: Бранка Зрну, Шефика Џаферовића, Слободана Шарабу, Адема Хускића и Винка Зорића. Наведени представници користили би услуге возача и возила ПСБиХ.

- б) Позив ОЕБС-а за учешће представника Заједничке комисије на семинару из области безбједносне политике, 10. и 11. 02. 2009. године**

Заједничка комисија одлучила је да предложи колегијумима домова ПСБиХ да на семинару из области безбједносне политике, који ће бити одржан у Сарајеву 10. и 11. 02. 2009. године, учествују Душанка Мајкић и Иво Миро Јовић.

- ц) Позив УНДП-а за учешће на инаугуралној церемонији за уништење муниције у Витезу, 04. 02. 2009. године**

Будући да је за 04. 02. 2009. године заказано одржавање сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, овој свечаности моћи се присуствовати само чланови Комисије из Дома народа, као и представници Секретаријата. Стога је Заједничка комисија одлучила да предложи колегијумима домова ПСБиХ да инаугуралној церемонији за уништење муниције у Витезу, 04. 02. 2009. године, присуствују Бранко Зрно, Иво Миро Јовић, Жељко Грубешић и Јовица Катић.

**д) Информација о одржаном састанку са господином Роаном Максвелом,
в.д. политичког савјетника у Штабу НАТО-а у Сарајеву, 27. 01. 2009. године**

Заједничка комисија примила је к знању Информацију о састанку са господином Роаном Максвелом, в.д. политичког савјетника у Штабу НАТО-а у Сарајеву, одржаном 27. 01. 2009.

**е) Захтјев за достављање Информације о хапшењу Вјекослава Вуковића, помоћника
министра безбједности за организовани криминал и борбу против тероризма**

На предлог Адема Хускића, чланови Заједничке комисије одлучили су да од Министарства безбједности БиХ затраже да у што краћем року достави Информацију о хапшењу Вјекослава Вуковића, помоћника министра безбједности за организовани криминал и борбу против тероризма.

До краја сједнице, Бранко Зрно подсјетио је чланове Заједничке комисије да ће састанак Комисије са представницима војнодипломатског кора у БиХ бити одржан 05. 02. 2009. године, те да је планирана и посјета сједишту СИПА-е.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно