



Број/Број: 01/4-50-1-4-53/09
Сарајево/Sarajevo, 1. 10. 2009.

Z A P I S N I K

53. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 24. 9. 2009. godine, u vremenu od 13.00 do 16.20 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević i Salko Sokolović.

Sjednici nisu bili nazočni: Savo Erić, Drago Kalabić i Zlatko Lagumdžija, članovi Povjerenstva.

Sjednici su također bili nazočni: Milenko Šego - glavni revizor i Dragoljub Kojinčić - voditelj revizije u Uredu za reviziju institucija BiH; Jasminka Džumhur - ombudsman i Elma Obhodaš - voditeljica u Instituciji ombudsmana za ljudska prava BiH; Zoran Dekić - pomoćnik ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH; Jelena Čeremidžić - stručna savjetnica za financije u Direkciji za ekonomsko planiranje; Slavojka Stolić - voditeljica Odsjeka za finansijsko upravljanje u UNO BiH; iz Ministarstva financija i trezora BiH Ranko Šakota - pomoćnik ministra za trezor, Anka Šešlija - pomoćnica ministra, Huse Šepić - voditelj Odsjeka za planiranje i Vlatko Dugandžić - pomoćnik ministra za proračun; Haris Lukovac - pomoćnik ministra, Ankica Kovačević - savjetnica u Odsjeku za financije i Amir Čorbo iz Ureda za unutarnju reviziju Ministarstva vanjskih poslova BiH; Aida Fazlagić - stručna suradnica za konkurenciju u Konkurencijskom vijeću BiH; Hajrudin Podbičanin - pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH; Amir Pilav - predsjedatelj Ureda za razmatranje žalbi; Mirela M. Handan - izvršna direktorica u Povjerenstvu za očuvanje nacionalnih spomenika; Branislava Bejić - voditeljica Odjela za opće i finansijske poslove i Đorđe Ratkovića - generalni direktor Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH, Danijal Ganić - načelnik sektora i Vinko Gavrilović - voditelj Odjela za materijalno-finansijske poslove Službe za poslove sa strancima; Ante Grbić - tajnik za normativne poslove u Predsjedništvu BiH; Samir Mušović - konzultant na SPEM/PSP projektima, Omer Čar - konzultant na DFID-ovom Projektu jačanja upravljanja javnim financijama, Christian Haupt - direktor projekta, Ivana Smiljanić - asistentica za financije i proračun i Lada Mujkić - asistentica projekta USAID-a/PSP u BiH; Marija Buntić - ekonomski analitičar iz OHR-a, Aida Osmanović - istraživač/analitičar u Istraživačkom sektoru PSBiH, Zoran Brkić - viši stručni suradnik u Odjelu za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac - tajnik i Muhameda Humačkić - stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 51. sjednice Povjerenstva;

2. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika Stranke za BiH);
3. Ponovno razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a);
4. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH u smislu zaključka s 59. sjednice Zastupničkog doma (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
5. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
6. Razmatranje Izvješća o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
7. Razmatranje treće skupine revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
8. Tekuća pitanja:
 - Inicijativa zastupnika Rifata Dolića u vezi s kontrolom poslovanja i kontrolom zakonitosti rada mikrokreditnih organizacija u BiH i poduzimanjem mjera zbog primjene lihvarskih kamata i poticanja negativnih posljedica finansijske krize i recesije u BiH.

Zbog velikoga broja predstavnika proračunskih korisnika i opsežnog dnevnog reda, predsjedatelj Povjerenstva predložio je točku 7. razmatrati kao točku 2. dnevnoga reda. Prijedlog je jednoglasno prihvaćen, te je jednoglasno usvojen predloženi izmijenjeni dnevni red.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 51. sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 51. sjednice, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje treće skupine revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH)

- Uprava za neizravno oporezivanje BiH (UNOBiH) – izvjestitelj: Drago Kalabić

Kako izvjestitelj nije bio nazočan sjednici, javno izjašnjenje obavio je predsjedatelj Povjerenstva.

Predsjedatelj Povjerenstva izvijestio je da UNOBiH već nekoliko godina zaredom ima loše revizorsko izvješće. To je specifična institucija koja pokriva cjelokupno državno područje i ima dvije nerealizirane preporuke za 2007. Upitao je predstavnike institucije o poduzetim aktivnostima na realizaciji revizorskih preporuka za 2007. i 2008. godinu? Također je zatražio pojašnjenje primjedbe koja se odnosila na stimulaciju, jer je UNOBiH u prosincu 2008. izvršio obračun i isplatu stimulacije u neto iznosu od 620.785 KM, obračunatih na temelju odluke ravnatelja u visini jedne zaposleničke plaće i jednokratno isplaćene za 622 zaposlenika?

Slavojka Stolić, voditeljica Odsjeka za finansijsko upravljanje UNO-a, odgovorila je kako se osnovna nerealizirana preporuka, koja se ponavljala od 2005. godine, odnosila na popis imovine. UNO je okončao popis cjelokupne imovine kojom raspolaže na dan 31. 12. 2008. te je, temeljem Odluke o redovnom godišnjem popisu stalnih sredstava i načinu knjiženja inventurnih razlika u UNOBiH, u Glavnoj knjizi trezora knjigovodstveno evidentirana inventurna razlika i rashod dotrajale opreme. Imovina bivših carinskih uprava uknjižena je u Glavnoj knjizi trezora na konta izvanbilančne evidencije do konačnog rješavanja pitanja vlasništva. Nerealizirana preporuka za 2007. odnosila se na procjenu

potencijalnih obveza koje su mogle nastati kao posljedica neriješenih sudskih sporova prijašnjih carinskih uprava. Sud BiH je u presudama za 2007. istaknuo jasan stav da UNO BiH ne snosi odgovornost za eventualne obveze po osnovi spomenutih sudskih sporova, jer zakonom nije određen za pravnog sljednika bivših entitetskih carinskih uprava, odnosno člankom 32. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH nije propisano da UNO BiH preuzima obveze prijašnjih carinskih uprava. Također je presudom Suda BiH u 2009. jasno naznačeno da UNO BiH nije univerzalni sukcesor bivših carinskih uprava.

Za isplaćene stimulacije dala je objašnjenje da UNO nije odstupio od zakonom utvrđenog limita, nego je sporan način isplate stimulacije. Obavijestila je da je u tijeku izrada internog akta kojim će se, između ostalog, urediti i pitanje načina isplate stimulacije.

- Ministarstvo financija i trezora BiH – izvjestitelj: Bajazit Jašarević

Bajazit Jašarević izvijestio je da broj primjedaba u revizorskom izvješću Ministarstva ne bi trebala imati niti jedna institucija, a kamoli ovo Ministarstvo, ukazujući na važnost, nužnost i značaj njegovog poslovanja bez nepravilnosti. Iz revizorskog se izvješća ne može steći dojam da Ministarstvo ima nemaran odnos prema proračunu i revizorskom izvješću, a dostavljeni su odgovori stručno formulirani s isticanjem uloženog napora u otklanjanje revizorskih primjedaba. Zatražio je očitovanje predstavnika institucije o uočenim nepravilnostima u radu?

Anka Šešlija, pomoćnica ministra financija i trezora BiH, kazala je da je revizorsko izvješće za 2008. pažljivo pročitano, analizirano i uloženo je napor za potpunu realizaciju utvrđenih revizijskih preporuka. Provedene su preporuke u vezi sa sklapanjem ugovora o djelu i provedbom postupaka javnih nabava. Za poslove koji se obvljavaju u sklopu sistematiziranih radnih mjesta više se ne sklapaju ugovori o djelu. U zavrnoj je fazi okončanje procedure za prijem stručnog suradnika za javne nabave. Zbog lošeg revizorskog izvješća u Ministarstvu je došlo do određenih kadrovskih promjena. U 2009. godini smijenjen je rukovodeći državni službenik na poziciji pomoćnika za pravne i financijske poslove, a pokrenut je i stegovni postupak protiv odgovornih pojedinaca. Zahvalila se Uredu za reviziju na stručnoj pomoći.

- Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH – izvjestitelj: Drago Kalabić

Kako izvjestitelj nije bio nazočan sjednici, javno izjašnjenje obavio je predsjedatelj Povjerenstva.

Predsjedatelj Povjerenstva konstatirao je da je ova institucija potpuno realizirala jednu preporuku za 2007., dok je u tijeku realizacija preostalih pet preporuka tako da nema nerealiziranih preporuka. Zatražio je komentar predstavnika institucije o ovim navodima kao i o preporukama revizije za 2008. godinu?

Mirela M. Handan, izvršna direktorica u Povjerenstvu za očuvanje nacionalnih spomenika, istaknula je da je ovoj instituciji revizija za 2008. utvrdila dvije preporuke, i to u vezi s naknadom troškova za obrazovanje i stručno usavršavanje i isplatom autorskih honorara za projekte koji su financirani stranim donacijama. U oba je slučaja institucija radila sukladno internim aktima, a nakon utvrđenih preporuka obustavila je ove isplate sve dok Vijeće ministara BiH ne donese akte kojima će jednoobrazno urediti navedene naknade na razini institucija BiH. Nakon što ti akti budu doneseni, ova institucija uskladit će svoje interne akte sa sustavnim propisima.

Što se tiče realizacije ostalih preporuka (preporuke za 2007. koje su u tijeku) rekla je da ova institucija nije nadležna za njihovu realizaciju, već Ministarstvo financija i trezora BiH i Ministarstvo civilnih poslova BiH.

- Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH – izvjestitelj: Velimir Jukić

Velimir Jukić rekao je da je revizija za 2008. Generalnom tajništvu dala mišljenje s kvalifikacijom u vezi sa sklapanjem i realizacijom ugovora o djelu, te preporuku za planiranje i izvršenje proračuna. Glede realizacije revizorskih preporuka za 2007. kazao je da je Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH realiziralo jednu preporuku, u tijeku je realizacija triju preporuka, a nije realizirana jedna preporuka koja se odnosila na planiranje proračuna. Kod realizirane preporuke za 2007. veoma se zanimljivim čini navod: „da je dobavljač izvršio povrat sredstava“. Od predstavnika ove institucije zatražio je odgovor na pitanje ažurnije realizacije preporuka za 2007. koje su u tijeku, kao i pojašnjenje ostalih navoda.

Kako sjednici nije bio nazočan predstavnik Generalnog tajništva, Povjerenstvo je odlučilo ponovno pozvati njegove predstavnike radi javnog izjašnjenja na sljedećoj sjednici.

- Direkcija za ekonomsko planiranje BiH – izjavitelj: Velimir Jukić

Velimir Jukić zatražio je pojašnjenje preporuke za 2008. koja se odnosila na izdatke za autorske honorare koji nisu isplaćivani sukladno propisima, kao i preporuke za planiranje i izvršenje proračuna, jer je u 2008. ukupno izvršenje proračuna iznosilo 31% planiranog proračuna institucije. Istaknuo je da se postojeća praksa planiranja proračuna ne smije ponavljati. Budući da je u tijeku realizacija triju preporuka za 2007. godinu, upitao je predstavnike u kojoj je mjeri napredovala njihova provedba?

Jelena Čeremidžić, stručna savjetnica za financije u Direkciji za ekonomsko planiranje, izvijestila je da je u tijeku realizacija preporuke koja se tiče isplata autorskih honorara. Direkcija je pripremila Odluku o isplati članovima Vijeća projekta koju je, sukladno Odluci Vijeća ministara BiH o kriterijima za utvrđivanje novčane naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim odborima i drugim odborima i radnim tijelima u ovlasti institucija BiH, uputila na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu financija i trezora BiH. Prijedlog odluke dobio je pozitivno mišljenje Ureda za zakonodavstvo, dok je Ministarstvo financija i trezora dalo mišljenje sa sugestijom u vezi s pravnim postupanjem. Postupajući po navedenim mišljenjima, Direkcija je izradila Informaciju sa zaključkom (ukupna visina autorskih honorara i iznos sredstava po svakom članu Vijeća projekta) i proslijedila je ponovno Ministarstvu financija i trezora na mišljenje, a ono će dalje biti proslijeđeno Vijeću ministara BiH. Direkcija je obustavila ovu vrstu isplata do okončanja ove procedure.

Vijeće projekta pruža savjetodavnu pomoć Direkciji za ekonomsko planiranje, koja je glavni koordinator pripreme razvojnih dokumenata BiH. Članovi Vijeća projekta imenuju se na razdoblje do usvajanja Strategije razvoja BiH 2008-2013. i Strategije socijalne uključenosti BiH 2008-2013.

Isplate autorskih honorara domaćim stručnjacima za izradu razvojne strategije BiH ove godine vršene su iz donatorskih sredstava, uz utvrđen kriterij za isplatu i način angažmana.

U vezi s realizacijom preporuke za 2007. koja se odnosila na planiranje proračuna, Direkcija je izradila Informaciju o višegodišnjem planu pripreme strateških dokumenata, koju će uputiti Vijeću ministara BiH. U Informaciji je utvrđen ukupan iznos utrošenih i potrebnih sredstava za razvojnu strategiju i njenu primjenu te struktura sredstava (proračunska i donatorska sredstva). Na taj način će kvalifikacija za planiranje proračuna biti otklonjena. Glede preporuke za isplate naknada zaposlenicima, ove se godine isplate vrše sukladno odlukama Vijeća ministara BiH.

- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH – izjavitelj: Bajazit Jašarević

Bajazit Jašarević naglasio je kako su ranija revizorska izvješća ukazivala na veoma loše finansijsko poslovanje i ukupno stanje ove institucije, ali izvješće za 2008. predstavlja

potpuni preokret. Zatražio je od predstavnika institucije da elaboriraju dane odgovore. Napredak je jako velik te postoji mogućnost dobivanja pozitivnog mišljenja za 2009.

Predsjedatelj Povjerenstva pohvalio je novi menadžment koji je uspio vratiti ugled ovoj instituciji, izrazivši nadu u pozitivno mišljenje revizije o njihovom financijskom poslovanju za 2009.

Jasminka Džumhur, ombudsman za ljudska prava BiH, zahvalila se Ministarstvu financija i trezora BiH, a osobito Uredu za reviziju koji je sugerirao Instituciji način na koji će djelovati do postizanja sadašnjih rezultata. Institucija je protekle godine imala veliki broj preporuka koje su stagnirale. Glavni problem bilo je nepostojanje unutarnjih akata, službe i procedura za financijsko poslovanje. Institucija je skoro potpuno realizirala preporuke za 2008. U cilju nadilaženja zatečenih teškoća u upravljanju i rukovođenju, novoimenovani su ombudsmeni početkom 2009. usvojili Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji, poslovnik o radu ombudsmana i zaposlenika, zatim Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti zaposlenika Institucije, kao i niz pravnih akata kojima se uređuje uporaba službenih vozila, mobilnih telefona, reprezentacije i sl. Usvajanjem pobrojanih akata uspostavljene su jasne obveze i odgovornosti za svakog pojedinačnog zaposlenika, uspostavljena je financijska služba, a raskinuti su ugovori s osobama izvan Institucije koje su uz svoj redovan posao za Instituciju obavljale poslove iz nadležnosti računovodstva. Projekcija proračuna za 2009. nije onakva kakvu bi želio novi menadžment, te je zatražen rebalans proračuna za 2009. Uspostavljena financijska služba izradila je realnu projekciju proračuna za 2010. sukladnu potrebama Institucije, čime je provedena jedna od revizijskih preporuka. Za realizaciju preporuke koja se tiče financijske neovisnosti institucije naglasila je kako je to pitanje u nadležnosti Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstva financija i trezora. Greške u knjiženju potpuno su otklonjene, te je mišljenja da će revizija za 2009. biti pravi pokazatelj uloženog truda i rada.

- Služba za poslove sa strancima – izvjestitelj: Savo Erić

Kako izvjestitelj nije bio nazočan sjednici, javno izjašnjenje obavio je predsjedatelj Povjerenstva.

Predsjedatelj Povjerenstva rekao je da je realizirana jedna od preporuka revizije za 2007., realizacija jedne je u tijeku, a tri su preporuke nerealizirane (planiranje proračuna, propusti u postupcima javnih nabava i tekući izdaci nisu usklađeni s internim procedurama i važećim propisima). Zatražio je od predstavnika ove institucije izjašnjenje o nerealiziranim preporukama za 2007. kao i preporukama za 2008. godinu?

Predstavnik Službe za poslove sa strancima rekao je da je revizija za 2008. ovoj instituciji utvrdila kvalifikaciju za dva područja: tekući izdaci nisu u svim slučajevima usklađeni s internim procedurama i važećim propisima i postupci javnih nabava nisu u pojedinim slučajevima bili provedeni sukladno Zakonu o javnim nabavama. Služba za poslove sa strancima u svojim je odgovorima upućenim reviziji i Povjerenstvu pokušala objasniti neopravdanost primjedbe revizije glede lošeg planiranja proračuna za 2008. Čak 73% od ukupno odobrenog proračuna Službe za 2008. odnosilo se na bruto plaće i naknade. Služba je zbog donošenja Zakona o plaćama i naknadama na razini institucija BiH sredinom 2008. bila prisiljena zatražiti dodatna sredstva iz proračunske pričuve, kako bi pokrila povećanja na stavci bruto plaće i naknade za 103.030 KM u odnosu na raniji iznos te stavke (prije usvajanja spomenutog zakona). Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Službi za poslove sa strancima, Služba je preuzela od Ministarstva sigurnosti nadležnost u dijelu prihvata, smještaja i deportacije stranaca, za što su bila planirana sredstva za ovu namjenu. Stoga je Služba podnijela zahtjev za preraspodejlu sredstava za ovu namjenu u iznosu od 160.000 KM iz proračuna Ministarstva sigurnosti na proračun Službe, što je Vijeće ministara BiH odobrilo.

U vezi s primjedbom o postupcima javnih nabava, Služba je imala izvjesnih problema s tumačenjem Zakona o javnim nabavama. Za primjer je naveo konkurentski postupak za nabavu pisača i telefaksa, za koji je s odabranim dobavljačem sklopljen ugovor, a naknadno je s istim dobavljačem za isti predmet nabave i po istim cijenama zaključen i ankes ugovora. Revizija je bila mišljenja da, sukladno zakonu, zaključivanje ankesa ugovora nije dozvoljeno. Služba je u cijelosti provela preporuku za 2007. koja se odnosila na popis sredstava i izvora sredstava sa stanjem na dan 31. 12. 2008. i regulirala imovinsko-pravne odnose za izgradnju azilantskog centra.

Radi unapređenja unutarnjih kontrola, Služba je propisala određene procedure, ugradila ih u pravilnik i postigla napredak u ovom segmentu. Skrenuo je pozornost da Služba, kao samostalna institucija, posluje samo dvije fiskalne godine, a 2008. je prva godina u kojoj Služba posluje s minimalno potrebnim brojem kadrova u finansijskoj službi.

- Ministarstvo vanjskih poslova BiH – izvjestitelj: Sadik Bahtić

Sadik Bahtić istaknuo je da revizorsko izvješće za 2008. prikazuje izvjesno poboljšanje finansijskog poslovanja Ministarstva u odnosu na protekle revidirane godine. Ministarstvo je realiziralo 11 preporuka za 2007., realizacija jedne je u tijeku, a tri preporuke nisu realizirane (sustav unutarnjih kontrola, natječaj za prijem pomoćnika ministra i provođenje postupaka javnih nabava). Zatražio je od predstavnika ove institucije izjašnjenje o nerealiziranim preporukama za 2007. kao i preporukama za 2008. godinu?

Haris Lukovac, pomoćnik ministra vanjskih poslova BiH, izvijestio je da je Ministarstvo po utvrđivanju revizorskih preporuka izradilo Plan aktivnosti za otklanjanje nedostataka iz revizorskog izvješća za 2008. Ministarstvo je u cijelosti otklonilo kvalifikaciju za 2008. koja se ticala rashoda po osnovi putnih troškova, ugovora o djelu i reprezentacije, dok je u tijeku rerealizacija kvalifikacije za javne nabave, na čemu je Ministarstvo u 2009. intenzivno radilo u organizacijskom i proceduralnom smislu. Ministarstvo je pokrenulo proceduru izmjene Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, kojim se predviđa osnivanje službe za javne nabave.

Nakon dva neuspješna javna oglasa, radno mjesto šefa financija bit će popunjeno intrenim natječajem, čime će se upotpuniti realizacija preporuke. Ulažu se i naponi za unapređenje sustava unutarnjih kontrola. Zamolio je za što brže okončanje parlamentarne procedure za Zakon o obavljanju vanjskih poslova BiH, jer bi on najviše pomogao dugoročnom i sustavnom rješavanju određenih pitanja u Ministarstvu.

- Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH – izvjestitelj: Salko Sokolović

Salko Sokolović istaknuo je da je detaljno pročitao revizorsko izvješće za 2008. s komentarima ove institucije. Na temelju pročitana ustvrdio je da Direkcija nije ostvarila napredak u finansijskom poslovanju u odnosu na 2007. Razlog ovakvom mišljenju su iste preporuke za 2007. (planiranje i izvršenje proračuna, postupci javnih nabava i informacijski sustav) utvrđene i u 2008. uz dodatne preporuke. Direkcija je u odgovoru Povjerenstvu navela da je sve preporuke potpuno realizirala ili je u tijeku njihova realizacija. Izrazio je sumnju u točnost ovog navoda, te zatražio od predstavnika institucije da posvjedoči napisano. Iz korespondencije s Uredom za reviziju vidljivo je da predstavnici Direkcije nisu ozbiljno shvatili ili dobro razumjeli navode revizije. Shodno navodima, od Direkcije se očekuje da ima pozitivno mišljenje za 2009.

Dorđe Ratkovic, generalni direktor Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH, naveo je da je revizija za 2008. Direkciji utvrdila dvije kvalifikacije (izdaci po osnovi ugovora o djelu i po osnovi stručnog obrazovanja, postupci javnih nabava nisu provedeni sukladno zakonu), te preporuke u vezi s planiranjem i izvršenjem proračuna, uslugama stručnog obrazovanja, ugovorima o djelu, javnim nabavama, popisom sredstava i izvora sredstava, vlastitim

prihodima i informacijskim sustavom. Pravdajući veliki broj revizorskih preporuka, rekao je da Direkcija u zadnje dvije godine provodi važan projekt, koji nije uobičajen za institucije državne uprave, a odnosi se na uvođenje sustava za kontrolu letenja u BiH i realizaciju određenih kreditnih ugovora u iznosu od 17 milijuna eura. U ovoj godini okončana je zakonodavna procedura po dva zakona (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zrakolovstvu BiH i Zakon o osnivanju Agencije za kontrolu letenja). Posljedica toga je izmiještanje sjedišta Direkcije iz Sarajeva u Banju Luku. Uslijed toga došlo je do odljeva kadrova iz Direkcije, tako da su tri osobe iz službe za financijske poslove potražile alternativne poslove, što je bilo razlogom činjenja banalnih grešaka u sustavu javnih nabava. Taj je odjel popunjen novim ljudima koji nisu bili vični postupcima javnih nabava te su nastali propusti. U 2007. dogodile su se dvije zrakoplovne nesreće u području sportskog letenja, u Olovu i Trebinju, sa smrtnim ishodom. Direkcija je procijenila prijeko potrebnim organizirati seminar radi edukacije ljudi iz svih aeroklubova kako bi se unaprijedio stupanj sigurnosti letenja. Seminar je održan u veljači 2008. Naglasio je da je Direkcija 1. 9. 2009. bila suočena s iseljavanjem iz dotadašnjih radnih prostorija u Sarajevu i nada se da će ove aktivnosti biti okončane do kraja 2009. Služba za financijske poslove Direkcije popunjena je kvalitetnim djelatnicima i radi se na njihovom dodatnom usavršavanju u području javnih nabava. Svjestan je stanja u Direkciji, no ističe da je izrađen plan aktivnosti za nadilaženje utvrđenih nedostataka te se nada pozitivnom mišljenju revizije za 2009.

- Ured za razmatranje žalbi BiH (URŽ) – izvjestitelj: Sadik Bahtić

Glede realizacije revizorskih preporuka za 2007. i 2008. **Sadik Bahtić** izvjestio je da je realizacija triju preporuka u tijeku, dok su dvije preporuke nerealizirane i za njih je zatražio objašnjenje. Istaknuo je urednu korespondenciju URŽ-a s Povjerenstvom i pohvalio rad URŽ-a, posebice ističući ažurnost u rješavanju zaostalih žalbi.

Amir Pilav, predsjedatelj URŽ-a, dao je obrazloženje za dvije nerealizirane preporuke za 2007. godinu, i to: neučinkovito planiranje proračuna i neraspodijeljene ovlasti i odgovornosti između predsjedatelja i tri člana URŽ-a vezano uz izvršenje proračunskih obveza. U vezi s neučinkovitim planiranjem iznio je problem nepopunjenosti URŽ-a kadrovima, jer dvije i pol godine nisu primljena dva člana pa su sredstva za njihove plaće ostala neiskorištena. Parlamentarna skuština BiH je tek u ožujku 2009. imenovala dva nedostajuća člana, koji su stupili na dužnost u svibnju 2009. Određena planirana sredstava za 2008. također su ostala neutrošena jer nije stupio na snagu Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a, uslijed čega nije moguće popuniti određena radna mjesta. S tim u vezi ukazao je na zaključak Zastupničkog doma, kojim se Vijeće ministara BiH obvezuje poduzeti aktivnosti kako bi sporni Pravilnik stupio na snagu. U vezi s drugom nereliziranom preporukom za 2007. objasnio je da je URŽ donio odluku kojom se ovlasti za izvršenje proračunskih obveza prenose s članova URŽ-a na predsjedatelja Ureda, s tim što će se ta odluka primjenjivati nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a.

- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – izvjestitelj: Sadik Bahtić

Sadik Bahtić je glede realizacije revizorskih preporuka Ministarstva za 2007. konstatirao da su određene preporuke realizirane, realizacija jednoga broja je u tijeku, a četiri preporuke nisu realizirane i ponovile su se i u 2008., a to su: planiranje proračuna, sustav unutarnjih kontrola (tekući izdaci), popis sredstava i izvora sredstava i javne nabave. Zatražio je osvrt predstavnika Ministarstva na nerealizirane preporuke.

Zoran Dekić, pomoćnik ministra u Sektoru za pravne i financijske poslove Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, o primjedbi koja se odnosi na planiranje proračuna za 2008. rekao je da je ukupno planirani proračun za 2008. bio oko sedam puta veći od proračuna za 2007. zbog planiranja sredstava za povratak izbjeglica i raseljenih osoba.

Općinska povjerenstva, koja su po zakonu nadležna za određivanje popisa, nisu na vrijeme uradila specifikacije potrebnih materijala za povratak, uslijed čega planirana sredstva nisu mogla biti ugovorena od kraja godine. Nakon konzultacija s Ministarstvom financija i trezora BiH, Ministarstvo je navedena sredstva prebacilo Fondu za povratak, za što nije pribavljeno mišljenje Vijeća ministara BiH zbog nedostatka vremena, a na što je revizija opravdano upozorila. Također je opravdana primjedba revizije za zapošljavanje (odnos planiranog i stvarno zaposlenog broja osoba). Ministarstvo je u 2008. pokrenulo procedure za popunu 13 radnih mjesta, od kojih je popunjeno samo njih četiri. Radi otklanjanja uočenih slabosti u vezi s javnim nabavama, Ministarstvo je donijelo plan nabava za 2009., dio javnih nabava (gorivo, zrakoplovne karte, uredski materijal) bit će realiziran putem povjerenstva za zajedničke nabave na razini institucija BiH, a preostali dio neposredno putem Ministarstva, posebno ističući specifične nabave (stambeno zbrinjavanje Roma) za koje je angažiralo osobu s radnim iskustvom radi unapređenja sustava javnih nabava i administrativne podrške radu povjerenstva za nabave. Što se tiče unapređenja sustava unutarnjih kontrola, Ministarstvo je usvojilo četiri pravilnika kojima su uređena pitanja korištenja mobilnih telefona, fiksnih telefona, reprezentacije i postupanje prilikom odlaska na službena putovanja.

- Konkurencijsko vijeće BiH – izvjestitelj: Salko Sokolović

Salko Sokolović istaknuo je da Konkurencijsko vijeće nije realiziralo preporuku za 2007. koja se odnosila na provođenje postupka odabira dobavljača sukladno Zakonu o javnim nabavama. Osim te preporuke, koja je ponovljena i u 2008., revizija je za 2008. utvrdila preporuke za sustav unutarnjih kontrola te planiranje i izvršenje proračuna – izdaci za specijalizaciju i školovanje, jubilarne nagrade i uporabu službenih automobila. Naglasio je nedovoljno razumijevanje preporuke za specijalizaciju i školovanje, gdje nije sporan iznos sredstava već uopće takva vrsta rashoda, pri čemu se trebaju razlikovati nedopušteni rashodi za stjecanje redovnog zvanja (VSS, magistrati, doktorati) od dopuštenih rashoda za izobrazbu. Mišljenja je da su zamjerke revizije Konkurencijskom vijeću za 2008. minimalne i ovoj je instituciji potreban samo mali napor da bi došla do pozitivnog mišljenja revizije za 2009. godinu.

Velimir Jukić rekao je da nije dobio odgovor na zastupničko pitanje koje se odnosilo na istraživanje i utvrđivanje postoje li elementi monopola kroz konkurenciju u dijelu tržišta marketinških medijskih agencija, na što su ukazivala revizorska izvješća za Javni RTV sustav u BiH, a gdje se obrću desetine milijuna KM. Upitao je za razlog što nije dobio odgovor od Konkurencijskog vijeća na zastupničko pitanje u smislu je li to zbog nedovoljnih kapaciteta, skromnog proračuna ili nepostojanja volje da se uradi takva procjena? Predložio je da Ured za reviziju u 2009. obavi reviziju učinka Konkurencijskog vijeća BiH.

Aida Fazlagić, stručna suradnica za konkurenciju u Konkurencijskom vijeću BiH, potvrdila je da vjerojatno nije dobro shvaćena preporuka revizije u pogledu rashoda za specijalizaciju i školovanje, gdje nije sporan iznos stavke već uopće rashod za stjecanje redovnog zvanja. Istaknula je kako je Konkurencijsko vijeće donijelo interna pravila za uporabu službenog vozila, te je proveden postupak odabira dobavljača za nabavu zrakoplovnih karata.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika Stranke za BiH)

I. faza u povjerenstvu

U uvodu je predsjedatelj Povjerenstva riječ dao predlagatelju, a potom je otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

U ime predlagatelja zakona, **Adem Huskić** rekao je da su, prilikom donošenja važećega Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, uslijed određenih pritisaka izostavljeni zastupnici, čije plaće i naknade uređuje Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove. Stoga se ovim Prijedlogom zakona želi u cijelosti regulirati područje plaća i naknada. U raspravi je iznio mišljenje da prava zastupnika koji se nisu profesionalizirali i dalje može regulirati Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove, jer oni nisu zaposleni u institucijama BiH.

Bajazit Jašarević kazao je kako je na prošloj sjednici Povjerenstva odgođena rasprava o načelima Prijedloga zakona i zatraženo mišljenje Vijeće ministara BiH. Nakon što je dobiveno mišljenje Vijeća ministara BiH, smatra da se određeni propusti u Prijedlogu zakona mogu amandmanima popraviti, te Prijedlog zakona dovesti u oblik kojim će uvažiti mišljenje Vijeća ministra BiH. Klub zastupnika SDA podržat će načela Prijedloga zakona i pripremiti potrebne amandmane kako bi u Prijedlog zakona bile ugrađene naknade zastupnika koji se nisu profesionalizirali. Također predlagatelj treba odustati od čl. 2. i 3. Prijedloga zakona, jer je bolje ostati pri postojećem određenju ove problematike i izbjeći opću neuređenost.

Ranko Šakota, pomoćnik ministra financija i trezora BiH za trezor, istaknuo je da su Vijeće ministara BiH i resorno ministarstvo odgovorno pristupili Prijedlogu zakona i općenito reguliranju plaća i naknada na državnoj razini. U tom smislu nije sporna ugradnja zastupničkih plaća i naknada u postojeći zakon, jer je to bilo i početno opredjeljenje prilikom donošenja Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Međutim Prijedlog zakona ne tretira status naknada zastupnika koji nisu u profesionalnom odnosu, što je specifičnost rada parlamenta. Naglasio je da naknade za rad u upravnim, nadzornim i drugim radnim odborima ne smiju biti neregulirane, jer bi to stvorilo mogućnost institucijama da samostalno internim aktima uređuju ovo područje, što bi zasigurno dovelo do većeg trošenja javnih sredstava. Moguće je poboljšati Prijedlog zakona kako bi bio prihvatljiv.

Lazar Prodanović, navodeći niz činjenica (odnos visine zastupničkih plaća u državnom i entiteskim parlamentima, odluku Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove o ukidanju naknada za rad u stalnim povjerenstvima, a ne i u ad hoc povjerenstvima, početak predizborne kampanje) i podupirući mišljenje Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona, kazao je da Klub zastupnika SNSD-a neće podržati načela Prijedloga zakona. Predložio je donošenja zakona o obvezama i pravima zastupnika, kojim bi oni bili tretirani sukladno ekonomskom stanju zemlje i standardu njenih građana.

Velimir Jukić upitao je prema kojim je kriterijima Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove donijelo odluku o ukidanju naknada za rad u stalnim povjerenstvima, a ne i u ad hoc povjerenstvima? Mišljenja je da se pitanje zastupničkih plaća i naknada treba sustavno riješiti donošenjem zakona o pravima zastupnika na državnoj razini.

Salko Sokolović istaknuo je kako se Prijedlogom zakona zastupničke plaće neće ni umanjiti niti povećati, jer je osnovna intencija njihovo stavljanje u zakonski okvir, umjesto stalnih odluka Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove.

Izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Povjerenstvo je nakon rasprave, s četiri glasa „za“, jednim glasom „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“ prihvatilo načela Prijedloga zakona i uputilao ga u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad-4. Ponovno razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Klub zastupnika SNSD-a)

Ponovljena I. faza u povjerenstvu

U uvodu je predsjedatelj Povjerenstva konstatirao da Povjerenstvo po treći puta razmatra Prijedlog zakona u prvoj fazi u povjerenstvu. Prvo je riječ dao predlagatelju, a potom otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

U ime predlagatelja zakona, **Lazar Prodanović** rekao je da se Prijedlogom zakona predviđa nulta stopa PDV-a za određene robe u cilju ublažavanja ekonomske situacije socijalno ugroženog stanovništva. Negativno mišljenje Upravnog odbora UNO-a o Prijedlogu zakona ne treba biti obvezujućim.

Predsjedatelj Povjerenstva izvijestio je da Klub zastupnika Stranke za BiH neće podržati Prijedlog zakona. Glavni razlog je neuređenost bh. granica, jer se pokazalo da ukidanje carina nije dovelo do smanjenja cijena, analogno čemu bi i ukidanje PDV-a na određene robe polučilo isti rezultat, tj. državni prihodi bili bi umanjeni u vrijeme krize, dobit bi otišla privatnicima, porasla bi siva ekonomija i dr. Stoga je prihvatljivo linearno smanjenje stope PDV-a.

Bajazit Jašarević upitao je zašto je Zastupnički dom bez rasprave ponovno vratio Prijedlog zakona nadležnom povjerenstvu, unatoč jasnom mišljenju Upravnog odbora UNO-a o Prijedlogu zakona. Predložio je u novom mišljenju Povjerenstva istaknuti činjenicu da nema pozitivnog mišljenja Upravnog odbora UNO-a o Prijedlogu zakona.

Ponovno izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Nakon kraće rasprave, s jednim glasom „za“ i pet glasova „protiv“, Povjerenstvo nije prihvatilo načela Prijedloga zakona i predlaže Domu da ih ne usvoji iz sljedećih razloga:

Prijedlog zakona kojim je predloženo oslobađanje određenih dobara od plaćanja PDV-a nije spojiv s poreznim oslobađanjima predviđenim direktivom EU, broj: 2006/112/EK (Council *Direktive 2006/112/EC on the Common System of Value Added Tax*, OJ L 347, 11.12.2006.), jer je za određena dobra navedena u Prijedlogu zakona direktivom EU predviđena mogućnost uvođenja snižene stope, dok druga navedena dobra podliježu oporezivanju po općoj stopi.

Usljed nedostatka financijske discipline u BiH, nulta stopa PDV-a za predložene proizvode ne bi dovela do krajnjeg cilja, tj. smanjenja cijena tih proizvoda za krajnjeg potrošača, već do preliivanja dobiti u korist prodavatelja.

Povjerenstvo također smatra da zbog trenutne ekonomske situacije i aranžmana BiH s MMF-om nije pogodno vrijeme za bilo kakve promjene u poreznom sustavu BiH.

Ad-5. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH u smislu zaključka s 59. sjednice Zastupničkog doma (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

U uvodu je **predsjedatelj Povjerenstva** napomenuo da je Zastupnički dom na 59. sjednici, održanoj 2. 9. 2009, u raspravi o Prijedlogu zakona o slobodnim zonama u BiH donio i zaključak koji glasi:

„U daljnju proceduru uključiti i Povjerenstvo za financije i proračun.“

Stoga se Povjerenstvo odlučilo očitovati o Prijedlogu zakona u obliku mišljenja, kao nenadležno povjerenstvo.

Velimir Jukić istaknuo je kako se u raspravi o određenim zakonskim prijedlozima javlja potreba za mišljenjem i drugih povjerenstava, a ne samo nadležnoga, što nije predviđeno važećim Poslovníkom doma. U tom je smislu spomenuo prijedlog zakona o proračunu institucija BiH, koji bi trebala razmatrati sva povjerenstva.

U ime predlagatelja, **Hajrudin Podbičanin, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH**, rekao je da je osnovni razlog za donošenje zakona potreba usklađivanja postojećeg Zakona o slobodnim zonama u BiH s važećim Zakonom o carinskoj politici BiH, odnosno europskim standardima u ovome području. Ministarstvo je ispoštovalo svu proceduru predviđenu Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH (pribavilo je sva potreba mišljenja o Prijedlogu zakona). Zastupnički dom je zaključkom zatražio mišljenje Upravnog odbora UNO-a o Prijedlogu zakona, što nije predviđeno ni jednim važećim propisom BiH. U Zakonu o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH pobrojane su nadležnosti Upravnog odbora za davanje mišljenja o davanjima, iz čega se može zaključiti da takvo mišljenje nije neophodno za ovaj Prijedlog zakona.

Predsjedatelj Povjerenstva podsjetio je da je nadležno povjerenstvo jednoglasno usvojilo Prijedlog zakona s četiri amandmana u drugoj fazi u povjerenstvu.

Izjašnjenje o Prijedlogu zakona

Svi članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali Prijedlog zakona o slobodnim zonama u BiH.

Ad-6. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH)

U uvodu je **predsjedatelj Povjerenstva** riječ dao podnositelju materijala, a potom otvorio raspravu.

Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra financija i trezora BiH za proračun, izvijestio je da je Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. sastavljeno sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija BiH, Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu, Zakona o zaduživanju, duga i jamstvima BiH, Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Odluke o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-ožujak 2008, a sastoji se iz dva dijela, i to: izvršenje proračuna institucija BiH za 2008. i servisiranje vanjskog duga BiH za 2008. Potom je iznio sažete brojčane prikaze Izvješća navodeći da je ukupan proračun za 2008. iznosio 1.186.357.560 KM, a činili su ga: ukupno planirani prihodi za financiranje institucija BiH u iznosu od 924.426.842 KM i ukupno planirani prihodi za servisiranje vanjskoga duga u iznosu od 261.930.718 KM.

Ukupni prihodi ostvareni u 2008. iznosili su 1.106.974.092 KM ili 102% u odnosu na prihode planirane proračunom za 2008. Ukupno ostvareni rashodi institucija BiH i servisiranja vanjskog duga iznosili su 1.069.956.013 KM ili 90% u odnosu na usvojeni proračun, i to: ukupni rashodi institucija BiH u iznosu od 839.908.874 KM ili 91% i rashodi za servisiranje vanjskog duga u iznosu od 230.047.139 KM ili 88%.

Akumulirani višak prihoda iznosio je 243.557.249 KM i najvećim je dijelom namjenski raspoređen. Raspoloživi akumulirani višak prihoda za prijenos u pričuvu za 2009. iznosio je 40.927.250 KM.

Zamolio je Povjerenstvo da podrži Izvješće jer je izravno vezano uz donošenje sljedećega proračuna, tj. dio prenesih sredstava predstavlja prihod proračuna za iduću godinu.

Bajazit Jašarević zatražio je objašnjenje za dio 7. Izvješća koji se odnosi na obračun i raspored viška prihoda?

Nakon što je dobio objašnjenje, a kako nije bilo drugih pitanja, Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu i uputilo ga u daljnju proceduru, s prijedlogom Domu za usvajanje.

Ad-7. Razmatranje Izvješća o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu je **predsjedatelj Povjerenstva** riječ dao podnositelju materijala, a potom otvorio raspravu.

Milenko Šego, glavni revizor Ureda za reviziju institucija BiH, rekao je da je revizija ovim Izvješćem utvrdila nepravilnosti i slabosti u poslovanju Ministarstva financija i trezora BiH vezane uz proračun i trezorsko poslovanje u 2008. Revizija je obuhvatila sljedeća područja: planiranje proračuna, izvršenje proračuna, analize planiranja i izvršenja proračuna, kontrola proračuna i izvješćivanje, upravljanje Jedinostvenim računom trezora, popis novčanih sredstava, Glavna knjiga trezora, informacijski sustav i centralizirani obračun plaća. Za sva ta područja su utvrđeni nalazi, dano oko 40 preporuka kao i mišljenje s osam kvalifikacija (mišljenje s rezervom). Revizija je ustvrdila izvjesni napredak Ministarstva u izvršavanju proračuna u odnosu na 2007. godinu, te da je realizacija velikoga broja preporuka za 2007. u tijeku ili su preporuke ostale nerealizirane. Tijekom pojedinačnih revizija proračunskih korisnika utvrđeno je da su uočene nepravilnosti posljedica nepostojanja jedinstvenih pravila za potrošnju i nedovoljno definirane odgovornosti u odnosima između proračunskog korisnika i Ministarstva. Kako standardi potrošnje nisu definirani, institucije BiH donosile su različite interne akte kojima su regulirale potrošnju. Konstatirao je da je Vijeće ministara BiH u roku od 60 dana od stupanja na snagu Zakona o plaćama i nakandama u institucijama BiH, uz konzultacije reprezentativnog sindikata, trebalo donijeti podzakonske akte uz navedeni zakon. Ti akti nisu doneseni zaključno s 31. 12. 2008. godine, izuzev dva akta donesena 29. 12. 2008. Izvijestio je članove Povjerenstva da je na stranici 22 Izvješća revizija dala analitički pregled ukupnih rashoda ostvarenih na razini institucija BiH, u kojem su taksativno pobrojani svi rashodi javne potrošnje koji bi morali biti transparentni. U tom smilu je spomenuo neto plaće koje su jednim dijelom definirane, jer parlament i sudbena vlast još nemaju zakone za to područje. Predložena sustavna mjera revizije je zakonom urediti cjelokupno područje plaća, i to odvojeno za zakonodavnu, izvršnu i sudbenu vlast, uz uvažavanje institucija koje imaju *lex specialis* zakone. U analitičkom pregledu pobrojane su i naknade i doprinosi, posebno ističući naknadu za porodični dopust i porez na dohodak, gdje je zbog različitih entitetskih zakona nastala diskriminacija zaposlenika institucija BiH prema njihovom mjestu prebivališta. Za ostale navedene troškove istaknuo je potrebu njihovog reguliranja zakonom, jer je tada potrošnja transparenta, dok reguliranje internim aktima vodi k netransparentnoj potrošnji. Izrazio je nadu da će svi rashodi navedeni u analitičkom pregledu biti uređeni prema danim smjernicama.

Velimir Jukić upitao je hoće li se postojeća metodologija izrade izvješća o izvršenju proračuna izmijeniti, odnosno prilagoditi suvremenoj praksi u drugim zemljama, npr. u Sloveniji, spominjući završni račun proračuna Slovenije koji njihov parlament usvaja nekoliko mjeseci nakon završetka proračunske godine?

Ranko Šakota, pomoćnik ministra financija i trezora BiH za trezor, odgovorio je da će Ministarstvo raditi na izmjenama Pravilnika o financijskom izvješćivanju u smislu preporuka revizije.

Ukazao je na propust revizije u dijelu 3.5. Izvješća - Upravljanje Jedinostvenim računom trezora. Ministarstvu je, shodno članku 18. Zakona o financiranju institucija BiH, sugerirano da u cilju transparentnosti i efikasnosti trošenja javnih sredstava detaljnije propiše rokove, prioritete plaćanja po korisnicima, prioritete plaćanja u dijelu obveze za robe i usluge i sl. Ovaj članak Zakona odnosi se na smanjenje prihoda u kakvoj izvanrednoj situaciji, a ne u

redovnoj situaciji. Financiranje institucija BiH tako je postavljeno da nema problema s likvidnošću, te se obveze svih proračunskih korisnika plaćaju jednom tjedno. U vezi s primjedbom za zatvaranje Glavne knjige trezora, Ministarstvo se vodilo biti te je uspostavilo pomoćnu knjigu u kojoj se evidentiraju svi proračunski korisnici koji nakon 31. prosinca tekuće godine unose podatke u Glavnu knjigu.

U raspravi je **Milenko Šego** sugerirao unapređenje programskog budžetiranja zbog revizije učinkovitosti, za koju su potrebni jasno definirani ciljevi pri samome planiranju kako bi se mogla pratiti realizacija. Glede zamjerki na rad revizije, upitao je predstavnike Ministarstva zašto spomenute komentare nisu dostavili Uredu za reviziju u zakonskom roku od 15 dana od primitka Nacrta izvješća o reviziji radi razjašnjavanja primjedaba, jer revizija nije dobila nikakav komentar na Nacrt izvješća o reviziji izvršenja proračuna za 2008.

Nakon rasprave je Povjerenstvo jednoglasno prihvatilo Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2008. godinu i uputilo ga u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom Domu za usvajanje.

Pri tome je Povjerenstvo jednoglasno usvojilo i sljedeće **zaključke**:

1. Povjerenstvo zahtijeva od Ministarstva da nerealizirane preporuke za 2007. i 2008. realizira i da se u roku od tri mjeseca izjasni o njihovoj realizaciji.
2. Povjerenstvo će, u suradnji s Uredom, uspostaviti nadzor nad realizacijom preporuka, a od Ministarstva će tražiti pisanu informaciju o stupnju realizacije preporuka u roku od tri mjeseca.

Ad-8. Tekuća pitanja:

- **Inicijativa zastupnika Rifata Dolića u vezi s kontrolom poslovanja i kontrolom zakonitosti rada mikro kreditnih organizacija u BiH i poduzimanjem mjera zbog primjene lihvarskih kamata i poticanja negativnih posljedica finansijske krize i recesije u BiH**

Nakon kraće rasprave članovi su Povjerenstva odgodili razmatranje Inicijative zastupnika Rifata Dolića do realizacije zaključka koji je predložio zastupnik Bajazit Jašarević, koji je Povjerenstvo jednoglasno usvojilo, a glasi:

„Povjerenstvo zahtijeva od Agencije za bankarstvo Republike Srpske i Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine da ga u najkraćem roku obavijeste jesu li kontrolirali zakonitost poslovanja mikro kreditnih organizacija s područja svoje nadležnosti, jesu li uočili nepravilnosti u njihovom poslovanju, primjeni propisa, održavanju propisanih standarda te obračunu kamatne stope na kredite i ako su pri kontroli identificirali nezakonitosti i nepravilnosti, koje su mjere izrekli prema tim mikro kreditnim organizacijama.“

- **Obavljanje specijalne revizije *Elektroprenosa BiH–Elektroprijenosa BiH* A. D. Banja Luka**

Predsjedatelj je izvijestio članove Povjerenstva da je Ured za reviziju institucija BiH 18. 9. 2009. dostavio Povjerenstvu dopis u kojem konstatira nemogućnosti obavljanja specijalne revizije navedene tvrtke.

Budući da je Povjerenstvo jednoglasno donijelo zaključak o obavljanju specijalne revizije *Elektroprenosa BiH- Elektroprijenosa BiH* A.D. Banja Luka na svojoj 28. sjednici, održanoj

18. 7. 2008, i da je Ured za reviziju donio odluku o tome (nakon razjašnjenja nadležnosti), Povjerenstvo je s glavnim revizorom usuglasilo stav da će specijalna revizija biti obavljena kada se ispune uvjeti, tj. kada se razriješi pitanje elementarnog funkcioniranja navedene tvrtke.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić