



Број/Број: 03/1-50-1-9-15/08
Сарајево/Сарајево, 20.2.2008.године

Z A P I S N I K

15. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 20.2.2008., u vremenu od 8,30 do 10 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Dušanka Majkić, Mirko Okolić, Drago Kalabić, Adem Huskić, Slobodan Šaraba i Ivo Miro Jović.

Odsustvo sa sjednice opravdali su Sulejman Tihiić i Vinko Zorić.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH: Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH).

Predloženi dnevni red članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Predsjedavajući Branko Zrno predložio je da Zajednička komisija, zbog srodnosti materije, istovremeno raspravlja o oba prijedloga zakona, što su prihvatili i ostali članovi Komisije.

Ad. 1. Razmatranje:

-Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

-Prijedloga zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Predstavnik Vijeća ministara BiH **Dragan Podinić**, u kraćem obrazloženju, naveo je da je Vijeće ministara BiH nastojalo u procesu reforme policije zadovoljiti tri principa koje je pred BiH postavila Evropska unija. Naveo je da su u prijedlozima zakona data objašnjenja pojedinih članova, te da je na raspolaganju članovima Zajedničke komisije za sva dodatna pitanja.

Šefik Džaferović je, ističući vlastiti i stav stranke iz koje dolazi, naveo da zakoni ne korenspodiraju s tri principa koje je EU postavila BiH u procesu reforme policije. Iz tog razloga on ih neće podržati ni u komisijskoj fazi ni na sjednici Predstavničkog doma. Mišljenja je da smo, kada je reforma policije u pitanju, prije godinu dana imali mnogo bolja rješenja od ovih koja se danas nude. Naglasio je da ovoliki stepen popuštanja EU u procesu reforme policije u BiH vrijeda njegovo dostojanstvo. Ovakvo rješenje trasira krivi put i bolje je da Bosna i Hercegovina potpiše SSP bez reforme policije, ako se insistira na datim rješenjima.

Slobodan Šaraba naveo je da ne postoji ustavni osnov za donošenje ovih zakona, jer je o ovom pitanju, u skladu sa odredbama Ustava BiH, prvobitno trebalo da se izjasni Narodna skupština RS-a, s obzirom da bi se njihovim eventualnim donošenjem prenijela nadležnost o ovim pitanjima s entitetskog na državni nivo.

Jozo Križanović izrazio je nezadovoljstvo načinom na koji se želi doći do navedenih zakona, odnosno brzinom po kojoj se žele razmatrati zakoni na čiju izradu se čekalo dvije godine. Zakoni su loše koncipirani jer se s dva prijedloga zakona pokušava osnovati sedam novih institucija, pri čemu će jedna drugu blokirati u radu. Time bismo dobili sedam novih državnih institucija, a ne bismo dobili veću efikasnost u radu državnih službi. Naglasio je još da su mnoge stvari u ovim zakonima prepisane iz postojećih zakona, kao što je npr. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, a neke od nadležnosti mogao bi obavljati i jedan državni službenik. Primjer toga je nadležnost Nezavisnog odbora, čiji cjelokupni posao može obavljati jedan dobar državni službenik. Jedini razlog za donošenje zakona je potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, ali mišljenja je da se do ovog potpisivanja u BiH može doći i na drugi način, a ne nepotrebnim osnivanjem sedam novih institucija na državnom nivou.

Hazim Rančić istakao je da Radna grupa koja je radila na izradi nije konsenzusom došla do ovih zakonskih tekstova, te da ih je predsjedavajući Vijeća ministara BiH stavio u proceduru mimo poslovnika. Nejasno mu je zašto je predsjedavajući Vijeća ministara BiH uopće osnovao radnu grupu i za izradu zakona ako ih je potom bez njihove saglasnosti prosljedio u daljnju proceduru. On je potvrdio stajalište koje je iznio Džaferović da zakoni nisu u skladu s tri principa EU, jer njima nisu riješena pitanja zakonodavnih i budžetskih nadležnosti, te da nije otklonjen politički uticaj na rad policije, s obzirom da su ostavljene nadležnosti policijskih tijela na nižim nivoima. Naglasio je da unutar Ministarstva sigurnosti BiH trenutno postoje četiri institucije – SIPA, GPBiH, INTERPOL i Služba za poslove sa strancima. Usvajanjem ova dva prijedloga zakona unutar ovog ministarstva osnovale bi se još četiri nove upravne organizacije, a koje uopće nemaju karakter upravnih organizacija i koje nisu u skladu sa Zakonom o upravi. Osnivanje navedenih institucija na predloženi način ocijenio je izuzetno kompliciranim i skupim za BiH, koje će dovesti do povećanja administracije u BiH, a da se time ne doprinosi stvaranju efikasnijih policijska tijela na državnom nivou. Zbog navedenih razloga on neće podržati ove prijedloge zakona.

Drago Kalabić zaključio je na osnovu rasprave da je bolje postojeće stanje u policijskoj strukturi BiH, te da ga ne treba mijenjati novim rješenjima. Konstatirao je da nije korektno da članovi Zajedničke komisije ocjenjuju da li su ovi zakoni u skladu s evropskim principima ili nisu, jer je te principe postavila Evropska komisija i ona je ta koja treba dati navedenu ocjenu. Usvajanjem ovih zakonskih rješenja BiH će potpisati Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, a ukoliko ih ne usvojimo, uvećana sredstva, predviđena za finansiranje evropskog puta BiH u Budžetu za 2008.

godinu, mogla bi ostati neiskorištena. Njegov i stav stranke iz koje dolazi jeste da je usvajanje ovih zakona za BiH bitnije čak i od usvajanja samog budžeta za ovu godinu.

Na diskusiju Drage Kalabića kratko su replicirali Hazim Rančić i Jozo Križanović. Oni su naveli da se vrši zamjena teza tako da ako neko nije za predložene zakone, onda je i protiv potpisivanja SSP-a. Niko nije rekao da je postojeće stanje dobro, već da se ono treba mijenjati u skladu s tri principa EU, a ona nisu sadržana u ovim prijedlozima. Svako od poslanika i delegata svjestan je značaja ovog pitanja, ali BiH ne dobiva nikakvo bolje rješenje, jer će usvajanjem predloženih zakona bespotrebno biti osnovano sedam novih institucija na državnom nivou.

Ivo Miro Jović naveo je da su bitni faktori u procesu reforme policije Ustav BiH, s jedne strane, te željeni put BiH ka EU, s druge strane. Ukoliko je Evropska unija istakla da je ovo put kojim se BiH može kretati ka evropskim integracijama, on insistira da se ovi prijedlozi prihvate kao polazno rješenje.

Dušanka Majkić istakla je da usvajanje navedena dva zakona predstavlja pitanje političke volje. Svi oni koji su govorili o potrebi potpisivanja SSP-a BiH s EU sada se spotiču već ne prvoj prepri. Što se tiče ovih zakona, vladajuće političke stranke imaju mnogo veću odgovornost i zato donekle razumije stavove opozicionih stranaka o ovim pitanjima. Zato nema razumijevanja za maksimalističke zahtjeve koji dolaze prije svega iz SDA, kroz koje ova stranka nije spremna prihvatiti ni minimum zahtjeva iz Mostarske deklaracije, a što bi na kraju moglo koštati BiH potpisa na SSP-u. Ukoliko zbog eventualnog neusvajanja ovih zakona ne dođe do potpisivanja Sporazuma s EU, onda svaka politička stranka koja je dovela do toga treba da preuzme svoj dio odgovornosti.

Adem Huskić naveo je da će podržati principe ovih zakona, iako nije zadovoljan njihovim rješenjima.

Odlučivanje o principima prijedloga zakona

Nakon rasprave, Branko Zrno dao je na glasanje prijedloge zakona u prvoj komisijijskoj fazi.

S pet glasova „za“ i pet glasova „protiv“, članovi Zajedničke komisije nisu prihvatili principe Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH i Prijedloga zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno