



Број/Број: 02/2-50-1-23-31/09

Сарајево/Sarajevo, 17. 9. 2009.

ZAPISNIK

31. sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku,

carine, promet i veze

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,

održane 9. 9. 2009. godine

Sjednicu Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) sazvala je predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo.

Sjednici Povjerenstva, u svojstvu članova, nazočili su: Alma Čolo, Dušanka Majkić, Adem Ibrahimpašić, Branko Zrno i Slobodan Šaraba, te Nenad Pandurević, tajnik, i Dobrinka Savić, stručna suradnica u Povjerenstvu. Odsutnost je opravdao Božo Ljubić.

Sjednici su, u svojstvu predlagatelja i izvjestitelja, bili nazočni: Milenko Pandurević, voditelj Odsjeka za carinsku politiku, i Mia Salihagić, stručna suradnica u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Zahida Hurtić-Strika, voditeljica Odsjeka za normativnu djelatnost u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Igor Petković, savjetnik zamjenice predsjedatelja Doma naroda Dušanke Majkić, i Zoran Brkić, viši stručni suradnik u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH.

Sjednica Povjerenstva počela je u 13 sati.

Nakon što je konstatirala da postoji kvorum, predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 28, 29. i 30. sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Popuna upražnjenog mjesta prvog zamjenika predsjedateljice Povjerenstva;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH;
4. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. Razmatranje izvješća i informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
 - Prijedlog Europske komisije Vijeću Europske unije za liberalizaciju viznog režima za zemlje zapadnog Balkana (02-50-3-964/09 od 23. 7. 2009. g.)
 - Izvješće s posebnog sastanka Komiteta za vanjske poslove Europskog parlamenta, Bruxelles, 21. 7. 2009. g.
 - Ratifikacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s BiH;
6. Razmatranje izvješća o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih povjerenstava i izaslanstava PSBiH:
 - Izvješće s trećeg dijela redovitog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe za 2009. godinu, Strasbourg, od 22. do 26. lipnja 2009.
 - Izvješće s proljetnog zasjedanja Parlamentarne skupštine NATO-a, održane u Oslu od 22. do 26. svibnja 2009.
 - Izvješće o posjetu Švicarskoj i sudjelovanju u projektu Vlade Švicarske Konfederacije „Pomoć Švicarske ustavnim promjenama u Bosni i Hercegovini“;
7. Tekuća pitanja:
 - Upoznavanje s pismom Misije OESS-a u BiH u povodu imenovanja generalnog direktora Regulatorne agencije za komunikacije BiH.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad-1. Usvajanje zapisnika 28, 29. i 30. sjednice Povjerenstva

Zapisnici 28, 29. i 30. sjednice Povjerenstva usvojeni su jednoglasno.

Ad-2. Popuna upražnjenog mjesta prvog zamjenika predsjedateljice Povjerenstva

Predsjedateljica je podsjetila da je Rudi Vidoviću, članu Povjerenstva i prvom zamjeniku predsjedateljice Povjerenstva, prestao mandat izaslanika u Domu naroda PSBiH zbog prelaska na dužnost ministra prometa i komunikacija BiH, pa time i članstvo u Povjerenstvu. Na 33. sjednici Doma naroda, održanoj 23. 7. 2009. godine, donesena je Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova stalnih povjerenstava Doma naroda prema kojoj je, umjesto Rude Vidovića, članom Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovan Božo Ljubić. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 59/09 od 28. 7. 2009. kada je i stupila na snagu.

Nakon uvodnog izlaganja predsjedateljica Alma Čolo iznijela je prijedlog da Božo Ljubić bude izabran za prvog zamjenika. *Članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali prijedlog. Time je Božo Ljubić izabran na dužnost prvog zamjenika predsjedateljice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.*

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH

Na početku rasprave predsjedateljica Povjerenstva podsjetila je na do sada provedenu proceduru, naglasivši da je Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 18. 5. 2009. Domu naroda dostavilo Prijedlog zakona za razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je na 39. sjednici, održanoj 19. 6. 2009, razmatralo Prijedlog zakona i dostavilo mišljenje o postojanju valjane ustavnopravne osnove za usvajanje navedenog Zakona kao i usuglašenosti s Ustavom i pravnim sustavom BiH.

Povjerenstvo za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda podržalo je načela Prijedloga zakona na 28. sjednici, održanoj 9. 7. 2009. godine, a Dom naroda je usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 33. sjednici, održanoj 23. 7. 2009. Prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, Dom naroda usvojio je i prijedlog zaključka Povjerenstva za produljenje amandmanske faze „do 48 sati prije održavanja sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”, budući da je slijedila sezona godišnjih odmora, te da u tome trenutku ni Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije bio okončao proceduru usvajanja.

Zastupnički dom usvojio je Prijedlog zakona na 58. sjednici s dva amandmana.

Nakon kraćeg podsjećanja na dosad provedenu proceduru za ovaj Prijedlog zakona, predsjedateljica je ustvrdila da je tijekom amandmanske faze osobno obnovila amandmane usvojene u Zastupničkom domu. Međutim je tek naknadno uočeno da je predlagatelj zakona izostavio odredbe o stupanju na snagu i objavljivanju teksta Zakona. Stoga je predložila, sukladno odredbama članka 103. stavak (2) Poslovnika Doma naroda, na sjednici Povjerenstva uložiti novi amandman kojim bi se u zakonski tekst dodale nedostajuće odredbe. Predložila je da ona bude predlagateljem amandmana, jer je već prethodno uložila dva amandmana. Članovi Povjerenstva jednoglasno su prihvatili prijedlog.

Nakon rasprave Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće amandmane:

Amandman I.

U članku 2. unose se sljedeće izmjene:

- U stavku (1) riječi: „za vozilo“ zamjenjuju se riječima: „za sjedalo“.
- U stavku (2) riječi: „za vozilo“ zamjenjuju se riječima: „za sjedalo“.
- Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Vozač u osobom automobilu smije prevoziti dijete starije od pet a mlađe od 12 godina na stražnjem sjedalu samo kada dijete sjedi na posebnom podmetaču prilagođenom njegovoj visini koji omogućava upotrebu sigurnosnog pojasa i kada je pravilno vezano sigurnosnim pojasom, ili je pravilno vezano u sigurnosnoj sjedalici koja je za sjedište pričvršćena s pomoću sigurnosnog pojasa u tri točke vezivanja ili posebnim kopčama u vozilu“.

- Stavak (4) briše se.

Amandman II.

U članku 3. riječi: „14 godina“ zamjenjuju se riječima: „12 godina“.

Amandman III.

Iza članka 5. dodaje se novi članak 6, koji glasi:

(1) Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u “Službenom glasniku BiH”.

(2) Ovaj Zakon objavljuje se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Nakon glasovanja o uloženima amandmanima, sukladno članku 104. stavak (4) Poslovnika Doma naroda, Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH s usvojenim amandmanima, te predložilo Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Povjerenstvo je, također jednoglasno, zaključilo potrebnim izvršiti nomotehničku obradu teksta Prijedloga zakona u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

U skladu s odredbama članka 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je izvjestiteljem na sjednici Doma odredilo Almu Čolo, predsjedateljicu Povjerenstva.

Ad-4. Razmatranje Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Predsjedateljica je podsjetila da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 23. 7. 2009. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) za razmatranje po temeljom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u skladu s člankom 98. Poslovnika, tj. radi dostavljanja Domu naroda mišljenja o načelima predloženog zakona.

Predsjedateljica je u nastavku podsjetila da je Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na 42. sjednici, održanoj 9. 9. 2009. godine, razmatralo Prijedlog zakona i utvrdilo postojanje valjane ustavnopravne osnove za usvajanje navedenog Zakona kao i usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom BiH. Zastupnički dom također je usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 59. sjednici, održanoj 2. 9. 2009, kada je usvojen i zaključak kojim se od Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje, Direkcije za europske integracije i Povjerenstva za financije i proračun traži mišljenje o Prijedlogu zakona

Predsjedateljica je upoznala članove Povjerenstva da je, shodno odredbama članka 98. stavak (2) Poslovnika, zatraženo i dobiveno mišljenje Direkcije za europske integracije BiH u kojem je uz ostalo navedeno: „uvjeti osnivanja kao i postupak određivanja slobodnih zona u nadležnosti su država članica, s tim što su one dužne obavijestiti Europsku komisiju o slobodnim zonama koje su osnovane ili su počele s radom na njihovom teritoriju“. Na kraju se zaključuje da „predmet Prijedloga zakona nije moguće referirati na odredbe komunitarnog prava“.

Dušanka Majkić istaknula je kako je, osim mišljenja Direkcije za europske integracije BiH i Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PSBiH, potrebno pribaviti i mišljenje Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH jer Prijedlog zakona o slobodnim zonama tretira problematiku koja je izravno povezana s ovom institucijom. Naglasila je da ne vidi razloga zašto bi se u daljnju proceduru trebalo uključivati i Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma.

Milenko Pandurević dao je obrazloženje u ime Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Istaknuo je kako su u fazi pripreme Prijedloga zakona pribavljena sva potrebna mišljenja, pa i mišljenje Uprave za neizravno oporezivanje BiH, kojoj je bio dostavljen Nacrt zakona. Nakon toga su u Prijedlog zakona ugrađene sve sugestije UNO-a BiH. Također su pribavljena mišljenja Direkcije za europske integracije i Ministarstva financija i trezora BiH.

Nakon rasprave Povjerenstvo je jednoglasno podržalo načela Prijedloga zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini.

Povjerenstvo je jednoglasno odlučilo predložiti Domu naroda donošenje i sljedećeg zaključka: *“U daljnjoj proceduri za Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini, Dom naroda PSBiH treba pribaviti mišljenje Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje”.*

K tomu je Povjerenstvo, također jednoglasno, odlučilo predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: “S obzirom na to da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije okončao proceduru usvajanja Prijedloga zakona o slobodnim zonama u BiH, produljuje se amandmanska faza za ovaj Prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”.

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-5. Razmatranje izvješća i informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Prijedlog Europske komisije Vijeću Europske unije za liberalizaciju viznog režima za zemlje zapadnog Balkana (02-50-3-964/09 od 23. 7. 2009. g.)**
- **Izvješće s posebnog sastanka Komiteta za vanjske poslove Europskog parlamenta, Bruxelles, 21. 7. 2009.**
- **Ratifikacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s BiH**

Članovi Povjerenstva primili su k znanju navedene informacije i izvješća Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Ad-6. Razmatranje izvješća o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih povjerenstava i izaslanstava PSBiH:

- **Izvješće s trećeg dijela redovitog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe za 2009. godinu, Strasbourg, od 22. do 26. lipnja 2009.**
- **Izvješće s proljetnog zasjedanja Parlamentarne skupštine NATO-a, održane u Oslu od 22. do 26. svibnja 2009.**
- **Izvješće o posjetu Švicarskoj i sudjelovanju u projektu Vlade Švicarske**

Članovi Povjerenstva usvojili su navedena izvješća o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih povjerenstava i izaslanstava.

Ad-7. Tekuća pitanja:

- **Upoznavanje s pismom Misije OEES-a u BiH u povodu imenovanja generalnog direktora Regulatorne agencije za komunikacije BiH**

Nije bilo rasprave i članovi Povjerenstva jednoglasno su primili k znanju navedeno pismo Misije OEES-a u BiH.

Sjednica Povjerenstva okončana je u 13.30 sati.

Tajnik Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Nenad Pandurević

Predsjedateljica Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Alma Čolo